

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16 и проведении административного расследования

01 июня 2016 года г. Москва

Я, Куканова Ольга Александровна, заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России, рассмотрев материалы и документы, представленные ЗАО «СПБМТБ» (письмо от 26.04.2016 № 130-04) и ответ на запрос ФАС России от 12.04.2016 № АГ/24305/16 о представлении информации ПАО «Газпром» от 29.04.2016 № 06-480 (ИНН: 7736050003; адрес: Намёткина д, 16, Москва, 117997).

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 утверждено Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение).

Согласно подпункта «д» пункта 2 Положения, биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении газа природного, реализованного на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. метров за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. метров;

В соответствии с пунктом 8 Положения, ответственность за предоставление информации о внебиржевом договоре, за ее полноту и достоверность несет лицо, заключившее договор об отчуждении биржевого товара на внебиржевом рынке от своего имени и за свой счет, или от своего имени и за счет клиента, или от имени и за счет клиента (лицо, заключившее внебиржевой договор).

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные Положением, (а также в случае подписания дополнительного соглашения, изменений) предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее трех рабочих дней со дня его заключения.

В целях осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами Положения, и на основании статей 22, 23 и 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой в адрес ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - ЗАО «СПБМТСБ») был направлен запрос информации от 11.04.2016 № АГ/23549/16 о представлении, в том числе, реестра внебиржевых договоров на реализацию природного за 1 квартал 2016 года.

Запрашиваемая информация была представлена в ФАС России ЗАО «СПБМТСБ» письмом от 26.04.2016 № 103-04. В реестре внебиржевых договоров сектора природного газа, представленных письмом от 27.04.2016 № 59371/16 ЗАО «СПБМТСБ» в ФАС России не отражены какие-либо договоры, либо дополнительные соглашения к ним, заключенные ПАО «Газпром» во внебиржевом сегменте в период с 01.02.2016 по 31.03.2016.

ПАО «Газпром» на запрос ФАС России от 12.04.2016 № АГ/24305/16 направило в адрес ФАС России письмо от 129.04.2016 № 06-480, в котором ПАО «Газпром» сообщает ФАС России, что в период с 01.02.2016 по 31.03.2016 хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ПАО «Газпром», не заключались внебиржевые договоры, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (газ природный). Так же, в вышеуказанном письме ПАО «Газпром» сообщает, что договоры, заключенные ПАО «Газпром» с дочерними обществами на поставку добытого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами газа, содержат условие об определении цены газа на основании соответствующего внутреннего Прейскуранта.

Не смотря на то, что в своём письме от 10.05.2016 № 64184/16 ПАО «Газпром» утверждает, что внутренние расчетные цены устанавливаются ПАО «Газпром» в соответствии с действующим законодательством, на сегодняшний день в Российской Федерации не существует нормативных актов, регулирующих ценообразование внутри группы лиц ПАО «Газпром».

Реализация природного газа осуществляется ПАО «Газпром» в рамках действующих договоров поставки природного газа. Поставка природного газа осуществляется в соответствии с дополнительными соглашениями к уже действующим договорам и оформляется соответствующими актами приёма-передачи товара. Деятельность ПАО «Газпром» подпадает под подпункт «д» пункта 2 Положения. Не смотря на вышеуказанное, ПАО «Газпром» не осуществляло регистрацию внебиржевых договоров или дополнительных соглашений к уже действующим договорам в период с 01.02.2016 по 31.03.2016.

Таким образом, в действиях (бездействии) ПАО «Газпром», содержатся признаки нарушения требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, выразившиеся в непредставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6

статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «Газпром» (ИНН: 7736050003; адрес: Намёткина д, 16, ГСП-7, Москва, 117997) дело по факту нарушения требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, выразившиеся в непредоставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6 статьи 14.24 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ПАО «Газпром» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения ФАС России представить в ФАС России документы (информацию):

- учредительные документы (копию устава и т.д.);
- копию свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;
- выписку из ЕГРЮЛ;
- договоры ПАО «Газпром» заключенные с потребителями и дочерними обществами на поставку добытого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами газа, заключенные или действующие в период с 01.01.2016 по 01.05.2016, и дополнительные соглашения к ним;
- счета-фактуры и акты приёма-передачи товара к вышеуказанным договорам.

4. Законному представителю ПАО «Газпром» явиться 15.06.2016 в 11:00 по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, этаж 3, каб. 318 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.24-579/00-02-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника

Управления регулирования

топливно-энергетического комплекса О.А. Куканова