

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует); <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум комиссии имеется)

в присутствии:

<...> – представителя ОАО «Удмуртский хладокомбинат» по доверенности № 125 от 17.01.2013 г., представителя ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» по доверенности № 2050 от 17.01.2013 г.; <...> – заместителя главного государственного ветеринарного инспектора Удмуртской Республики по доверенности № 5 от 15.07.2013 г., <...> – начальника юридического отдела Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики по доверенности № 4 от 15.07.2013 г., <...> – начальника отдела ветеринарно-санитарной экспертизы Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики по доверенности № 3 от 15.07.2013 г., <...> – начальника БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных»;

рассмотрев дело № СЮ06-06/2011-20 в заседаниях от 15 апреля 2011 года, 10 мая 2011 года, 26 мая 2011 года, 14 декабря 2011 года, 31 января 2012 года, 28 марта 2012 года и 24 июля 2013 года, возбужденное в отношении БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» по признакам нарушения части 1 статьи 10, пунктов 1, 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

/ с т а н о в и л а :

Основанием для возбуждения дела № СЮ06-06/2011-20 в отношении БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» явилось коллективное заявление ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита», указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно заявлению БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» злоупотребило доминирующим положением, что выразилось в установлении монополично высокой цены на услуги по ветеринарно-санитарному осмотру продукции и сырья растительного и животного происхождения, монополично высокой цены за выдачу ветеринарных свидетельств формы №2 и ветеринарных справок формы №4, а также в навязывании невыгодных условий

договора в части навязывания платных дополнительных услуг – услуг по осмотру, которые фактически не оказываются, а также навязывании услуг по выдаче ветеринарных документов на грузы, на которые уже получены документы.

По мнению заявителей, БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – БУ УР «Можгинская райСББЖ») занимает доминирующее положение в г.Можга и Можгинском районе на рынке выдачи ветеринарных сопроводительных документов, по осуществлению ветеринарного санитарного осмотра продукции растительного и животного происхождения, поскольку БУ УР «Можгинская райСББЖ» является единственной организацией, которая вправе оказывать такие услуги.

Расценки за выдачу ветеринарных сопроводительных документов и иных ветеринарных услуг учреждение устанавливает самостоятельно.

Заявители указывали, что БУ УР «Можгинская райСББЖ» настаивает на заключении договора на невыгодных условиях, в частности кроме выдачи ветеринарных документов в договор включается условие о проведении ветеринарного осмотра при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения, хотя эти услуги заявителям не нужны.

Согласно пояснениям ООО «ОМНИ», общество не осуществляет деятельность, при осуществлении которой должны оказываться ветеринарные услуги, поэтому в услугах БУ УР «Можгинская райСББЖ» не нуждается, в связи с этим договор не был подписан. Однако, БУ УР «Можгинская райСББЖ» направило в адрес торговых организаций письма, что со стороны ООО «ОМНИ» нарушаются требования Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, на основании этих писем покупатели начали отказывать в приемке товара ООО «ОМНИ».

Также заявители указывают на признаки монопольно высокой цены за ветеринарные услуги БУ УР «Можгинская райСББЖ».

С учетом изложенного, Удмуртское УФАС России установило в действиях БУ УР «Можгинская райСББЖ» признаки нарушения:

- пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», что выражено в установлении монопольно высокой цены на ветеринарные услуги по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также по ветеринарно-санитарному осмотру при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения;

- пункта 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в навязывании контрагенту невыгодных условий договора, а именно навязывании услуг, прямо не предусмотренных законом – услуг по ветеринарно-санитарному осмотру при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения; необоснованное требование финансовых средств за услуги, которые фактически не оказываются - услуги по ветеринарно-санитарному осмотру при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения; необоснованном навязывании получения ветеринарных документов на грузы, по которым уже получены документы

при погрузке и выезде с места погрузки;

- части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении прав заявителей, а именно в части направления писем в торговые организации, дискредитирующие деловую репутацию заявителей.

По результатам рассмотрения заявления, Удмуртским УФАС России на основании приказа № 196 от 04.04.2011 г. было возбуждено дело № СЮ06-06/2011-20 в отношении БУ УР «Можгинская райСББЖ».

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» на заседаниях Комиссии ранее заявленные требования и изложенные письменные пояснения поддержал в полном объеме. Указал, что цены на услуги по выдаче ветеринарных сопроводительных документов и услуги ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Можгинская райСББЖ» являются монопольно высокими, в то же время в Московской области данные услуги оказываются хозяйствующим субъектам бесплатно.

Представители БУ УР «Можгинская райСББЖ» на заседаниях Комиссии ранее изложенные письменные пояснения поддержали в полном объеме. Признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях учреждения не признали. Пояснили, что данные услуги являются платными государственными услугами, не являются конкурентным товарным рынком.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В 2011 году в адрес ООО «ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» поступил проект договора от БУ УР «Можгинская райСББЖ» от 01.01.2011г. №05-33/26-22, в котором в разделе стоимость услуг указывалась лишь стоимость услуг по оформлению и выдаче ветеринарной справки ф. №4 – 71 рубль за штуку с предоплатой в 2000 рублей.

Письмом от 10.02.2011г. №01-10/41 БУ УР «Можгинская райСББЖ» направило другой вариант договора, в котором дополнительно появилась услуга по ветеринарному осмотру при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения стоимостью 231 рубль за тонну, услуга по оформлению и выдаче ветеринарного свидетельства ф.№2,3 – 143 рубля за штуку.

В адрес ООО «ОМНИ» поступил проект договора от БУ УР «Можгинская райСББЖ» от 01.01.2011г. №05-33/07-91, в котором услуга по ветеринарному осмотру при погрузке (разгрузке) с автомашин животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения стоит 210 рублей за тонну, услуга по оформлению и выдаче ветеринарного свидетельства ф.№2,3 – 130 рублей за штуку, услуга по оформлению и выдаче ветеринарной справки ф. №4 – 65 рублей за штуку. В дальнейшем, в адрес ООО «ОМНИ» поступил другой проект договора, в котором стоимость услуг была изменена аналогично цене, указанной в договоре с ООО «ТД

«Удмуртский хладокомбинат Айс Вита».

Договоры с БУ УР «Можгинская райСББЖ» заявителями не подписаны. Однако БУ УР «Можгинская райСББЖ» выставила ООО «ОМНИ» счет №8 от 25.01.2011г. за оказание ветеринарных услуг в сумме 1500 рублей в виде предоплаты за январь 2011г.

Согласно заявлению, БУ УР «Можгинская райСББЖ» незаконно обязывает получать на каждый рейс ветеринарные документы как минимум дважды (в Ижевске и в районной СББЖ – в том районе, где по торговым точкам развозится продукция), а также отдельно платить за ветеринарно-санитарный осмотр продукции как в Ижевске, так и в районной СББЖ.

Так, в БУ УР «Можгинская райСББЖ» стоимость услуг по оформлению и выдаче ветеринарного свидетельства ф.№2,3 составляет 143 рубля за штуку, ветеринарной справки ф. №4 – 71 рубль за штуку.

На сопоставимых рынках стоимость таких услуг ниже.

В БУ УР «Сарапульская райСББЖ» выдача ветеринарного свидетельства ф.№2,3 составляет 130 рублей за штуку, ветеринарной справки ф. №4 – 65 рублей.

В Московских учреждениях ветеринарии за оформление сопроводительных ветеринарных документов на животных, пищевые продукты, продовольственное и техническое сырье животного происхождения для транспортировки их по территории Москвы, РФ, ближнего зарубежья оплата не взимается. Стоимость бланков сопроводительных документов оплачивается по их фактической стоимости.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе: установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара (пункт 1); навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования) (пункт 3).

05.05.2011 г. на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители заявителей заявили ходатайство о привлечении эксперта для проведения экспертизы тарифов учреждения ветеринарии по выдаче ветеринарных сопроводительных документов формы №2, 4, и ветеринарно-санитарной экспертизы, пояснив, что готовы нести расходы по проведению экспертизы.

Лица, участвующие в деле, не возражали против удовлетворения ходатайства.

Определением о привлечении эксперта к рассмотрению дела № СЮ06-06/2011-20 от 26.05.2011 г. Комиссия Удмуртского УФАС России привлекла к участию в рассмотрении дела в качестве эксперта ООО «Аудиторская контора «Кольчуга» (ИНН 1835021490, адрес: г. Ижевск, ул. Красноармейская, 132, оф. 37), назначила проведение экспертизы в отношении тарифов, установленных БУ УР «Можгинская райСББЖ» за период с 01.01.2010 по 01.05.2011 г., на предмет их экономической обоснованности и установления признаков монопольно высокой цены, в части цен по выдаче ветеринарных сопроводительных документов формы № 2.4, проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, проведения ветеринарного осмотра.

Определением о приостановлении рассмотрения дела № СЮ06-06/2011-20 от 26.05.2011 г. рассмотрение дела было приостановлено до проведения экспертизы.

01.11.2011 г. в Удмуртское УФАС России поступило Экспертное заключение по результатам проведения экспертизы в отношении тарифов, установленных БУ УР «Можгинская райСББЖ» за период с 01.01.2010 года по 01.05.2011 года.

Согласно экспертному заключению стоимость услуг БУ УР «Можгинская райСББЖ» по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов: ветеринарная справка № 1,2,3,4 более чем в 5 раз превышает фактическую себестоимость услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Согласно части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение

указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Удмуртское УФАС России в целях установления наличия (отсутствия) доминирующего положения БУ УР «Можгинская райСББЖ» в границах товарного рынка установило необходимость проведения анализа рынка в ходе рассмотрения дела.

В ходе проведения анализа рынка Удмуртское УФАС России установило, что БУ УР «Можгинская райСББЖ» занимает доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Можги и Можгинского района Удмуртской Республики с долей 100%.

На основании проведенного анализа рынка приказом Удмуртского УФАС России от 25.10.2011 г. № 577/18 БУ УР «Можгинская райСББЖ» было включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр).

Определением Комиссии Удмуртского УФАС России о возобновлении рассмотрения дела № СЮ06-06/2011-20 от 14.11.2011 г. рассмотрение дело было возобновлено.

31.01.2012 г. рассмотрение дела было отложено Комиссией Удмуртского УФАС России в связи с необходимостью выдачи учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции». Письмом № 01-27/96 от 29.02.2012 г. БУ УР «Можгинская райСББЖ» попросило приостановить срок исполнения предупреждения в связи с обжалованием приказа Удмуртского УФАС России о включении учреждения в Реестр в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Кроме того, БУ УР «Можгинская райСББЖ» представило Комиссии Удмуртского УФАС России «Отчет БУ УР «Можгинская райСББЖ» по результатам оказания услуг по договору № 05-33/243 от 29.06.2011 г.», подготовленный экспертом - ЗАО «Консалтинг-Аудит», согласно которому стоимость услуг БУ УР «Можгинская райСББЖ» является обоснованной и соответствует фактически понесенным расходам учреждения.

28.03.2012 г. Комиссией Удмуртского УФАС России рассмотрение дела № СЮ06-06/2011-20 в отношении БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с

болезнями животных» было приостановлено в связи с рассмотрением Арбитражным судом Удмуртской Республики дел №А71-2699/2012 и №А71-18706/2011 по заявлениям БУ УР «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» и Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики о признании незаконным решения и предписаний Удмуртского УФАС России от 29.12.2011 года, а также дело по заявлению БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» о признании незаконным приказа Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике от 25.10.2011 г. № 577/18 о включении данного учреждения в Реестр, которые, по мнению Комиссии Удмуртского УФАС России, имели преюдициальное значение для рассмотрения настоящего дела, до вступления в законную силу решений суда по указанным делам.

Постановление по делу № А71-2699/2012 было принято Федеральным арбитражным судом Уральского округа 27.11.2012 г.

Дело № А71-18706/2011 было приостановлено Арбитражным судом Удмуртской Республики до вступления в силу решения Федерального арбитражного суда Уральского округа по делу № А71-20201/2011 по заявлению БУ УР «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» о признании незаконным приказа Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике от 25.10.2011 г. № 561/18 о включении данного учреждения в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, имеющего решающее значение для рассмотрения судом по существу дела №А71-18706/2011, поскольку обеими делами оспаривается один и то же аналитический отчет.

Решением Федерального арбитражного суда Уральского округа по делу № А71-20201/2011 от 12.11.2012 г. приказ Удмуртского УФАС России признан незаконным и отменен.

Решением Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу № А71-18706/2011 от 23.11.2012 г. приказ Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике от 25.10.2011 г. № 577/18 о включении БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» в Реестр был признан незаконным и отменен.

Удмуртское УФАС России подало надзорную жалобу на решение Федерального арбитражного суда Уральского округа по делу № А71-20201/2011 от 12.11.2012 г., имеющему преюдициальное значение для рассмотрения дела № А71-18706/2011, в Высший арбитражный суд Российской Федерации. 13.05.2013 г. Высший арбитражный суд отказал антимонопольному органу в пересмотре жалобы в порядке надзора.

В связи с вступлением в законную силу решений по делам № А71-2699/2012, № А71-18706/2011 и № А71-20201/2011, имеющих значение для рассмотрения по существу дела № СЮ06-06/2011-20, рассмотрение данного дела было возобновлено определением Удмуртского УФАС России от 20.06.2013 г.

В ходе рассмотрения дела в заседании Комиссии от 24.06.2013 г. представитель ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат «Айс Вита» и ОАО «Удмуртский хладокомбинат» представил решение единственного участника ООО «ОМНИ» от 26.12.2012 г. о реорганизации общества в форме присоединения к ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита».

Согласно решению Федерального арбитражного суда Уральского округа, оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов является государственной услугой и не является товарным рынком.

В связи с тем, что БУ УР «Можгинская райСББЖ» не занимает доминирующего положения на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах подведомственной ему территории, действия учреждения не могут быть квалифицированы как злоупотребление доминирующим положением.

На основании изложенного, рассмотрев представленные материалы по делу №СЮ06-06/2011-20, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России не установила нарушения части 1 статьи 10, пунктов 1, 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в действиях БУ УР «Можгинская райСББЖ».

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело в отношении БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» по признакам нарушения части 1 статьи 10, пунктов 1), 3) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.