

**Акт № 33**

**по результатам внеплановой камеральной проверки**

24 июля 2019 года  
Новгород

Великий

На основании приказа № 82/2019 от 23.07.2019 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) нами:

Ивановым Артёмом Тимуровичем, главным специалистом - экспертом отдела контроля закупок и рекламы – руководителем инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции;

Фоминим Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Окуловская центральная районная больница», уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области и его конкурсной комиссией закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт терапевтического корпуса ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», извещение № 0150200003919000571 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2019.

Проверка начата 23 июля 2019 года, окончена 24 июля 2019 года.

Юридические адреса проверяемых организаций: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Окуловская центральная районная больница» (174353, Новгородская обл., г. Окуловка, ул. Калинина, д. 129; далее – ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ»); Администрация Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-

Софийская, д. 1; далее – Администрация).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3.

### **Описательная часть**

22.07.2019 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ» поступила информация о нарушении им законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении заказчиком, уполномоченным органом – Администрацией и его конкурсной комиссией закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт терапевтического корпуса ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», извещение № 0150200003919000571 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 19.06.2019 (далее – Информация).

Документация о проведении рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме в последней редакции (далее – Документация) утверждена главным врачом ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ» ... 04.07.2019.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) установлено следующее.

В июне-июле 2019 года заказчиком – ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», уполномоченным органом – Администрацией и его конкурсной комиссией осуществляется определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт терапевтического корпуса ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», извещение № 0150200003919000571 о проведении которого было размещено на официальном сайте 19.06.2019 (начальная (максимальная) цена контракта – 4 000 000,00 рублей).

Согласно части 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 2 статьи 54.1 Закона о контрактной системе для проведения открытого конкурса в электронной форме заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 1 Правил, данные правила определяют порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка) в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (далее - заявка, предложение).

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно подпункту «б» пункта 4 Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке критерии оценки, характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Согласно пункту 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с пунктом 25 Правил показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть: качество товаров (качество работ, качество услуг); функциональные, потребительские свойства товара; соответствие экологическим нормам.

Согласно пункту 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27(1) настоящих Правил):

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Заказчик – ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ» в пунктах 13.5.1, 13.5.2 Документации установил следующие критерии оценки заявок участников конкурса: «Цена

контракта» (стоимостной критерии оценки) – 70%; «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (нестоимостной критерии оценки) – 30%.

При этом, в соответствии с конкурсной документацией, сформированной средствами официального сайта, нестоимостным критерием оценки заявок является «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (значимость критерия – 30%).

Таким образом, в действиях заказчика – ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ» содержится нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, выразившееся в наличии противоречия между Документацией и конкурсной документацией, сформированной средствами официального сайта, относительно того, какой именно нестоимостной критерии оценки установлен заказчиком при проведении рассматриваемой закупки.

Допущенное нарушение влечет существенные последствия для процедуры определения исполнителя, вводит в заблуждение как потенциальных участников закупки, так и членов конкурсной комиссии.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

## **Заключение**

В результате проведения внеплановой камеральной проверки осуществления заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Окуловская центральная районная больница», уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области и его конкурсной комиссии закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт терапевтического корпуса ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», извещение № 0150200003919000571 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2019, инспекция Новгородского УФАС России решила:

- признать в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Окуловская центральная районная больница» нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в 3 экземплярах на 3 листах. Второй и третий экземпляры акта направлены в Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Окуловская центральная районная больница» с сопроводительным письмом исх. № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_ июля 2019 года и Администрацию Губернатора Новгородской области с сопроводительным письмом исх. № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_ июля 2019 года.

Руководитель инспекции,  
Иванов

\_\_\_\_\_ А.Т.

главный специалист – эксперт  
(подпись)

отдела контроля закупок и  
рекламы Управления

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

рекламы Управления  
Петров

\_\_\_\_\_ Д.А.

(подпись)

Участник инспекции,

специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления  
М.Е.Фомин

---

(подпись)