

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел/факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

### **О РАЗЪЯСНЕНИИ РЕШЕНИЯ И (ИЛИ) ПРЕДПИСАНИЯ**

#### **ПО ДЕЛУ №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004)**

12 мая 2020 г. г. Иваново

Комиссия Ивановского УФАС России в составе: председателя комиссии – ХХХ. – руководителя управления; членов комиссии: ХХХ – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, ХХХ - главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, ХХХ – главного специалиста-эксперта аналитического отдела, рассмотревшая дело №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Центр Авиа» (...) п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Решением Ивановского УФАС России по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) установлен факт нарушения ООО «Центр Авиа», занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг «по обеспечению взлета, посадки и стоянки воздушных судов»; «предоставлению аэровокзального комплекса»; «обеспечению авиационной безопасности»; «обслуживанию пассажиров»; «обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом»; «хранению авиационного топлива», в границах территории аэропорта «Иваново», выразившиеся в злоупотреблении таким положением путем самостоятельного установления тарифов на обеспечение взлета-посадки, временной стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обеспечение авиационной безопасности, обслуживание пассажиров, на обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, хранение авиационного топлива, подлежащих государственному ценовому регулированию, и взимания соответствующей платы с контрагентов, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам вынесения указанного решения ООО «Центр Авиа» выдано обязательное для исполнения предписание по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) от 29.11.2019 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В соответствии с указанным Предписанием ООО «Центр Авиа» надлежало в срок до 03 февраля 2020 года прекратить злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг «по обеспечению взлета, посадки и стоянки воздушных судов»; «предоставлению аэровокзального комплекса»; «обеспечению авиационной безопасности»; «обслуживанию пассажиров»; «обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом»; «хранению авиационного топлива», в границах территории аэропорта «Иваново» и совершить действия, направленные на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем принятия необходимых и достаточных мер по установлению тарифов на услуги «по обеспечению взлета, посадки и стоянки воздушных судов»; «предоставлению аэровокзального комплекса»; «обеспечению авиационной безопасности»; «обслуживанию пассажиров»; «обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом»; «хранению авиационного топлива» в аэропорту г. Иваново для чего обратиться за утверждением тарифа в уполномоченный государственный орган в сфере регулирования тарифов.

О выполнении вышеуказанного Предписания необходимо было сообщить в антимонопольный орган в срок не позднее 5 дней со дня его выполнения.

08.05.2020 ООО «Центр Авиа» обратилось с заявлением о разъяснении исполнения Предписания по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004), в котором просило указать:

1. в какой уполномоченный орган государственной власти необходимо обратиться ООО «Центр Авиа» для утверждения тарифа на оказываемые услуги;
2. в какой форме необходимо обратиться в уполномоченный государственный орган для утверждения тарифа на оказываемые ООО «Центр Авиа» услуги;
3. какими именно нормативными правовыми актами регулируется порядок обращения в уполномоченный государственный орган для утверждения тарифа на оказываемые услуги.

Одновременно, ООО «Центр Авиа» просило продлить срок исполнения предписания в связи с тем, что большая часть срока исполнения Предписания пришлась на период нерабочих дней и режима повышенной готовности, в котором у Общества была ограничена возможность для исполнения Предписания, а также для предоставления ООО «Центр Авиа» возможности исполнить Предписание в соответствии с разъяснениями данными Ивановским УФАС России.

В соответствии со статьей 51.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. По первому поставленному вопросу относительно неизвестности уполномоченного государственного органа, в который необходимо обратиться за ценовым регулированием, Комиссия установила.

Пунктом 4 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 №293 (далее –

Положение), государственное регулирование тарифов осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции.

Как следует из п. 2 Положения, под органами регулирования понимается Федеральная антимонопольная служба и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное регулирование тарифов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктами 5, 6 Положения о государственном регулировании цен установлено, что тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

Непосредственно в решении на основании изложенных выше положений содержится вывод следующего содержания: «Таким образом, в соответствии с действующим законодательством тарифы и сборы в аэропортах подлежат государственному регулированию уполномоченным органом - ФАС России. Действующее законодательство не предоставляет права хозяйствующему субъекту самостоятельного определения тарифа и сбора на обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обеспечение авиационной безопасности, обслуживание пассажиров, обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, хранение авиационного топлива» (стр. 12-13 решения по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004)).

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 №373 "О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования" Федеральная служба по тарифам упразднена, функции ФСТ переданы Федеральной антимонопольной службе.

Согласно подпункту "ж" пункта 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 №189, пп. 5.3.21.24 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004, к основным функциям Федеральной антимонопольной службы относится, в том числе определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в решении Ивановского УФАС России по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004), на основании которого вынесено рассматриваемое Предписание, субъект, к которому необходимо обратиться ООО «Центр Авиа» за установлением тарифов в аэропорту, определен – Федеральная антимонопольная служба.

Необходимость предоставления разъяснения Предписания в данной части отсутствуют, поскольку решением исключается неопределенность в поставленном ООО «Центр Авиа» вопросе.

2. Относительно вопросов о порядке обращения в уполномоченный орган и форме такого обращения, Комиссия, основываясь на принятом решении делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004), поясняет.

В решении по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) отражено, что порядок расчета предельного уровня сборов и тарифов по видам услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, подлежащих государственному регулированию в соответствии с их перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 №293 (Порядок №293), определен в Методических указаниях по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных Приказом ФСТ России от 31.10.2014 №238-т/2 (стр. 12 последний абзац снизу).

Пунктом 16 Порядка №293 предусмотрено, что Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, а также перечень документов, предоставляемых для их установления (изменения), определяются Федеральной антимонопольной службой.

Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечень документов, предоставляемых для рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах утверждены Приказом ФСТ России №135-т/1 от 24.06.2009.

Согласно п. 4 Приказа №135-т/1 рассмотрение вопросов по установлению (изменению) тарифов в ФСТ России осуществляется на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, хозяйствующих субъектов либо по инициативе ФСТ России.

Предложение должно содержать мотивированное обоснование необходимости рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов. Предложения по рассмотрению вопросов об установлении (изменении) тарифов (далее - предложение) направляются в ФСТ России почтовым отправлением либо нарочным (п. 5 Приказа №135-т/1).

В случае если инициаторами являются субъекты естественных монополий, к предложению об установлении тарифов прилагаются документы в соответствии с перечнями (п. 29 Приказа №135-т/1).

Перечень документов, предоставляемых для рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, предусмотрен в приложении №4 к Приказу №135-т/1.

Таким образом, исполнение Предписания о принятии необходимых и достаточных мер по установлению тарифов на услуги «по обеспечению взлета, посадки и стоянки воздушных судов»; «предоставлению аэровокзального комплекса»;

«обеспечению авиационной безопасности»; «обслуживанию пассажиров»; «обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом»; «хранению авиационного топлива» в аэропорту г. Иваново подразумевает необходимость совершения действий по обращению за утверждением тарифа в ФАС России в порядке и на условиях, предусмотренных нормами Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 №293, и Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Приказом ФСТ России №135-т/1 от 24.06.2009.

1. Комиссия, рассмотрев заявленное ООО «Центр Авиа» ходатайство о продлении срока исполнения Предписания, в целях предоставления возможности его исполнения с учетом предоставленных выше разъяснений Предписания, продлевает срок исполнения Предписания от 29.11.2019 по делу №037/01/10-292/2019 (02-10/2019-004) **до 05.06.2020.**
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Ивановского УФАС России в срок до 10.06.2020 с приложением подтверждающих документов.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

—