

РЕШЕНИЕ

«24» ноября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «24» ноября 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «24» ноября 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Лыжина Д.А. - начальника отдела контроля в сфере закупок;

Коломиец А.А. - специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии представителя Администрации Гурьевского муниципального района <...>(по доверенности),

рассмотрев дело № 722/З-2016, возбужденное по признакам нарушения законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139300008116000248 на «Капитальный ремонт здания психонаркологического отделения и администрации МБУЗ "ЦРБ" Гурьевского муниципального района по адресу: Кемеровская область, г.Гурьевск, ул.Ленина, 70/5» в отношении аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального района, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

18.11.2016 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Стройкапинвест» (вх. № 7298 от 18.11.2016 г.) на действия единой комиссии уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального района, нарушающей, по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона №0139300008116000248 на «Капитальный ремонт здания психонаркологического отделения и администрации МБУЗ "ЦРБ" Гурьевского муниципального района по адресу: Кемеровская область, г.Гурьевск, ул.Ленина, 70/5».

По мнению заявителя жалобы, единой комиссией уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального района необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Стройкапинвест». В подтверждение необоснованности отказа в допуске по пункту 19 технического задания ООО «Стройкапинвест» в материалы дела представлен ГОСТ 10923-93 «РУБЕРОИД Технические условия», в котором указывается на то, что предложенный заявителем рубероид РПП-300 является рулонным кровельным.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в Единой информационной системе 19.09.2016 г. уполномоченным органом – Администрацией Гурьевского муниципального района были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300008116000248 на «Капитальный ремонт здания психонаркологического отделения и администрации МБУЗ "ЦРБ" Гурьевского муниципального района по адресу: Кемеровская область, г.Гурьевск, ул.Ленина, 70/5» и аукционная документация.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 11.11.2016 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано 5 (пять) заявок участников закупки. Заявки участников закупки порядковый номер <...> (ООО «Кузбасская строительная компания») и порядковый номер <...> (ООО «Сибстройконтракт») признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Заявка порядковый номер <...> (ООО «Стройкапинвест») и заявки порядковые номера 1, 5 отклонены в связи с несоответствием характеристик используемого товара требованиям аукционной документации или в связи с неуказанием необходимой информации (характеристик) используемого товара.

Протоколом проведения аукциона в электронной форме от 14.11.2016 г. участником закупки (заявка порядковый номер 2) предложена цена заключаемого контракта 6 240 669,16 рублей, участником закупки (заявка порядковый номер 3) предложена цена заключаемого контракта 6 306 360,39 рублей.

Протоколом подведения итогов аукциона от 17.11.2016 г. заявки участников закупки порядковый номер <...> (ООО «Кузбасская строительная компания») и порядковый номер <...> (ООО «Сибстройконтракт») признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Объектом электронного аукциона № 0139300008116000248 на «Капитальный ремонт здания психонаркологического отделения и администрации МБУЗ "ЦРБ" Гурьевского муниципального района по адресу: Кемеровская область, г.Гурьевск, ул.Ленина, 70/5» является выполнение строительных работ в соответствии с техническим заданием.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ в составе первой

части заявки участником закупки должно быть указано:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы ООО «Стройкапинвест» по следующим основаниям.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.11.2016 г. ООО «Стройкапинвест» (порядковый номер <...>) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ из-за непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ, а именно указания двух разных марок используемого рубероида (РКК или РКП) и марки РПП-300 (рубероида подкладочного с пылевидной посыпкой).

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно пункту 3.1.1. документации об электронном аукционе участник электронного аукциона подает заявку на участие в аукционе в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего

право действовать от имени соответственно участника такого аукциона в соответствии с инструкцией по ее заполнению, указанной в Информационной карте аукциона.

Подпункт 3.1.3. части I Информационной карты содержит отсылочные данные к характеристикам и показателям материала из технического задания, где заказчик установил требования к используемым в процессе выполнения работ материалам (в том числе по п. 19 в отношении рубероида):

Рубероид **рулонный кровельный, РПП-300** гидроизоляционный материал, изготавливаемый пропиткой кровельного картона легкоплавкими нефтяными битумами БНК 40/80, 45/80, 45/90, 60/90, с последующим покрытием его (с обеих сторон) слоем тугоплавкого битума БНК 90/40, 90/30, 90/10 и защитной посыпкой асбестом, тальком.

Плотность картонной основы не менее 300 г/м².

Пылевидная, мелкозернистая посыпка с обеих сторон полотна, мелкозернистая с лицевой стороны и пылевидная с нижней стороны полотна.

Ширина полотна рубероида в рулоне: не менее 1000 мм.

Общая площадь рулона: не более 20,5м²

Масса рулона: не менее 26 кг

Масса кровельного слоя: не менее 500 г/м²;

Величина разрывной нагрузки: не менее 216Н (22кгс);

Водонепроницаемость: не менее 72 ч., при давлении не менее 0,01 кгс/см²;

Рубероид должен быть гибким. При испытании образца рубероида на брус с закруглением радиусом (25,0±0,2) мм при температуре (278±1) К ((5±1) °С) на лицевой поверхности образца не должно быть трещин.

Рубероид должен быть теплостойким. При испытании при температуре (353±2) К ((80±2) °С) в течение не менее 2 ч на поверхности образца не должно быть вздутий и следов перемещения кровельного слоя.

Рубероид должен иметь следующие показатели пожарной опасности:

- группа горючести не менее Г4 по ГОСТ 30244;
- группа воспламеняемости не менее В3 по ГОСТ 30402;
- группа распространения пламени не менее РП4 по ГОСТ 30444.

Согласно заявке участника закупки ООО «Стройкапинвест» (порядковый номер <...>) по позиции 19 предлагается:

Рубероид рулонный **кровельный, РПП-300** гидроизоляционный материал, изготавливаемый пропиткой кровельного картона легкоплавкими нефтяными битумами БНК 40/80, с последующим покрытием его (с обеих сторон) слоем тугоплавкого битума БНК 90/40, и защитной посыпкой тальком. Плотность картонной основы 300 г/м².

Пылевидная посыпка с обеих сторон полотна. Ширина полотна рубероида в рулоне: 1000 мм. Общая площадь рулона: не более 20,5м². Масса рулона: 26 кг.

Масса кровельного слоя: 500 г/м². Величина разрывной нагрузки: 216Н (22кгс);

Водонепроницаемость 72 ч., при давлении не менее 0,01 кгс/см²;

Рубероид гибкий. При испытании образца рубероида на брус с закруглением

радиусом $(25,0 \pm 0,2)$ мм при температуре (278 ± 1) К $((5 \pm 1)$ °С) на лицевой поверхности образца нет трещин. Рубероид теплостойкий. При испытании при температуре (353 ± 2) К $((80 \pm 2)$ °С) в течение 2 ч на поверхности образца нет вздутий и следов перемещения покровного слоя.

Рубероид имеет следующие показатели пожарной опасности:

- группа горючести Г4 по ГОСТ 30244;
- группа воспламеняемости В3 по ГОСТ 30402;
- группа распространения пламени РП4 по ГОСТ 30444.

Инструкцией по заполнению заявки аукционной документации установлено, что Участник закупки в первой части заявки представляет информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (раздел технического задания аукционной документации: «Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара потребностям Заказчика, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться»).

Указанной инструкцией участнику аукциона предлагается предоставить свои предложения по функциональным и качественным характеристикам товаров, которые он намерен использовать при выполнении работ. Предусматривается, что в случае перечисления **марок (типов)**, значений показателей или диапазонов значений показателей, а также **взаимоисключающих показателей (характеристик)** товара (материала) через « , » - запятую участник закупки должен указать одно конкретное значение по своему выбору.

Слова, словосочетания и знаки, не наделенные особым смыслом в настоящей инструкции, имеют смысловое значение в соответствии с правилами русского языка. Символы, не наделенные настоящей инструкцией уникальным смыслом, имеют общепринятое (общенаучное) значение.

Заказчиком при описании объекта закупки использованы, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее по тексту – стандарты).

Недостатки содержания заявки должны являться основанием для отказа в допуске заявки на основании, предусмотренным частью 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

В обоснование позиции единой комиссии уполномоченного органа о том, что участник закупки обязан был выбрать характеристику «кровельный», либо РПП-300, представитель уполномоченного органа <...> ссылается на то, что в техническом задании содержится указание на разные марки товаров: альтернативно предложено использовать рубероид марки РПП-300 или иных марок РКК или РКП.

Согласно ГОСТ 10923-93 «РУБЕРОИД Технические условия» определено: «Настоящий стандарт распространяется на рубероид - рулонный кровельный и гидроизоляционный материал, получаемый путем пропитки кровельного

картона нефтяными битумами с последующим нанесением на обе стороны полотна покровного состава, состоящего из смеси покровного битума и наполнителя, и посыпки».

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 10923-93 «РУБЕРОИД Технические условия» имеются следующие марки рубероида: РКК-350, РКК-350, РКЦ-400, РКП-350, РПП-300, РПЭ-300. Рубероид с указанием марки кровельный указанный ГОСТ не содержит.

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 10923-93 «РУБЕРОИД Технические условия» в зависимости от марки картона, назначения и вида посыпки рубероид подразделяют на марки, указанные в таблице 1.

Таблица 1

Марка рубероида	Марка картона	Основное назначение	Вид посыпки
РКК-400	400	Для верхнего слоя кровельного ковра	Крупнозернистая с лицевой стороны и пылевидная или мелкозернистая с нижней стороны полотна
РКК-350	350		
РКЦ-400	400	То же	Крупнозернистая цветная с лицевой стороны и пылевидная или мелкозернистая с нижней стороны полотна
РКП-350	350	Для верхнего слоя кровельного ковра с защитным слоем и нижних слоев кровельного ковра; для рулонной гидроизоляции строительных конструкций	Пылевидная или мелкозернистая с обеих сторон полотна, или мелкозернистая с лицевой стороны и пылевидная с нижней стороны полотна
РПП-300	300	Для нижних слоев кровельного ковра	То же
РПЭ-300	300	То же	"

Примечание. Допускается вместо пылевидной и мелкозернистой посыпки использовать для защиты нижней или обеих сторон полотна полимерную пленку.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации

Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. С учетом указанных положений Комиссия Кемеровского УФАС России относится критически к ссылкам представителя уполномоченного органа о необходимости указания характеристик рубероида, устанавливаемых производителями товара в соответствии с требованиями технических условий и иных сведений из бумажных этикеток, маркировок и т.п. документов, которые нельзя относить к ГОСТ и иным техническим регламентам, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что предложение участника расценивается как соответствующее требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку основное назначение рубероида марки РПП-300 для нижних слоев кровельного ковра. Таким образом, использование марки рубероида РПП-300 не исключает характеристику этого товара: «рулонный, **кровельный**».

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе

Согласно части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Комиссия Кемеровского УФАС России признает доводы жалобы ООО «Стройкапинвест» по указанным выше основаниям обоснованными, единая комиссия уполномоченного органа признается нарушившей требования части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройкапинвест» на действия единой комиссии

уполномоченного органа - Администрации Гурьевского муниципального района при проведении аукциона в электронной форме № 0139300008116000248 на «Капитальный ремонт здания психонаркологического отделения и администрации МБУЗ "ЦРБ" Гурьевского муниципального района по адресу: Кемеровская область, г.Гурьевск, ул.Ленина, 70/5» **обоснованной**.

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа - Администрации Гурьевского муниципального района нарушившей требования части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А.Лыжин

А.А. Коломиец