РЕШЕНИЕ

21 апреля 2010 года г.
Томск

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе:

председателя комиссии	-Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов комиссии:	-Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти; -Чуклай Натальи Сергеевны, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; -Аникеевой Ольги Викторовны, специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

рассмотрев дело № 05-10/21-10, возбужденное в отношении Федерального государственного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 81» Федерального медико-биологического агентства (далее — ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России), расположенного по адресу: <...>, по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителей ответчика по делу — Бельской Ольги Викторовны — начальника отдела государственных закупок ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России, действующей на основании Доверенности № 19 от 14.04.2009, выданной Главным врачом ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России <...>; <...>— юрисконсульта юридического отдела ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России, действующего на основании Доверенности б/н от 15.03.2010, выданной Главным врачом ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России <...>.; <...>— заведующей отдела дополнительного лекарственного обеспечения, действующей на основании Доверенности № 53 от 18.03.2010, выданной Главным врачом ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России <...>; представителя заинтересованного лица — <...>— юриста муниципального предприятия ЗАТО Северск «Городские аптеки» (далее — МП «Городские аптеки»), действующей на основании Доверенности б/н от 15.03.2010, выданной Директором МП «Городские аптеки» <...>; в отсутствии представителя Федерального медико-биологического агентства <...>) (далее — ФМБА России), привлеченного в качестве заинтересованного лица и уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило Уведомление ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России о заключении между ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России и МП «Городские аптеки» договора от 11.01.2010/01.02.2010 № 97 по обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан (далее — Договор № 97) без проведении процедуры торгов.

Из Договора № 97 следует, что предметом данного договора является поручение ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России МП «Городские аптеки» исполнения обязательства по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан, цена договора составляет 39 049 200 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В заседании Комиссии представитель ответчика — ФГУЗ КБ № 81 — подтвердил заключение договора между ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России и МП «Городские аптеки» Договора № 97, пояснив, что данный договор заключен с целью исполнения Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (в редакции Постановления Правительства РФ от 14.02.2002 № 103). ФМБА России

направляет ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России средства из федерального бюджета, предназначенные на бесплатное льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих на территории ЗАТО Северск, путем отпуска через аптечную сеть.

Кроме того, представитель ответчика пояснил, что при заключении Договора № 97 проведение торгов не требуется, так как не представляется возможным указать точную сумму договора, поскольку невозможно определить точное количество лекарственных препаратов необходимых для обеспечения отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, среди лекарственных средств, необходимых для бесплатного льготного обеспечения отдельных категорий граждан ЗАТО Северск, имеются препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества. Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам производится только в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения при наличии у них лицензии на указанный вид деятельности. МП «Городские аптеки» единственная аптечная организация на территории ЗАТО Северск, имеющая лицензию на хранение и отпуск наркотических средств и психотропных веществ.

В заседании Комиссии представитель заинтересованного лица — МП «Городские аптеки» — подтвердил и поддержал позицию ответчика, а именно: проведение процедуры торгов не требуется в связи с тем, что не представляется возможным указать точную сумму Договора № 97, а также, так как МП «Городские аптеки» является единственной аптечной организацией на территории ЗАТО Северск, имеющей лицензию на хранение и отпуск наркотических средств и психотропных веществ.

Изучив материалы дела и заслушав представителей, участвующих в рассмотрении дела, Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 4 Регламента ФМБА России, утвержденного Приказом ФМБА России от 21.04.2009 № 280 «Об утверждении Регламента Федерального медико-биологического агентства»:

- ФМБА России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, по организации предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан, а также функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (далее — обслуживаемые организации и обслуживаемые территории), в том числе медико-санитарное обеспечение работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий.

- В ведении ФМБА России находятся федеральные государственные унитарные предприятия и федеральные государственные учреждения.

- ФМБА России осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы, а также через организации, находящиеся в ведении ФМБА России.

Таким образом, ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России — федеральное государственное учреждение, через которое ФМБА России осуществляет функции, возложенные на него государством.

Вместе с тем, согласно пояснений (исх. от 07.04.2010 № 32-02/169), представленных заинтересованным лицом — ФМБА России — ФМБА России направляет денежные средства из федерального бюджета в федеральные учреждения здравоохранения для последующего размещения заказа учреждением на адресную лекарственную помощь населению в соответствии с перечнем категорий заболеваний и групп населения, предусмотренных Постановлением РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Ссылка ответчика на невозможность указания точной суммы договора и отсутствие на территории муниципального образования других хозяйствующих субъектов, имеющих разрешение на необходимый вид деятельности, не может рассматриваться Комиссией как основание для исключения возможности проведения процедуры торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России совершены действия, направленные на возникновение обстоятельств, создающих

для хозяйствующего субъекта — МП «Городские аптеки» - возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также обстоятельств, которые ставят данный хозяйствующий субъект в преимущественные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами на одноименном товарном рынке.

Таким образом, ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России, являясь организацией, осуществляющей функции ФМБА России — федерального органа исполнительной власти, путем заключения Договора № 97 без проведения процедуры торгов, совершило действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушив тем самым ч. 1 ст.15 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, считает, что ФГУЗ КБ № 81 нарушена ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» путем заключения договора от 11.01.2010/01.02.2010 № 97 по обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан без проведения процедуры торгов. Руководствуясь ст. 23, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России (<...>) допущено нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», совершенное путем заключения с МП «Городские аптеки» договора от 11.01.2010/01.02.2010 № 97 по обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан без проведения процедуры торгов.

2. Выдать ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

3. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не применять.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии И.В. Бутенко

члены Комиссии Р.Ш. Губанова
Н.С. Чуклай
О.В. Аникеева

ПРЕДПИСАНИЕ

21 апреля 2010 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии	-Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов комиссии:	-Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти; -Чуклай Натальи Сергеевны, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; -Аникеевой Ольги Викторовны, специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений

на основании своего Решения от 21 апреля 2010 года по делу № 05-10/21-10 о нарушении Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Клиническая больница № 81» Федерального медико-биологического агентства (<...>) (далее — ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России) ч. 1

ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России в срок до 21.05.2010 прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в заключении Договора от 11.01.2010/01.02.2010 № 97 по обеспечению лекарственными средствами отдельной категории граждан без проведения процедуры торгов.

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной реализации лекарственных средств, путем создания равных условий доступа на рынок реализации лекарственных средств при выборе хозяйствующего субъекта для обеспечения лекарственными средствами населения ЗАТО Северск по перечню категорий заболеваний и групп населения, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

О выполнении настоящего предписания сообщить до 31.05.2010.

Предписание федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии **И.В. Бутенко**

члены Комиссии: **Р.Ш. Губанова**

Н.С. Чуклай

О.В. Аникеева