

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ИП <...>

Дело № 20-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 31 января 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 05 февраля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от уполномоченного органа – администрации Аликовского района Чувашской Республики – <...>,

в отсутствие:

заказчика – администрации Чувашско-Сорминского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики – надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

заявителя – индивидуального предпринимателя <...> - надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) на положения аукционной документации Заказчика – администрации Чувашско-Сорминского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики, уполномоченного органа – администрации Аликовского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство сельского Дома культуры по ул. Кооперативная в д. Большие Шиуши Аликовского района Чувашской Республики (изв. №

0115300025818000006) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 26.01.2018 обратился ИП <...> с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Чувашско-Сорминского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики, уполномоченного органа – администрации Аликовского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство сельского Дома культуры по ул. Кооперативная в д. Большие Шиуши Аликовского района Чувашской Республики (изв. № 0115300025818000006) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе заявитель указал, что аукционная документация Заказчика не соответствует требованиям Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

- в описании объекта закупки установлены требования к химическому составу и (или) компоненту товара, показатели и значения которых становятся известными после испытаний по позициям 67-71 Технического задания;

- в аукционную документацию не включены виды и объемы работ, которые подрядчик должен будет выполнить самостоятельно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570.

На основании вышеизложенного, просит приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, указали на соответствие аукционной документации требованиям Закона о контрактной системе. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с

пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

10.01.2018 в 20 час. 37 мин. уполномоченным органом – администрацией Аликовского района Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300025818000006 о проведении электронного аукциона на строительство сельского Дома культуры по ул. Кооперативная в д. Большие Шиуши Аликовского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 13 958 392,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступает администрация Чувашско-Сорминского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе (пункт 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе).

По доводу заявителя об установлении в описании объекта закупки требований к химическому составу и (или) компоненту товара, показатели и значения которых становятся известными после испытаний по позициям 67-71 Технического задания, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе *описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.*

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Под излишними требованиями к содержанию заявки участника закупки следует понимать установление требований к товару после его производства, а также конкретных показателей химического и компонентного сырьевого состава товаров (материалов) или же результатов испытаний таких товаров (материалов).

Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, конструкции установлены в Техническом задании аукционной документации.

Позиции 67 - 71 Технического задания аукционной документации содержат следующие требования к Бетону тяжелого класса по морозостойкости по первому базовому методу и водонепроницаемости:

67	Бетон тяжелый класс В7,5 (М100)	... Бетон должен обладать следующими параметрами: морозостойкость по первому базовому методу марки не менее F100, марка по водонепроницаемости не менее W4. ...
68	Бетон тяжелый класс В15 (М200)	... Бетон должен обладать следующими параметрами: морозостойкость по первому базовому методу марки не менее F100, марка по водонепроницаемости не менее W4. ...
69	Бетон тяжелый класс В22,5 (М300)	... Бетон должен обладать следующими параметрами: морозостойкость по первому базовому методу марки не менее F150, марка по водонепроницаемости не менее W4. ...
70	Бетон тяжелый класс В7,5 (М100)	... Бетон должен обладать следующими параметрами: морозостойкость по первому базовому методу марки не менее F100, марка по водонепроницаемости не менее W4. ...
71	Бетон тяжелый класс В3,5 (М50)	... Бетон должен обладать следующими параметрами: морозостойкость по первому базовому методу марки не менее F50, марка по водонепроницаемости не менее W4. ...

ИП
<...>

считает, что для указания в заявке показателей по морозостойкости по первому базовому методу и водонепроницаемости, участнику необходимо иметь в наличии товар, спецоборудование для проведения испытаний. Считает, что значения данных показателей становятся известными только после испытаний товара, что нарушает нормы Закона о контрактной системе.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что указанные Заказчиком требования установлены в соответствии с ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия».

Раздел 4 вышеуказанного ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» устанавливает технические требования к бетону.

Согласно пункту 4.3.1 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяют на:

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F₁50, F₁75, F₁100, F₁150, F₁200, F₁300, F₁400, F₁500, F₁600, F₁800, F₁1000;

- по водонепроницаемости на марки: W2, W4, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W 20.

Установленные Заказчиком требования к техническим характеристикам не противоречат требованиям ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», следовательно, Комиссия признает данный довод заявителя несостоятельным.

По доводу заявителя о том, что в аукционную документацию не включены виды и объемы работ, которые подрядчик должен будет выполнить самостоятельно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570, Комиссией Чувашского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила

определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Подпунктом «а» пункта 2 Постановления № 570 установлено, что возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа **ВИДОВ** работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке.

Пунктом 3.1.12 Проекта контракта предусмотрено, что «Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту виды и объемы работ из числа возможных видов работ, утвержденных Постановлением № 570. Виды, объемы работ должны быть представлены Заказчику в течение 5-ти рабочих дней после заключения Контракта.

Конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных аукционной документацией, определяются по предложению подрядчика, включаются в муниципальный контракт исходя из сметной стоимости этих работ, в совокупном стоимостном выражении составляют не менее 15 процентов цены муниципального контракта. Форма предложения объемов и видов работ заказчику представляется в произвольной форме и будет являться неотъемлемой частью муниципального контракта».

Комиссией установлено, что в составе аукционной документации в единой информационной системе в сфере закупок размещены локальные сметы, которые в своем составе имеют сводный сметный расчет стоимости работ, что позволяет участникам закупки выбрать

виды и объемы работ, которые они будут выполнять самостоятельно.

Таким образом, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ИП <...> необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона на строительство сельского Дома культуры по ул. Кооперативная в д. Большие Шиуши Аликовского района Чувашской Республики (изв. № 0115300025818000006) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.