

Заключение № 05-04.1/35-20 РНП

06.11.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический диагностический центр» (далее – БУЗОО «Клинический диагностический центр», Заказчик) (вх. Омского УФАС России от 28.10.2020 № 11948) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Церебрум-М» (ИНН 2540221551) (далее – ООО «Церебрум-М», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя БУЗОО «Клинический диагностический центр» посредством системы средств видеоконференцсвязи – <...> (доверенность от <...>, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя ООО «Церебрум-М» посредством системы средств видеоконференцсвязи – <...> (доверенность от <...> б/н, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 28.10.2020 поступило обращение БУЗОО «Клинический диагностический центр» о включении сведений об ООО «Церебрум-М» (ИНН 2540221551) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении ООО «Церебрум-М» от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС), БУЗОО «Клинический диагностический центр» провело аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку игл и держателей для забора крови (извещение № 32009498964 размещено в ЕИС 16.09.2020) (далее – Аукцион, Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд БУЗОО «Клинический диагностический центр» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № 32009498964 (размещен в ЕИС 08.10.2020) по итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора поставки игл и держателей для забора крови принято решение признать победителем Аукциона ООО «Церебрум-М».

12.10.2020 Заказчик направил Обществу на электронной площадке «РТС-Тендер» проект договора.

13.10.2020 ООО «Церебрум-М» разместило на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» протокол разногласий.

14.10.2020 Заказчик разместил на электронной площадке доработанный проект договора.

15.10.2020 Общество разместило на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» подписанный договор и платежное поручение № 3176 от 13.10.2020 на сумму 18 192,00 рублей, что составляет 10% начальной (максимальной) цены договора.

ООО «Церебрум-М» предложило цену договора более, чем на 25% меньше начальной (максимальной) цены договора, в связи с чем, договор с Обществом можно заключить только после предоставления последним обеспечения исполнения договора в размере, превышающем полтора раза размер обеспечения договора, указанный в извещении, а также расчета цены договора и ее обоснования, гарантийного письма от производителя (изготовителя), подтверждающего возможность поставить товар по цене, указанной в заявке до

заключения договора.

Протоколом № 32009498964 от 16.10.2020 ООО «Церебрум-М» на основании подпункта 3 пункта 10 раздела 23 документации об аукционе в электронной форме на поставку игл и держателей для забора крови (далее – Документация) признано уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

На основании изложенного, БУЗОО «Клинический диагностический центр» направлены документы и информация в Омское УФАС России для рассмотрения вопроса о включении сведений о б ООО «Церебрум-М» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России № 05-10644 от 02.11.2020 ООО «Церебрум-М» представило пояснения относительно фактов, изложенных в обращении БУЗОО «Клинический диагностический центр» (вх. Омского УФАС России № 12210э от 05.11.2020), в которых указало следующее.

Общество подало заявку на участие в Аукционе и по результатам Закупки было признано победителем.

13.10.2020 ООО «Церебрум-М» внесло денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 18 192,00 рублей и подписало электронно-цифровой подписью проект контракта, который направило Заказчику.

Общество указывает, что на этапе подписания контракта 16.10.2020 сотрудником ООО «Церебрум-М» была допущена ошибка в определении размера обеспечения исполнения контракта, а также на площадке ООО «РТС-Тендер» не подкреплены расчет цены договора и гарантийное письмо, подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в контракте до заключения договора. Данный факт был замечен Обществом только после опубликования Заказчиком протокола № 32009498964 от 16.10.2020 о признании ООО «Церебрум-М» уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, ООО «Церебрум-М» дополнительно внесло денежные средства в размере 9 096 рублей и направило Заказчику необходимые документы по электронной почте.

Таким образом, ООО «Церебрум-М» просит антимонопольный орган отказать БУЗОО «Клинический диагностический центр» в удовлетворении обращения о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 28.10.2020 от БУЗОО «Клинический диагностический центр» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	индекс, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)
ООО «Церебрум-М»	Россия	г. Владивосток, 690078	ул. Комсомольская, д. 3, этаж 10	2540221551	08.10.2020	-	Протокол № 32009498964 от 16.10.2020	поставка игл и держателей для забора крови	32.50.13.110, 32.50.13.190	рубли	118 150, 40	29.10.2020

* по результатам проведенной БУЗОО «Клинический диагностический центр» Закупки № 32009498964 договор с победителем Аукциона (ООО «Церебрум-М») заключен не был.

В соответствии частями 1-3 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный

орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Положения о закупках заключение договора по результатам проведения открытого аукциона осуществляется с победителем открытого аукциона на условиях, установленных аукционной документацией, и по цене договора, предложенной победителем открытого аукциона.

Согласно пункту 4 раздела 23 Документации Заказчик в течение пяти календарных дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона в электронной форме направляет участнику аукциона в электронной форме через электронную площадку без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу пункта 5 раздела 23 Документации в течение 5 календарных дней со дня получения проекта договора участник аукциона в электронной форме направляет Заказчику через электронную площадку проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона в электронной форме, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора.

Пункт 6 раздела 23 Документации устанавливает, что участник аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с пунктом 4 раздела 23 Документации, через электронную площадку направляет Заказчику протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 раздела 23 Документации в течение трех рабочих дней с даты направления Заказчику участником аукциона в электронной форме через электронную площадку в соответствии с пунктом 6 раздела 23 Документации протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи направляет через электронную площадку участнику аукциона в электронной форме доработанный проект договора либо повторно направляет через электронную площадку проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника аукциона.

Согласно пункту 8 раздела 23 Документации в течение трех рабочих дней с даты направления Заказчиком через электронную площадку документов, предусмотренных пунктом 6 раздела 23 Документации, участник аукциона в электронной форме направляет через электронную площадку Заказчику проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный пунктом 6 раздела 23 Документации протокол разногласий.

Пункт 9 раздела 23 Документации устанавливает, что в течении трех дней с даты направления участником аукциона в электронной форме через электронную площадку проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и предоставления таким участником обеспечения исполнения договора заказчик обязан подписать договор усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При рассмотрении дела № 05-04.1/35-20 РНП Комиссия установила, что

ООО «Церебрум-М» подало

заявку на участие в Аукционе.

В соответствии с протоколом № 32009498964 от 08.10.2020 (далее – Итоговый протокол) ООО «Церебрум-М» признано победителем Аукциона, с предложенной суммой исполнения договора 118 150,40 рублей.

08.10.2020 БУЗОО «Клинический диагностический центр» в ЕИС размещен Итоговый протокол и в соответствии с требованиями Документации 12.10.2020 на электронной площадке размещен проект договора на поставку игл и держателей для забора крови.

ООО «Церебрум-М», руководствуясь пунктом 6 раздела 23 Документации, 13.10.2020 разместило на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» протокол разногласий.

БУЗОО «Клинический диагностический центр», рассмотрев протокол разногласий, 14.10.2020 разместило на электронной площадке доработанный проект договора.

15.10.2020 Общество разместило на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» подписанный договор и платежное поручение № 3176 от 13.10.2020 на сумму 18 192,00 рублей, что составляет 10% начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с протоколом № 32009498964 от 16.10.2020 ООО «Церебрум-М» было признано уклонившимся от заключения договора, в связи с тем, что Общество предоставило обеспечение исполнения договора, не соответствующее требованиям Документации (подпункт 3, пункта 10 раздела 23 Документации).

Начальная (максимальная) цена договора – 181 920, 00 рублей.

Раздел 25 Документации устанавливает, что обеспечение исполнения договора установлено в размере 10% начальной (максимальной) цены договора и составляет 18 192, 00 рублей.

Цена договора, предложенная ООО «Церебрум-М» – 118 150, 40 рублей, что на 35,05% ниже начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с частью 10 статьи 13 Положения о закупках если при проведении закупки участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении, документации о закупке.

Аналогичное требование установлено в Документации, кроме того, раздел 25 Документации устанавливает, что при предоставлении заявки на участие в закупке, содержащей предложение о цене договора на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации о закупке, участник обязан представить расчеты цены договора и ее обоснование, а если осуществляется закупка товаров, также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке до заключения договора.

Таким образом, ООО «Церебрум-М» должно было предоставить обеспечение исполнения договора в размере 27 288,00 рублей.

Из материалов дела следует, что 21.10.2020 ООО «Церебрум-М» направило Заказчику денежные средства в размере 9 096 рублей, что подтверждается платежным поручением № 141076. Кроме того, Обществом были представлены расчет цены договора и ее обоснование (исх. от 14.10.2020 № 15), адресованное Заказчику, а также гарантийное письмо (исх. от 15.10.2020 № 2020/10/14 б/н).

В соответствии с пунктом 1 раздела 23 Документации договор может быть заключен не ранее, чем через 10 дней и не позднее, чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона в электронной форме.

Протокол подведения итогов был размещен в ЕИС 08.10.2020, следовательно, договор должен быть заключен не ранее 19.10.2020 и не позднее 28.10.2020.

Протокол № 32009498964 от 16.10.2020 об уклонении ООО «Церебрум-М» был размещен в ЕИС 16.10.2020.

Таким образом, БУЗОО «Клинический диагностический центр» признало Общество уклонившимся от заключения договора до наступления срока, когда договор может быть заключен.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствует, что ООО «Церебрум-М», являясь победителем Аукциона, нарушило процедуру заключения договора, предусмотренную Заказчиком в Документации и Положении о закупках, а именно изначально предоставило Заказчику обеспечение исполнения договора не в полном размере, а также не направило расчет цены договора, ее обоснование, а также гарантийное письмо.

В свою очередь, БУЗОО «Клинический диагностический центр» преждевременно, до окончания минимального срока, установленного для заключения договора, признало ООО «Церебрум-М» уклонившимся от заключения договора.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за *недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в *намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия *намеренного уклонения* Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

По результатам проверки представленных БУЗОО «Клинический диагностический центр» сведений в отношении ООО «Церебрум-М» (ИНН 2540221551), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения БУЗОО «Клинический диагностический центр»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Церебрум-М» (ИНН 2540221551, ОГРН 1162536072126, Юридический адрес: 690078, Приморский край, город Владивосток, улица Комсомольская, дом 3 этаж 10) – победителе аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку игл и держателей для забора крови (извещение № 32009498964) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель <...>
К о м и с с и и

Члены <...>
Комиссии

<...>