

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №19/16-
18.1/Ж

14 апреля 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
Председателя

Комиссии:	<...>	-заместитель руководителя Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	-главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	-ведущий специалист-эксперт финансово- аналитического отдела Смоленского УФАС России,

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – директора ООО «Энергетика» (паспорт);

от организатора торгов:

<...> (доверенность, паспорт);

Манойловой Ольги Васильевны (доверенность, паспорт),

от заинтересованного лица:

<...> – генерального директора ООО «Проектно-энергетическая компания»
(паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения

договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Энергетика» от 04.04.2016 №б/н (поступила 05.04.2016 вх.№695/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области жалобе на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №44 по выбору организации на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 1; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 3; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 6; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 8; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 10; Смоленская обл., г. Вязьма, пер. 1-й Северный, д. 7; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Ленина, д. 67; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Парковая, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Дмитрова гора, д. 2, ООО «Энергетика» (далее также – Заявитель, Общество) указано на несогласие с результатами оценки заявки Общества по критериям «Опыт работы» и «Квалификация персонала».

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу ООО «Энергетика» необоснованной.

Представитель заинтересованного лица (победителя открытого конкурса) – ООО «Проектно-энергетическая компания», сообщил Комиссии, что данное лицо обладает опытом выполнения работ, являющихся предметом договора, заключаемого по результатам рассматриваемых торгов, обладает квалифицированным инженерным персоналом и отвечает всем требованиям конкурсной документации. В составе заявки ООО «Проектно-энергетическая компания» были представлены копии актов приемки выполненных работ на объектах-аналогах.

В связи с изложенным считает, что ООО «Проектно-энергетическая компания» было обоснованно признано победителем открытого конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Энергетика» Комиссией установлено

следующее.

Согласно пункту 1.1 Устава Некоммерческой организации "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области", утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 11.12.2013 №1017, данная организация (далее - региональный оператор) является специализированной некоммерческой организацией в организационно-правовой форме - фонд, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, а также на реализацию иных функций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области, предусмотренных федеральным и областным законодательством и данным Уставом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595 утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок №595).

На основании данного Порядка, региональный оператор, являясь организатором торгов, принимает решение о проведении торгов, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, формирует конкурсную комиссию, проводит торги по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Приказом регионального оператора от 10.03.2016 №119 «О проведении торгов по выбору организации на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей

электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах» было принято решение о проведении торгов по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 1; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 3; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 6; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 8; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 10; Смоленская обл., г. Вязьма, пер. 1-й Северный, д. 7; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Ленина, д. 67; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Парковая, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Дмитрова гора, д. 2.

Также 10.03.2016 И.п. генерального директора НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» Азаровым М.П. утверждена конкурсная документация по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 1; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 3; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 6; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 8; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 10; Смоленская обл., г. Вязьма, пер. 1-й Северный, д. 7; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Ленина, д. 67; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Парковая, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Дмитрова гора, д. 2, которая размещена на сайте <http://fkremont.admin-smolensk.ru> в разделе «Конкурсы», 2016 год, конкурс №44.

Предметом торгов являлось право заключения договора на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах.

Одновременно с конкурсной документацией, на соответствующем сайте были размещены:

-извещение о проведение торгов;

-конкурсная документация;

-конкурсная заявка;

-технические задания на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно пункту 8.11 документации открытого конкурса, срок подачи заявок на участие в нем был установлен с 11.03.2016 по 25.03.2016 года. Рассмотрение и оценка конкурсных заявок, подведение итогов конкурса были назначены на 30.03.2016.

Приказом регионального оператора от 29.03.2016 №174 была сформирована

конкурсная комиссия по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на участие в торгах по выбору организации на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 1; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 3; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 6; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 8; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 10; Смоленская обл., г. Вязьма, пер. 1-й Северный, д. 7; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Ленина, д. 67; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Парковая, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Дмитрова гора, д. 2.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах от 30.03.2016, для участия в рассматриваемом открытом конкурсе заявки подали ООО «Энергетика», ООО «Реновация», ООО «Проектная Энергетическая Компания».

Также согласно данному Протоколу, указанные лица допущены к участию в торгах.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок, допущенных к участию в торгах, и определения итогов торгов от 30.03.2016 ООО «Энергетика» присуждено 78 баллов, ООО «Реновация» - 69 баллов, ООО «Проектная Энергетическая Компания» - 95 баллов.

Помимо этого, в данном протоколе указано, что заявке ООО «Проектная Энергетическая Компания» присвоен первый номер <...> в связи с чем, данное лицо признано победителем торгов.

В результате анализа результатов оценки заявки ООО «Энергетика» установлено, что по подкритериям оценки по критерию «квалификация участника торгов» – «опыт работы» и «квалификация персонала», данному лицу присуждено 0 и 4 балла соответственно.

Согласно подпункту 4 пункта 8.13 конкурсной документации, оценка по критерию «квалификация участника торгов» производится по четырем подкритериям, в том числе:

-опыт работы (количество сданных объектов-аналогов за последний год по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по договорам) (от 1 до 2 предоставляемых копий актов – 5 баллов, от 3 до 5 предоставленных копий актов – 10 баллов, более 5 предоставленных копий актов – 15 баллов);

-квалификация персонала (количество в штате квалифицированного инженерного персонала) (2 и более специалистов с опытом работы более 10 лет – 7 баллов, 2 и более специалистов с опытом работы от 5 до 10 лет – 4 балла).

Согласно пункту 8.3 конкурсной документации, предметом торгов являлось заключение договора на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах.

В результате анализа документов, приложенных к заявке ООО «Энергетика», установлено, что Обществом не представлено актов выполненных работ по

разработке проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах.

В связи с этим, Комиссия считает, что по данному подкритерию оценки ООО «Энергетика» было обоснованно присуждено 0 баллов.

Относительно присуждения заявке ООО «Энергетика» 4 баллов по подкритерию «квалификация персонала», Комиссией установлено, что для оценки по данному подкритерию Обществом были представлены сведения и документы в отношении следующих специалистов: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

Указанные специалисты соответствуют требованиям к квалификации, указанным в конкурсной документации (относятся к квалифицированному инженерному персоналу, поскольку имеют высшее техническое образование), однако лишь 2 специалиста из них имеют стаж работы от 5 до 10 лет. 4 специалиста имеют стаж менее 5 лет. В связи с этим, при оценке заявки ООО «Энергетика» по данному подкритерию, Обществу было обоснованно присуждено 4 балла.

Таким образом, Организатором торгов, Конкурсной комиссией Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» была соблюдена установленная Порядком №595 и конкурсной документацией методика оценки заявок на участие в данных торгах.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергетика» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №44 по выбору организации на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых сетей электроснабжения общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 1; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 3; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 6; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 8; Смоленская обл., г. Вязьма, мкр. Березы, д. 10; Смоленская обл., г. Вязьма, пер. 1-й Северный, д. 7; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Ленина, д. 67; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Парковая, д. 2; Смоленская обл., г. Вязьма, ул. Дмитрова гора, д. 2, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.