

1. ООО «Навигатор-Консалт»

119415, Москва, пр. Вернадского, д. 37, корп. 2

2. ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники»

119048, Москва, ул. Лужники, д. 24

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-957/77-14 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**14 июля 2014 года город Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Навигатор-Консалт» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2014, 2015, 2016 годы (реестровый № 0473000015314000001) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неуказании в протоколе вскрытия заявок на участие в Конкурсе информации о наличии заявки Заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), устанавливающим общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Однако согласно пункту 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках Закон о закупках не регулирует отношения, в том числе связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1, 4 и 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Согласно данным официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт) извещение и Конкурсная документация размещены 04.06.2014. Дата окончания подачи заявок — 24.06.2014. Дата подведения итогов — 26.06.2014.

Согласно частями 2, 3 статьи 52 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа; непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на

участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

**В соответствии с пунктом 8.14 информационной карты Конкурсной документации** заявки на участие в конкурсе принимаются с «05» июня 2014 года по «24» июня 2014 года. Заявки на участие в конкурсе принимаются до дня, предшествующего дню вскрытия конвертов по адресу: 119048, г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9. Время приема заявок: с 10:00 до 16:30 по московскому времени, дни приема заявок: с понедельника по пятницу. Адрес электронной почты: [Luzh-kanc@luzhniki.ru](mailto:Luzh-kanc@luzhniki.ru)  
Контактные лица: Макарышкина Татьяна Николаевна

**В день, указанный в пункте 8.20 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», участники закупки подают свои заявки на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота.**

**В соответствии с пунктом 8.20 информационной карты Конкурсной документации** вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится, начиная с 16:00 часов по московскому времени «25» июня 2014 г. по адресу: 119048, г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9.

**В день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, заявки подаются на заседании конкурсной комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или, в случае проведения конкурса по нескольким лотам, перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота.**

Комиссией установлено, что извещение о проведении Конкурса опубликовано на Официальном сайте за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие. Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 25.06.2014 № 2014/06-01-01 на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе представители участников открытого конкурса не присутствовали; заявку на участие в Конкурсе подали 5 организаций. Согласно пояснениям Заказчика заявка ООО «Навигатор-Консалт» на участие в Конкурсе была подана Поляковой Е.И. по доверенности от 04.06.2014 № б/н в канцелярию Заказчика 25.06.2014. По просьбе Поляковой Е.И. Была выдана

расписка о регистрации заявки ООО «Навигатор-Консалт» на бланке участника открытого конкурса, от присутствия на заседании Конкурсной комиссии Полякова Е.И. отказалась. В Конкурсную комиссию заявка ООО «Навигатор-Консалт» была передана 25.06.2014 в 16:30 по окончании заседания Конкурсной комиссии (письменные пояснения начальника канцелярии Заказчика).

Заявитель на заседание Комиссии не явился, подтверждений обратного не представил.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной.

Исходя из вышеизложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.07.2014 № ИК/19838.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.