

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Назрановская районная больница»
386132, РИ, г. Назрань,
Гамурзиевский М/О, ул. Зязикова, 5
E-mail: GUngb@list.ru

386101, РИ, г. Назрань, ул. Зязикова, д.5
E-mail: bagaudin2010@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-8/2021

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении

26.01.2021 года
г. Назрань

Рассмотрение дела начато: 15 часов 15 минут

Окончено: 15 часов 30 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

эститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
публике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы
№ 006/04/7.30-8/2021 об административном правонарушении, предусмотренном
ю 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных
онарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении должностного
I (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) контрактного

являющего Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» –, ответственного за нарушение требований пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Исходя из представленных документов, в том числе актом УФС по УФАС России по результатам проведения в соответствии с пунктом 2 и 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки в рамках рассмотрения жалобы Акционерного общества «Назрановский хлебозавод» на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» (далее – Заказчик), вынесено постановление № 006/06/69-342/2020 от «11» июня 2020 года (вступившее в законную силу) о признании в действиях Заказчика нарушения требований пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 500000820000714, объект закупки: «Продукты питания» (далее – ЭАН № 500000820000714), выразившегося в утверждении аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Исходя из информации, предоставленной в Единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН № 500000820000714.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к участникам, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 1 и 2 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. **этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с заявкой.**

Согласно пункту 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника

электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

в соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 3.7 и подпунктом 3.7.2 проекта контракта документации электронного аукциона, весь поставляемый товар должен сопровождаться документами сертификат или декларация о соответствии.

В этом в техническом задании документации электронного аукциона указано, что для каждой партии товара необходимо предоставлять сертификат соответствия (декларацию о соответствии).

Согласно постановлению ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» предусмотрено, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что пункт о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии документы в момент подачи заявки.

Ввиду того, что при изучении заявки Заявителя установлено, что «Каждая партия товара (автомобильное транспортное средство) сопровождается товарно-транспортной накладной, счетом-фактурой, **сертификатом соответствия**, декларацией о соответствии, санитарно-эпидемиологическим заключением».

На основании этого следует вывод, что сертификат (декларация) качества на поставляемые товары предоставляются при поставке товара. При этом требование о предоставлении данных документов в составе вторых частей заявок не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, ввиду того, что в документации установлено требование о предоставлении сертификата (декларации) качества поставляемого товара в составе вторых частей заявок, данное основание повлияло на процедуру определения поставщика, повлекших отклонение участников электронного аукциона.

Согласно части 2 и 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении о осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено

настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация в электронном аукционе содержит информацию наряду с указанной в извещении о проведении такого аукциона.

В пункте 18 информационной карты документации электронного аукциона указано,

п. 18	Преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза (в соответствии с приказом Министерства финансов РФ № 126н от 04.06.2018)»
-------	---

предоставляются

В пункте 19 информационной карты документации электронного аукциона указано,

п. 19	В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016 г. N 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
-------	--

обновлены.

Согласно с тем, в нарушение статьи 7 Закона о контрактной системе, в извещении об электронном аукционе установлены условия допуска, предусмотренные приказом Министерства финансов РФ № 126н от 04.06.2018. При этом информации об ограничениях (Постановление Правительства РФ от «22» августа 2016 г. № 832) предусмотренные в документации в извещении отсутствуют.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка,

ичательное предложение не предусмотрены.

том 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в акт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей оплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Вместе с тем, в проекте контракта документации электронного аукциона отсутствует вышеуказанное обязательное требование.

Ввиду изложенного, Заказчиком утверждена аукционная документация не соответствующая требованиям пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 4 части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 14.10.2020 № 6943-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившем аукционную документацию при проведении ЭА № 0114500000820000714.

В соответствии с ответом Заказчика (вх. от 14.12.2020 № 4664-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА № 0114500000820000714, является контрактный управляющий -

наименованием, утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭА № 0114500000820000714 образует в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения – Республики Ингушетия, г. Педань.

Время совершения административного правонарушения - 30.04.2020 год.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, изготовление содержания извещения о проведении запроса котировок с изложением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В целях реализации прав предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на

авление протокола № 006/04/7.30-8/2021 об административном правонарушении, января 2021 г. в 15 часов 00 минут в Ингушское УФАС России.

составление протокола № 006/04/7.30-8/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

для реализации прав предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение дела № 006/04/7.30-8/2021 об административном правонарушении «26» мая 2021 г. в 15 часов 15 минут в Ингушское УФАС России.

рассмотрение дела № 006/04/7.30-8/2021 об административном правонарушении явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало

г нарушения подтверждается решением Ингушского УФАС России № 006/06/69-2020 от «11» июня 2020 года (вступившим в законную силу) и материалами дела, в том числе утверждения аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭАН № 0114500000820000714, что является достаточным основанием для признания вины в действиях должностного лица Заказчика - по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

ответственности с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в совершении административных правонарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

отягчающих обстоятельств, отягчающих административную ответственность предусмотренных частью 4.3 КоАП РФ, не установлено.

отягчающим обстоятельством, смягчающим административную ответственность является тот факт, что ранее не привлекался к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

принимая во внимание выше изложенное, и руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 23.66 КоАП РФ, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810700000010004 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 042618001.
4. Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

значение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации (16111601071010030140).

ОКТМО: 26706000; КПП: 060601001; УИН: 16100500000000837743

Основание платежа – Постановление Ингушского УФАС России № **006/04/7.30-21 от 26.01.2021 г.**

Заместитель руководителя

Постановление получил (ла) _____ 2021 г.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

ответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня чения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. **В дневной срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России ежащим образом заверенные копии платежных документов.**

асно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет жение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного а.

асно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном онарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для лования постановления по делу об административном правонарушении, если анное постановление не было обжаловано или опротестовано.