

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок в составе:

в присутствии:

представителя Департамента Здравоохранения Кировской области, по доверенности,

представителя Департамента Здравоохранения Кировской области, по доверенности,

представителя Департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

представителя общества с ограниченной ответственностью «ПАБ», по доверенности,

представителя общества с ограниченной ответственностью «ПАБ», по доверенности,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПАБ» на действия комиссии Департамента государственных закупок Кировской области,

УСТАНОВИЛА:

05.06.2015 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ПАБ» (далее - Заявитель) на действия комиссии Департамента государственных закупок Кировской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Шприцы, системы) извещение №0140200000815001840.

Заявитель сообщает о нарушении комиссией Заказчика ч.5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), выразившемся в необоснованном отказе в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что «- п.22 требуется "капельно-фильтрующий узел задерживает микросгустки размером не более 175 мкм", предлагается – от 175 мкм».

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения

жалобы, у Заказчика, Уполномоченного органа запрошены необходимые документы по данному размещению закупки, а также письменные пояснения по существу жалобы. Заказчику выставлено требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы, назначенное на 15.06.2015 года, откладывалось, в связи с направлением запроса в ФБУ «Кировский ЦСМ», на 19.06.2015 г.

Из письменных пояснений Уполномоченного органа следует, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе, комиссией установлено, что в заявке участника (защищенный номер <...>) предложен товар с характеристиками, не соответствующими техническому заданию аукционной документации. По пунктам 22,27,34 требовался «капельно-фильтрующий узел задерживает микросгустки размером не более 175 мкм», участником предлагается – «от 175 мкм». Поэтому комиссией принято решение о нарушении участником размещения заказа п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе и п. 8.1 информационной карты аукционной документации. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

Представитель Заявителя на заседании комиссии подтвердил доводы жалобы, изложенные письменно.

Представитель Уполномоченного органа подтвердил доводы возражений, изложенных письменно.

В соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе) в ходе рассмотрения жалобы проводится внеплановая проверка.

Исследовав доводы Заявителя, Уполномоченного органа, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.05.2015 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет аукциона – поставка изделий медицинского назначения (Шприцы, системы) реестровый код закупки 0140200000815001840. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 49742002,06 руб. Уполномоченный орган в качестве организатора совместной закупки – Департамент государственных закупок Кировской области.

Согласно п.22 технической части (аукционного задания) к поставке необходим товар: система трансфузионная одноразовая, предназначенная для переливания крови и ее компонентов из контейнера. Заборная игла изготовлена из АБС-пластика со встроенным воздушным клапаном и воздушным фильтром. Капельно-фильтрующий узел задерживает микросгустки размером не более 175 мкм коэффициентом фильтрации не менее 80% при переливании не менее 1 дм³ консервированной крови. Порт для дополнительных инъекций повышенной плотности из латекса. Разъем для инъекционной иглы типа «Луэр слип». Устройство укомплектовано инъекционной иглой не менее 1,2х38 мм. Закрыта колпачком. Рабочая длина основной части устройства не менее 150 см. Стерильная упаковка.

По п.27 технической части (аукционного задания) к поставке требуется устройство полимерное для переливания крови и компонентов крови из контейнеров:

устройство полимерное для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов. Изделие состоит из прозрачных трубок, прозрачной капельницы с фильтром, иглы полимерной к контейнеру. Внешний диаметр полимерной иглы 5,8 +/-0,1 мм, длина иглы 57 +/- 1мм. Рабочая длина основной части устройства не менее 1400 мм. Наличие фильтра с размером ячейки не более 0,2 мм. Площадь поверхности фильтра не менее 12 см². Фильтр позволяет задерживать микросгустки размером не более 175 мкм. Устройство укомплектовано силиконированной атравматичной инъекционной иглой диаметром 18G с конусом типа «Луер».

По п.34 технической части (аукционного задания) к поставке требуется устройство полимерное для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов: устройство предназначено для переливания реципиенту крови, кровезаменителей и инфузионных растворов из бутылки. Устройство имеет полужесткую прозрачную капельницу с фильтром. Капельница обеспечивает образование 20 капель из (1 +/- 0,1)г воды. Фильтр позволяет задерживать микросгустки размером не более 175 мкм. Рабочая длина основной части устройства – 1400 +/-10 мм, общая длина 1500 +/-10 мм. Укомплектовано инъекционной иглой не менее 1,2x38 мм.

Согласно первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПАБ» (защищенный номер заявки 2540516) по п.22 к поставке предложена система трансфузионная одноразовая: система предназначена для переливания крови и ее компонентов из контейнера. Заборная игла изготовлена из АБС-пластика со встроенным клапаном и воздушным фильтром. Капельно-фильтрующий узел задерживает микросгустки размером от 175 мкм с коэффициентом фильтрации 80% при переливании 1 дм³ консервированной крови. Порт для дополнительных инъекций повышенной плотности из латекса. Разъем для инъекционной иглы «Луэр слип». Устройство укомплектовано инъекционной иглой 1,2x38 мм. Закрыта колпачком. Рабочая длина основной части устройства 160 см. Стерильная упаковка. Производитель – ООО «Виробан», Россия, Московская область, г. Дубна, ул. Приборостроителей, дом 3а, товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы отсутствуют.

По п.27 к поставке предложено устройство полимерное для переливания крови и компонентов крови из контейнеров: устройство полимерное для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов. Изделие состоит из прозрачных трубок, прозрачной капельницы с фильтром, иглы полимерной к контейнеру. Внешний диаметр полимерной иглы 5,8 мм, длина иглы 57мм. Рабочая длина основной части устройства 1400 мм. Наличие фильтра с размером ячейки 0,2мм. Площадь поверхности фильтра 12 см². Фильтр позволяет задерживать микросгустки размером от 175 мкм. Устройство укомплектовано силиконированной атравматичной инъекционной иглой диаметром 18G с конусом «Луер». Производитель – ООО «Виробан», Россия, Московская область, г. Дубна, ул. Приборостроителей, дом 3а, товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы отсутствуют.

По п.34 к поставке предложено устройство полимерное для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов: устройство предназначено для переливания реципиенту крови, кровезаменителей и инфузионных растворов из

бутылки. Устройство имеет полужесткую прозрачную капельницу с фильтром. Капельница обеспечивает образование 20 капель из (1,г) воды. Фильтр позволяет задерживать микросгустки размером от 175 мкм. Рабочая длина основной части устройства – 1400 мм, общая длина 1500 мм. Укомплектовано инъекционной иглой 1,2x38 мм. Производитель ОАО «Акционерное Курганское общество медицинских препаратов и изделий «Синтез», Россия, г. Курган, проспект Конституции,7.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.06.2015 г. №0140200000815001840-1 комиссией Уполномоченного органа участнику с защищенным номером заявки 2540516 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием заявки участника п. 8.1 Информационной карты, а именно: п.22 требуется «Капельно-фильтрующий узел задерживает микросгустки размером не более 175 мкм», предлагается – «от 175 мкм». пп.27, 34 требуется «Фильтр позволяет задерживать микросгустки размером не более 175 мкм», предлагается – «от 175 мкм».

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Таким образом, принимая решение об отказе ООО «ПАБ» в допуске к участию в аукционе, комиссия Уполномоченного органа, действовала, руководствуясь приведенной выше нормой.

Однако, в соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом об использовании, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 1.3.17 ГОСТ 25047-87 «Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения» определена характеристика капельно-фильтрующего узла: капельно-фильтрующий узел должен обеспечивать удаление микрочастиц размером более 175 мкм с коэффициентом фильтрации не менее 80% при переливании 1 дм³ консервированной крови 10–14-дневного срока хранения.

Согласно письму ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кировской области» параметры капельно-фильтрующего узла, заявленные в аукционной документации Заказчика отличаются от параметров, установленных ГОСТ 25047-87.

По результатам исследования документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (Шприцы, системы) извещение №0140200000815001840, Комиссией установлено отсутствие в документации такого обоснования необходимости использования нестандартных показателей при описании объекта закупки по п.22, 27, 34 технической части (аукционного задания) таких как: капельно-фильтрующий узел **задерживает микросгустки размером не более 175 мкм** с коэффициентом фильтрации не менее 80% при переливании не менее 1 дм³ консервированной крови"; "фильтр позволяет **задерживать микросгустки размером не более 175 мкм**"; "фильтр позволяет **задерживать микросгустки размером не более 175 мкм**".

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об использовании Заказчиком при описании необходимого к поставке товара по п.22, 27, 34 технической части (аукционного задания) нестандартных показателей и отсутствии в документации обоснования необходимости использования таких нестандартных показателей, что нарушает положения п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

При отсутствии соответствующего обоснования участники закупки могли понимать требования, установленные п.22, 27, 34 технической части (аукционного задания) по своему усмотрению, в том числе основываясь на стандартных показателях и общеизвестных понятиях, а это привело к тому, что участником ООО «ПАБ» (защищенный номер заявки 2540516) к поставке по указанным позициям правомерно предложен товар, соответствующий требованиям ГОСТ 25047-87.

Кроме того, несмотря на использование Заказчиком при описании объекта закупки по п.22, 27, 34 технической части (аукционного задания) нестандартных показателей, в ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика пояснил, что товар, оснащенный системой фильтрации, способный пропускать частицы менее 175 мкм (например, 174 мкм), и, соответственно, задерживать частицы размером более 175 мкм (например, 176 мкм) потребностям Заказчика удовлетворяет в полном объеме.

Учитывая такую позицию представителя Заказчика, Комиссия приходит к выводу, что товар, предлагаемый к поставке Заявителем отвечает в полной мере потребностям Заказчика.

Учитывая, что заявка участника ООО «ПАБ» (защищенный номер <...>) соответствует по характеристикам и показателям предлагаемого товара потребностям Заказчика, указанным в документации, комиссией Уполномоченного органа она была отклонена необоснованно и такой участник должен был быть допущен к участию в аукционе. То есть комиссией Уполномоченного органа допущено нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

При этом стоит отметить, что комиссия Уполномоченного органа, приняв решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ПАБ» (защищенный номер заявки 2540516), допустила нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе вследствие

нарушения Заказчиком правил описания объекта закупки, установленных п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Устранение выявленного нарушения возможно посредством выдачи комиссии Уполномоченного органа предписания об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ПАБ» на действия комиссии Департамента государственных закупок Кировской области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Шприцы, системы) извещение №0140200000815001840, в связи с нарушением комиссией Уполномоченного органа ч.5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – Департамента здравоохранения Кировской области нарушение п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", выразившееся в нарушении правил описания объекта закупки.
3. Выдать комиссии Департамента государственных закупок Кировской области предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.