

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «30» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «03» февраля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 18-08/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	заместитель руководителя – начальник отдела - контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	главный специалист-эксперт отдела контроля - за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России;
	<...>	специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией - Челябинского УФАС России

рассмотрев дело № 24-08/2015, возбужденное по признакам нарушения
Муниципальным предприятием «Световая реклама города Магнитогорска» (далее
– МП «Световая реклама города Магнитогорска») части 1 статьи 14 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

директора Муниципального предприятия «Световая реклама города
Магнитогорска» <...> ;

в отсутствие:

законного представителя Муниципального унитарного предприятия «Проектно-
производственное Архитектурно-планировочное бюро г. Магнитогорска» (далее –
МУП ППАПБ г. Магнитогорска), надлежащим образом уведомленного о времени и
месте рассмотрения дела и не заявившего ходатайство о рассмотрении дела в
его отсутствие,

представителя Администрации города Магнитогорска, надлежащим образом
уведомленного о времени и месте рассмотрения дела и не заявившего
ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Конто» (далее – ООО «ТД «Конто», заявитель) на действия Муниципального предприятия «Световая реклама г. Магнитогорска» (далее – МП «Световая реклама г. Магнитогорска»), связанные с недобросовестной конкуренцией, а также согласованными действиями Администрации города Магнитогорска, которые привели к устранению конкуренции.

ООО «ТД «Конто» в заявлении указало следующее.

Между заявителем и МУП ППАПБ г. Магнитогорска заключен договор № 1-2012 на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединяемых к сооружению – пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина. Договор заключен на срок до 19 сентября 2017 года, по результатам проведения торгов, состоявшихся 10 сентября 2012 года. Разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выдано 19 октября 2012 года сроком до 18 октября 2017 года

Постановлением Администрации г. Магнитогорска от 26 августа 2015 года № 11355-П прекращено право хозяйственного ведения МУП ППАПБ г. Магнитогорска на муниципальное имущество – пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина. Этим же постановлением указанное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения за МП «Световая реклама г. Магнитогорска».

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, право хозяйственного ведения на имущество – наземный пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина зарегистрировано за МП «Световая реклама г. Магнитогорска» 23 сентября 2015 года.

Однако еще до указанной даты, а именно 15 сентября 2015 года заявитель получил письмо от МП «Световая реклама г. Магнитогорска» исх. № 73 от 07 сентября 2015 года, в котором указано, что сооружение – пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина закреплено на праве хозяйственного ведения за МП «Световая реклама г. Магнитогорска», в связи с чем, эксплуатация рекламных конструкций сторонними организациями, в частности ООО «ТД «Конто» является экономически нецелесообразной, поэтому договор между МУП ППАПБ г. Магнитогорска и ООО «ТД «Конто» подлежит расторжению.

Следующим письмом МП «Световая реклама г. Магнитогорска» от 25 сентября 2015 года уведомило заявителя об одностороннем расторжении договора № 1-2012 и обязанности заявителя демонтировать рекламные конструкции до 01 ноября 2015 года.

ООО «ТД «Конто» указывает, что им заключены договоры на оказание услуг по

размещению рекламной информации на сооружении – пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина со сторонними организациями до 2017 года. Досрочное расторжение договора № 1-2012, неоказание услуг по заключенным договорам приведет к убыткам в виде упущенной выгоды, а также к уплате штрафных санкций, что в совокупности составит не менее 2 600 000 рублей.

По мнению заявителя, согласованные действия Администрации г. Магнитогорска и МП «Световая реклама г. Магнитогорска» нарушают требования антимонопольного законодательства и направлены на необоснованное воспрепятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектом, а также на получение МП «Световая реклама г. Магнитогорска» преимуществ в предпринимательской деятельности и могут причинить убытки заявителю и нанести вред его деловой репутации.

МУП ППАПБ г. Магнитогорска в объяснениях указало, что право хозяйственного ведения МУП ППАПБ г. Магнитогорска на муниципальное имущество – сооружение – надземный пешеходный переход, расположенный по адресу: Россия, г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина прекращено 26 августа 2015 года в связи с изданием постановления № 11355-П от 26 августа 2015 года. Имущество передано собственнику 31 августа 2015 года согласно акта от 31 августа 2015 года.

МП «Световая реклама г. Магнитогорска» в объяснениях указало, что основанием для направления в адрес ООО «ТД «Конто» писем о прекращении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1-2012 от 10.09.2012 послужило систематическое невнесение или неполная оплата по указанному договору владельцем рекламной конструкции ООО «ТД «Конто», так как по состоянию на 24.08.2015 просрочка внесения оплаты за 2014 год составила 8 платежных периодов, за 2015 год просрочка внесения оплаты составила 7 платежных периодов, о чем заявитель уведомлен 25.08.2015 с указанием срока устранения нарушений до 01.09.2015. Заявителем указанные требования не выполнены в установленный срок, что следует из платежных поручений от 27.08.2015 №860 и от 09.09.2015 №28881. Между МП «Световая реклама г. Магнитогорска», МУП ППАПБ г. Магнитогорска и ООО «ТД «Конто» заключено дополнительное соглашение № 4 о перемене лиц в обязательстве к договору № 1-2012 от 10.09.2012. Письмом от 10.11.2015 исх. № 102 МП «Световая реклама г. Магнитогорска» отозвало уведомление о расторжении договора № 1-2012 от 10.09.2012. МП «Световая реклама г. Магнитогорска» считает, что имело законные основания для направления уведомления о расторжении договора в целях извещения стороны о имеющейся задолженности в рамках договорных отношений с ООО «ТД «Конто».

Изучив материалы дела, заслушав мнение МП «Световая реклама г. Магнитогорска», Комиссия пришла к следующим выводам.

ООО «ТД «Конто» зарегистрировано в качестве юридического лица 01 сентября 1998 года Администрацией Правобережного района г. Магнитогорска. Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «ТД «Конто» является сдача внаем собственного жилого недвижимого имущества, дополнительными видами деятельности - рекламная деятельность.

ООО «ТД «Конто» заключены договоры № 386 от 30 августа 2014 года с ООО «Охранная организация «Право Роста», № 402 от 10 марта 2015 года с ООО «Альпари-Челябинск», № 387 от 30 августа 2014 года с ЗАО «Код оф Трейд» на размещение рекламы на наземном пешеходном переходе по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина.

МП «Световая реклама г. Магнитогорска» зарегистрировано в качестве юридического лица 31 марта 1997 года Администрацией Орджоникидзевогo района г. Магнитогорск. Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МП «Световая реклама г. Магнитогорска» является рекламная деятельность.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 23 сентября 2015 года за МП «Световая реклама г. Магнитогорска» на праве хозяйственного ведения закреплено сооружение – наземный пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина на основании акта приема-передачи муниципального имущества от 31 августа 2015 года, постановления № 111355-П от 26 августа 2015 года Администрации г. Магнитогорска.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция — любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации

Из пункта 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу положений пунктов 4,5,7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» заявитель и МП «Световая реклама г. Магнитогорска» являются конкурентами, поскольку осуществляют аналогичную деятельность, в пределах одних географических границ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. Субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков.

Согласно пункту 1.1. договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1-2012 от 10 сентября 2012 года, заключенному между МУП ППАПБ г. Магнитогорска и ООО «ТД «Конто», МУП ППАПБ г. Магнитогорска обязуется предоставить ООО «ТД «Конто» за плату право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, присоединяемой к объекту недвижимого имущества – наземный пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина, закрепленному за МУП ППАПБ г. Магнитогорска на праве хозяйственного ведения.

В силу пункта 2 указанного договора, настоящий договор заключен на срок 5 лет. По окончании указанного срока настоящий договор прекращает свое действие.

В соответствии с пунктом 5.2. договора расторжение настоящего договора в одностороннем порядке осуществляется МУП ППАПБ г. Магнитогорска в следующих случаях:

- при систематическом (не более двух платежных периодов) невнесении или неполном внесении платы по настоящему договору;

- при передаче Владелльцем в аренду рекламной конструкции.

В случае расторжения настоящего договора в одностороннего порядке Предприятие уведомляет Владельца о нарушении условий настоящего договора с указанием семидневного срока устранения нарушений. В случае невыполнения Владельцем указанных требований Предприятия настоящий договор считается расторгнутым в одностороннем порядке на основании статьи 310 Гражданского Кодекса Российской Федерации, о чем Предприятие уведомляет Владельца по адресу: указанному в настоящем договоре, по истечению срока, указанного в

уведомлении. Обязательства по настоящему договору, в том числе плата по настоящему договору, исполняется Владельцем до момента демонтажа рекламной конструкции.

Согласно пункту 5.3. договора аннулирование разрешения на установку рекламной конструкции осуществляется в случае принятия Предприятием, выступающим в качестве владельца на праве хозяйственного ведения имущества, к которому прикреплен рекламная конструкция, решения о прекращении настоящего договора.

Из материалов дела следует, что право хозяйственного ведения МУП ППАПБ г. Магнитогорска на муниципальное имущество – пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина постановлением Администрации г. Магнитогорска от 26 августа 2015 года № 11355-П прекращено, указанное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения за МП «Световая реклама г. Магнитогорска».

01 сентября 2015 года между МП «Световая реклама г. Магнитогорска», МУП ППАПБ г. Магнитогорска и ООО «ТД «Конто» заключено дополнительное соглашение № 4, которым внесены изменения в договор №1-2012 от 10.09.2012 на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в части замены стороны «Предприятие» в договоре. Так установлено, что преамбулу договора читать в следующей редакции: «МП «Световая реклама г. Магнитогорска», именуемое далее «Предприятие», в лице директора Тришкина Виталия Александровича, действующего на основании Устава с одной стороны, и владелец рекламной конструкции ООО «ТД «Конто», именуемое далее «Владелец», в лице директора Лакницкого Сергея Владимировича, действующего на основании Устава, с одной стороны заключили настоящий договор о нижеследующем». То есть стороны заключили дополнительное соглашение о замене стороны в обязательстве.

Таким образом, МП «Световая реклама г. Магнитогорска» с 01 сентября 2015 года являлось стороной по договору № 1-2012 от 10.09.2012 на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Право хозяйственного ведения на имущество – наземный пешеходный переход по адресу: г. Магнитогорск, перекресток пр. Ленина – ул. Завенягина зарегистрировано за МП «Световая реклама г. Магнитогорска» 23 сентября 2015 года, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права.

В силу статьи 294 Гражданского Кодекса Российской Федерации государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно части 1 статьи 295 Гражданского Кодекса Российской Федерации собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

МП «Световая реклама г. Магнитогорска» 15 сентября 2015 года направило заявителю письмо о прекращении действия договора № 1-2012 от 10 сентября 2012 года. 25 сентября 2015 года МП «Световая реклама г. Магнитогорска» письмом уведомило заявителя об одностороннем расторжении договора № 1-2012 и обязанности его демонтировать рекламные конструкции до 01 ноября 2015 года.

Поскольку с 01.09.2015 МП «Световая реклама г. Магнитогорска» являлось стороной по договору № 1-2012 от 10.09.2012 на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, оно обладало правом по направлению уведомлений и расторжению договора в одностороннем порядке согласно условиям раздела 5 договора. Таким образом, факт направления уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке при условии наличия оснований для извещения стороны о имеющейся задолженности по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не может свидетельствовать о недобросовестности поведения организации на рынке рекламных услуг в городе Магнитогорске.

Комиссия отмечает, что данная информация в уведомлении отсутствует, однако подлежала указанию в целях доведения сведений до ООО «ТД «Конто».

Письмом от 10.11.2015 исх. № 102 МП «Световая реклама г. Магнитогорска» отозвало уведомление о расторжении договора № 1-2012 от 10.09.2012, в связи с чем, Комиссия не приходит к выводу о создании препятствий для осуществления хозяйственной деятельности ООО «ТД «Конто» в рамках договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1-2012 от 10 сентября 2012 года.

Также материалы дела не свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией города Магнитогорска, поскольку МП «Световая реклама г. Магнитогорска» действовало самостоятельно в рамках договорных отношений с ООО «ТД «Конто».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 18-08/2015 в отношении МП «Световая реклама г. Магнитогорска» в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.