

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №054/01/15-897/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09 июля 2024 г.

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ

В Новосибирское УФАС России из прокуратуры г. Новосибирска поступило обращение <...> ООО «Сиб-Яр» Д.И. Устюгова об отказе мэрией г. Новосибирска в согласовании проведения ярмарок по адресам: г. Новосибирск, по адресам: Физкультурная, 7, Ветлужская, 24.

При рассмотрении указанных материалов установлено следующее.

Согласно статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них утвержден Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 N 303-п (далее – Порядок).

Согласно пункту 6 Порядка перечень мест проведения ярмарок (далее - Перечень мест) утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, уполномоченными в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, применительно к территории соответствующего муниципального образования.

Постановлением мэрии г. Новосибирска от 19.12.2023 N 7171 утвержден перечень мест проведения ярмарок на территории г. Новосибирска на 2024 год.

Территории по адресам: Физкультурная, 7, Ветлужская, 24 включены в указанный перечень мест. Также в указанном перечне указаны конкретные даты возможного проведения ярмарок. Схемы земельных участков с указанием

конкретных мест, где возможно проведение ярмарок, в общем доступе отсутствуют.

Согласно пункту 5 Порядка место проведения ярмарки должно отвечать следующим требованиям:

- 1) соответствовать законодательству в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды;
- 2) соответствовать требованиям к антитеррористической защищенности, общественной и пожарной безопасности;
- 3) иметь транспортную доступность;
- 4) не создавать помех для прохода пешеходов и движения транспорта;
- 5) быть приспособленным для осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием сборно-разборных конструкций и (или) передвижных средств развозной и разносной торговли (автолавки, автоприцепы, автофургоны, автоцистерны, ручные тележки, торговые палатки, лотки, корзины);
- 6) соответствовать условиям для беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к торговым объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Согласно пункту 26 Порядка для согласования проведения ярмарки организатор ярмарки - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет в администрацию соответствующего муниципального образования Новосибирской области [заявление](#) о согласовании проведения ярмарки.

К заявлению о согласовании проведения ярмарки организатор ярмарки вправе приложить в том числе согласие собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, земельных участков, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, отдельные полномочия органов местного самоуправления по распоряжению которыми осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Новосибирской области, на проведение ярмарки, за исключением случаев, если место проведения ярмарки включено в Перечень мест.

Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержден Постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 N 4715 (далее – Порядок дачи согласия).

Пунктом 31 указанного Порядка установлены следующие основания для отказа в даче согласия на проведение ярмарки.

1) несоблюдение организатором ярмарки порядка и сроков подачи заявления о согласовании проведения ярмарки;

2) представление неполного комплекта документов, предусмотренных [пунктом 27](#) настоящего Порядка;

3) выявление в представленных документах недостоверной или искаженной информации;

4) проведение ярмарки совпадает по времени и месту проведения с другой ярмаркой, заявление о проведении которой подано ранее и (или) сведения о которой включены в реестр ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области (далее - реестр ярмарок);

5) несоответствие места проведения ярмарки требованиям, установленным в [пункте 5](#) настоящего Порядка;

6) получение отказа в предоставлении согласия собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, земельных участков, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, отдельные полномочия органов местного самоуправления по распоряжению которыми осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Новосибирской области, на проведение ярмарки;

7) получение отказа в предоставлении согласия собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми осуществляет орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, уполномоченный в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, на проведение ярмарки;

8) наличие у организатора ярмарки на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем регистрации заявления о согласовании проведения ярмарки, неуплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные [частью 1 статьи 9.2](#) Закона Новосибирской области от 14.02.2003 N 99-ОЗ "Об административных правонарушениях в Новосибирской области" в части, касающейся организации и порядка работы ярмарок.

Департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска письмами (№19/01-15/03500 от

30.08.2023, №19/03.1-04/00448 от 21.03.2024, №19/03.1-04/00441 от 21.03.2024, №19/03.1-04/01972, №31/18/13886 от 18.09.2023, №19/03.1-04/02741 от 22.12.2023, №31/18/19489 от 25.12.2023, №19.03.1-04/01930 от 12.09.2023, №32/28/23478 от 11.09.2023, №19/03.1-04/02180 от 12.10.2023, №31/18/15044 от 10.10.2023 отказывает ООО «СИБ-ЯР» в организации ярмарки по адресу: г. Новосибирск, ул. Ветлужская,24, сообщая следующие основания.

1. Площадь земельного участка для проведения ярмарки должна включать в себя площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи то товаров, а также прилегающую к ней территорию в радиусе 3 м по периметру.

Таким образом, площадь земельного участка, рассчитываемая с учетом 3 метров; по периметру запрашиваемого земельного участка, будет составлять 1 106 кв. м.

Такой земельный участок частично расположен в зоне проезжей части автомобилей, что является нарушением подпункта 4 пункта 5 Порядка и условий размещения ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.06.2011 № 303-п - размещение ярмарок не должно создавать помех для прохода пешеходов и движения транспорта.

2. Территория, на которой планируется проведение универсальной ярмарки частично находится в границах зон с особыми условиями использования территории - охранной зоне объекта электросетевого хозяйства «ВЛ 110 кВ НГЭС Ордынская» (реестровый номер; <...>), охранной зоне кабельных линий 10кВ РП 26.52-м/м (реестровый номер <...>), охранной зоне кабельных линий 10кВ ПСТ Обская - ПП 261 (реестровый номер <...>), охранной зоне кабельных линий 10кВ ПСТ Обская - РП 2652 (реестровый номер <...>).

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» не допускается размещение нестационарных объектов в охранной зоне инженерных сетей и коммуникаций без согласования с правообладателями данных сетей и коммуникаций.

Учитывая, что площадь по адресу: г. Новосибирск, ул. Ветлужская, 24, включена в перечень мест, отказ в организации ярмарок по указанному основанию неправомерен.

3. Даты с 19.05.2024 по 05.09.2024 по ул. Ветлужская,24 отсутствуют в перечне мест.

Порядок устанавливает возможность проведения ярмарок как на земельных участках, включенных в перечень, так и иных земельных участках. Основания для отказа в даче согласия на организацию ярмарок указаны в п. 31 Порядка.

Указанное основание для отказа в проведении ярмарок отсутствует в п. 31 Порядка, следовательно, незаконно.

4. Проведение ярмарки совпадает по времени и месту с муниципальной ярмаркой 24.12.2023, включенной в реестр ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области (ответ Департамента №19/01-15/03500 от 30.08.2023 на обращение заявителя от 22.08.2023).

Данное основание для отказа формально соответствует п.п 4 п. 31 Порядка. При этом, ООО «СИБ-ЯР» направляет заявление о согласовании проведения ярмарки на период с 13.11.2023 по 12.11.2026, а совпадение по проведению ярмарок составляет 1 день-24.12.2023.

Таким образом, Департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска необоснованно отказывал ООО «СИБ-ЯР» в организации ярмарок по адресу: ул. Ветлужская, 24, препятствуя осуществлению им деятельности.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска отказал ООО «СИБ-ЯР» в организации проведения ярмарки по адресу: г. Новосибирск, ул. Физкультурная, 7, по следующим основаниям.

1. Проведение ярмарки совпадает по времени и месту с муниципальной ярмаркой (22.12.2023), включенной в реестр ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области (письмо Департамента №19/01-15103495 от 30.08.2023).

Данное основание для отказа соответствует п.п. 4 п. 31 Порядка.

2. В Перечень мест проведения ярмарок на территории города Новосибирска н 2023 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.10.2024 №3899, с учетом мнения администрации Первомайского района город Новосибирска и заключения департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, включен земельный участок по адресу: г. Новосибирск, ул. Физкультурная, 7 для организации ярмарок в даты, указанные в столбце 8 строки 4.1 приложения к указанному постановлению.

В даты, указанные в заявлении, по заключению собственника земельного участка данная площадка не может быть использована для проведения ярмарки.

Данное основание для отказа в согласовании ярмарки не соответствует п. 37 Порядка.

3. Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска отказано в даче согласия на проведение ярмарки в связи с тем, что земельный участок, планируемый для проведения ярмарки, расположен в границах земельных участков с кадастровыми номерами <...> (площадь 4 941 кв. м, вид разрешенного использования: «для эксплуатации административного здания») и <...> (площадь 2 185 кв. м, вид разрешенного использования: «скверы»), предоставленных муниципальному казенному учреждению города Новосибирска «Первомайское» в постоянное (бессрочное) пользование (письмо Департамента №19/03.1-04/01931 от 12.09.2023).

В соответствии с п.п.3 п.27 Порядка к заявлению о согласовании проведения ярмарки прилагаются: в случае если место проведения ярмарки находится в федеральной собственности или принадлежит на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, не являющимся организатором ярмарки, к заявлению прилагается согласие собственника (пользователя, владельца) земельного участка, здания, сооружения либо их части, находящихся в федеральной собственности или принадлежащих на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, на проведение ярмарки, за исключением случаев, если место проведения ярмарки включено в Перечень мест.

Поскольку территория по адресу: ул. Физкультурная, 7 включена в Перечень мест, согласие владельца земельного участка не требуется. Отказ необоснован.

4. В письме Департамента №19/03.1-04/00451 от 21.03.2024 указано такое основание для отказа в даче согласия на организацию ярмарки как «план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней, приложенный к заявлению, содержит иной срок проведения ярмарки, не соответствующий заявлению (план приложен).

Учитывая, что указанный план мероприятий является обязательным документом, который прилагается к заявлению о согласовании проведения ярмарки (п.п. 1 п.27 Порядка), выявление в представленных документах недостоверной или искаженной информации является основанием для отказа в согласовании заявления (п.п.2 п.31 Порядка), отказ по данному основанию правомерен.

Таким образом, Департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска необоснованно отказывал ООО «СИБ-ЯР» в организации ярмарок по адресу: ул. Физкультурная,7, препятствуя осуществлению им деятельности.

Таким образом, в действиях мэрии г. Новосибирска в лице Департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирское УФАС России выдало мэрии г. Новосибирска в лице Департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций предупреждение №05/01/15-236/2024 от 02.02.2024 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем рассмотрения указанных заявлений Устюгова Д.И. об организации ярмарки по адресам: г. Новосибирск, ул. Физкультурная, 7, ул. Ветлужская, 24. В установленный срок решение не исполнено.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», издан приказ Новосибирского УФАС России №52 от 24.06.2024 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №054/01/15-236/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №054/01/15-897/2023, возбужденное в отношении мэрии г. Новосибирска в лице департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства (ОГРН: 1075406048080, Дата присвоения ОГРН: 20.11.2007, ИНН: 5406418101, КПП: 540601001,630091, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 50) к рассмотрению **на 07.08.2024 в 9-00** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 1004.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела мэрию г. Новосибирска в лице департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства (ОГРН: 1075406048080, Дата присвоения ОГРН: 20.11.2007, ИНН: 5406418101, КПП: 540601001,630091, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 50) в качестве ответчика.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела ООО «СИБ-ЯР» (630039, г. Новосибирск, ул. Артиллерийская,144) в качестве заявителя.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Департамент земельных и имущественных отношений г. Новосибирска (630000, г. Новосибирск, Красный Проспект, 50, ОГРН: 1025402451470, Дата присвоения ОГРН: 06.08.2002, ИНН: 5406102806, КПП: 540601001) в качестве заинтересованного лица.
5. Мэрии г. Новосибирска в лице департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства **в срок до 05.08.2024** представить объяснения по существу дела с приложением подтверждающих документов.
7. Уведомляем о возможности проведения заседания по делу о нарушении антимонопольного законодательства путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении дела №054/01/15-897/2023 о правонарушении антимонопольного законодательства Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеореактора и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лиц, участвующих в деле №054/01/15-897/2023 или их законных представителей, дело №054/01/15-897/2023 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.