

01 июня 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Малаховского А.А., Федоровой З.А. – представителей ОАО «Институт «Сахалингражданпроект»;
Ким М.В. – представителя администрации Корсаковского городского округа,

рассмотрев дело № 103/11-т о нарушении администрацией Корсаковского городского округа (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на разработку проекта генерального плана, совмещенного с проектом планировки и проектом межевания с. Дачного Корсаковского городского округа,

УСТАНОВИЛА:

24 мая 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ОАО «Институт «Сахалингражданпроект» (далее – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного конкурса.

Заявитель полагает, что требование о наличии у участника размещения заказа лицензии управления Федеральной службы безопасности на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну «сроком действия не ранее 12.09.2011» незаконно, поэтому может являться основанием для отклонения заявки ОАО «Институт «Сахалингражданпроект», так как в составе последней была представлена действующая лицензия.

Заявитель также указывает, что требование о предоставлении лицензии ФАГИК на осуществление картографической деятельности, не являющихся проектными, является незаконным, так как задание на разработку проекта генерального плана, совмещенного с проектом планировки и проектом межевания с. Дачного Корсаковского городского округа, не содержит видов работ, на которые требуется данная лицензия, в связи с чем полагает, что предмет аукциона включает технологически и функционально не связанные работы.

Из пояснений представителя администрации Корсаковского городского округа Ким М.В. следует, что при указании срока действия лицензии Федеральной службы безопасности на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допущена опечатка, а именно: пропущено слово «окончание» после слова «срок», то есть должно быть указано «срок окончания действия лицензии не ранее 12.09.2011». Между тем, заявитель не обращался за разъяснениями положений конкурсной документации в данной части. Срок действия лицензии Федеральной службы безопасности на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, равен сроку выполнения работ по контракту, так прекращение действия такой лицензии в процессе выполнения работ влечет недействительность контракта.

Представитель заказчика также пояснила, что работы, требуемые к выполнению, относятся к картографической деятельности, соответственно, подлежат лицензированию. Ссылается на Приказ Минтранса РФ от 06.05.2008 № 74 «О введении в действие Рекомендаций по отнесению работ к геодезической и картографической деятельности при организации работ по лицензированию», в соответствии с которым выполнение работ по инженерным изысканиям в рамках картографической деятельности не предусматривается.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – администрацией Корсаковского городского округа был объявлен открытый конкурс на разработку проекта генерального плана, совмещенного с проектом планировки и проектом межевания с. Дачного Корсаковского городского округа. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 1 000 000 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 14.04.2011 (извещение № 0161300001111000103).

Конкурсная документация по предмету торгов утверждена мэром Корсаковского городского округа Л.Б. Мудровой 14.04.2011.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.05.2011 № 0161300001111000103-1 на участие в конкурсе подано две заявки: ОАО «Институт «Сахалингражданпроект» (693020, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 39 «Б»), ООО «Институт Территориального Планирования «Град» (644024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, 35).

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе проведена 18.05.2011 (протокол № 0161300001111000103-2); заявка ОАО «Институт «Сахалингражданпроект» отклонена в связи с тем, что в составе заявки отсутствует копия лицензии ФАГИК на осуществление картографической деятельности; в составе заявки предоставлена копия лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающая осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со сроком действия, не соответствующим условиям конкурсной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с п. 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [ст. 11](#) данного закона.

Частями 1, 2, 3 ст. 11 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Как указано выше, предметом контракта является выполнение работ по разработке проекта генерального плана, совмещенного с проектом планировки и проектом межевания с. Дачного Корсаковского городского округа.

Согласно п. 60 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», сведения, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, относятся к государственной тайне.

Статьей 27 Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» установлено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Согласно изложенному, для участия в данном конкурсе участник размещения заказа должен обладать действующей лицензией на право осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования в соответствии с ч.ч. 2 - 4 ст. 25 данного закона к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкции по ее заполнению.

В силу пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

В данном случае, подтверждением участника размещения заказа своего соответствия п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов будет являться лицензия на право осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, представленная в составе конкурсной заявки.

В пп. 8 п. 15 Информационной карты конкурсной документации заказчиком установлено, что конкурсная заявка должна содержать копию лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (срок действия лицензии не ранее 12.09.2011).

Как установлено выше, для подтверждения соответствия требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе конкурсной заявки представляет лицензию Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Между тем, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов не определяет требование к сроку действия документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия Сахалинского УФАС России полагает, что в случае истечения срока действия лицензии в период проведения работ, такой срок может быть продлен в предусмотренном порядке. Кроме этого, из пояснения представителей заявителя следует, что Общество уже подало пакет документов, необходимый для продления срока действия такой лицензии.

При таких обстоятельствах, поскольку п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов не определяет требования к сроку действия документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, заказчик нарушил ч. 4 ст. 11 данного закона, установив такое требование в пп. 8 п. 15 Информационной карты конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.7 СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (зарегистрированы Минюстом России от 27.02.2003 № 4207) (далее – СНиП 11-04-2003) градостроительная документация любого вида разрабатывается на основании задания на разработку градостроительной документации, выдаваемого соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления или по согласованию с ними иными заказчиками.

Требования и состав основных сведений, включаемых в задание на разработку градостроительной документации, устанавливаются данным СНиП 11-04-2003 и могут быть при соответствующих обоснованиях уточнены заказчиком.

В п. 6.1 СНиП 11-04-2003 указано, что материалы исходной информации, необходимой для разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий и поселений в соответствии с заданием на разработку градостроительной документации, должна содержать, в том числе, материалы топографо-геодезической подосновы соответствующих масштабов, картографические и справочные материалы, материалы инженерно-геологических изысканий и исследований.

Согласно п. 5.13 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 13.11.2010 № 492 (далее – Методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов), содержание и объем необходимой исходной информации определяются заказчиком проекта генерального плана. Заказчик может поручить определение объема и состава исходной документации соответствующим структурным подразделениям, органам исполнительной власти, уполномоченным в области градостроительной деятельности (органам архитектуры и градостроительства).

В соответствии с п. 5.14 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов исходная информация для подготовки проекта генерального плана включает:

- нормативные правовые акты органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам регулирования градостроительной деятельности, землепользования, охраны природных ресурсов, памятников истории и культуры и другую информацию, необходимую для разработки градостроительной документации;

- картографическую информацию, включая топографические карты различных требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе цифровую картографическую информацию, представленную с необходимой точностью и имеющую достаточное для подготовки градостроительной документации содержание;

- иную информацию, требование о предоставлении которой содержится в задании на проектирование, в том числе

необходимую для разработки разделов, указанных в [п. 9.18](#) данных рекомендаций.

Согласно изложенному, картографическая информация, включая топографические карты различных требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе цифровую картографическую информацию, представленную с необходимой точностью и имеющую достаточное для подготовки градостроительной документации содержание, относится к исходным данным, требуемым для разработки проекта генерального плана, и должна предоставляться заказчиком.

В соответствии с пп. 8 п. 15 Информационной карты конкурсной документации заказчиком установлено, что конкурсная заявка должна содержать копию лицензии ФАГИК на осуществление картографической деятельности для выполнения следующих видов работ:

- создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения;
- проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения. Учебных картографических пособий;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных форматах, издание этих карт, планов и атласов.

[Статьей 1](#) Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее – Закон о геодезии и картографии) определено, что картографические работы – это процесс создания картографической продукции, материалов и данных.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о геодезии и картографии к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;
- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

В соответствии со ст. 12 Закона о геодезии и картографии картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Анализ пп. 9.2, 9.9 Задания на разработку проекта генерального плана, совмещенного с проектом планировки и проектом межевания с. Дачного Корсаковского городского округа свидетельствует, о том, что объем работ включает только работы по проектированию. Работ, для которых требуется лицензия ФАГИК, данное задание не содержит. Кроме этого, здесь же указано, что состав и содержание текстовых и графических материалов требуемого проекта генерального плана требуется разрабатывать в соответствии со ст. 23 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) и СНиП 11-04-2003 в части, не противоречащей ГрК РФ.

Однако, в данном случае ст. 23 ГрК РФ не может применяться, так как последняя определяет содержание генерального плана поселения и генерального плана городского округа, а не проекта генерального плана.

Из изложенного следует, что заказчик, разместив заказ на выполнение работ по проектированию, незаконно возложил на участника размещения обязанности заказа представить в конкурсной заявке лицензию на осуществление картографической деятельности.

Как следует из п. 5.17 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов, получение исходной информации может быть обеспечено заказчиком путем заключения соответствующих соглашений и (или) направления запросов для получения необходимых сведений. Состав и содержание исходной информации, а также источники их получения устанавливаются в задании на проектирование.

Таким образом, участник размещения заказа, претендующий на заключение контракта на выполнение работ по проектированию, не должен обладать лицензией на осуществление картографической деятельности. Кроме этого, наличие лицензии на осуществление картографической деятельности не определяет право участника размещения заказа на осуществление проектных работ, следовательно не может являться подтверждением соответствия участника размещения заказа п. 1 ч. 1 ст.11 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, поскольку в соответствии с предметом конкурса требуется выполнить работы по проектированию генерального плана, для которых не требуется наличие лицензии на осуществление картографической деятельности, постольку требование о представлении такой лицензии в составе конкурсной заявки, является незаконным, установленным в нарушении ч. 4 ст. 11, пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе, в том числе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно ч. 2 указанной статьи на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 данного закона.

Поскольку конкурсная документация содержала требование к сроку действия лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, хотя и не корректное, а также требование к представлению лицензии ФАГИК, Единая конкурсная (аукционная) комиссия по размещению заказов администрации Корсаковского городского округа действовала в рамках своих полномочий, принимая решение об отклонении заявки ОАО «Институт «Сахалингражданпроект». Между тем, как установлено выше, такие требования заказчика являются незаконными, поэтому отклонение заявки, в силу установленных нарушений Закона о размещении заказов, в целом не может быть законным.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ОАО «Институт «Сахалингражданпроект» признать необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 4 ст. 11, пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Корсаковского городского округа устранить нарушения ч. 4 ст. 11, пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, а именно:

- исключить из конкурсной документации требование к сроку действия лицензии Управления Федеральной службы безопасности;
- исключить из конкурсной документации требование о представлении в заявке на участие в конкурсе лицензии ФАГИК на осуществление картографической деятельности с требованием выполнения следующих видов работ:
 - создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения;
 - проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения. Учебных картографических пособий;
 - создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных форматах, издание этих карт, планов и атласов;
 - продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе не менее чем на 20 дней с момента внесения изменений;
 - разместить на официальном сайте информацию о внесенных изменениях;
- вернуть заявки участникам размещения заказа, поданные на участие в данном конкурсе, уведомив их о прекращении действия таковых;
- отменить протоколы, составленные в ходе размещения заказа;
- о результатах отмены указанных протоколов известить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе;
- разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте.

Срок исполнения предписания – до 20 июня 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 24 июня 2011 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.