РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-397/2021

17 мая 2021 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...>. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Б<...>. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Д<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от ООО «ТД МИР» (ОГРН 1167746680298, ИНН 9721007369) - Р<...>. (по доверенности 12.05.2021) посредством ВКС,

от КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» (ОГРН 1022200916330, ИНН 2221013379) - Л<...>. (по доверенности от 31.12.2021), М<...>. (по доверенности от 31.12.2021),

от КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края» (ОГРН 1142224000225, ИНН 2224164425) - Ш<...>. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ТД МИР» (вх. № 215035 от 11.05.2021) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» (извещение № 32110188820), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТД МИР» (вх. № 215035 от 11.05.2021) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» (извещение № 32110188820).

Из содержания жалобы следует, что 14.04.2021 на официальном сайте www. zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» размещено извещение № 32110188820 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника».

ООО «ТД МИР» подана заявка на участие в закупке, которой присвоен № 5.

Согласно итоговому протоколу от 26.04.2021 заявка ООО «ТД МИР» на участие в запросе

котировок в электронной форме признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 3 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. Заявка и содержащаяся в ней информация и документы, не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Несоответствие заявки участника требованиям извещения о закупке, предусмотренным пунктом 14.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и установленным подпунктом 1 в) пункта 11.2 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части формы предоставления информации участником закупки (несоответствие информации и документов Форме №1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением»).

Заявитель указал, что в итоговом протоколе от 26.04.2021 не указано какая информация и какие документы не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявитель полагает, что заявка ООО «ТД МИР» отклонена по формальным основаниям, не соответствующим требованиям законодательства, действия заказчика ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя доводы указанные в жалобе потдержала.

Представители заказчика КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» и уполномоченного органа КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края» нарушение не признали и пояснили, что 14.04.2021 на официальном сайте www. zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» размещено извещение № 32110188820 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника».

Итоговым протоколом от 26.04.2021 заявка ООО «ТД МИР» на участие в запросе котировок в электронной форме отклонена с формулировкой: Отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 3 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. Заявка и содержащаяся в ней информация и документы, не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Несоответствие заявки участника требованиям извещения о закупке, предусмотренным пунктом 14.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и установленным подпунктом 1 в) пункта 11.2 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части формы предоставления информации участником закупки (несоответствие информации и документов Форме №1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением»).

Информация, предусмотренная подпунктом в) пункта 11.2 извещения, за исключением информации о наименовании страны происхождения товара, предоставляется по форме № 1 раздела 22 документации.

Форма №1 Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не	Значение показателя товара, при определении	Значение показателя товара, при определении	Наименование производителя товара*

				может изменяться в соответствии с условиями извещения	которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры	которого в соответствии с условиями извещения и могут не использоваться точные цифровые или иные параметры	
1	2	3	4	5	6	7	8

В составе заявки по позициям 1-143 заявитель приложил характеристики в непредусмотренном формате, в заявке участника отсутствует столбец 8 «Наименование производителя товара».

№ п/п	Наименование товара, производитель, страна производства товара	Наименование показателя товара	Единица измерения показателя товара	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7

В связи с нарушением требуемой в п.11.2 извещения, заявка ООО «ТД МИР» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

14.04.2021 на официальном сайте www. zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» размещено извещение № 32110188820 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 14.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая стоматологическая поликлиника» (далее – Положение) для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП по форме и в срок, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Подпунктом в) пункта 11.2. Извещения установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующую указанную заказчиком информацию: на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора. Данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения. При предоставлении согласия в соответствии с настоящим подпунктом участник в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указывает наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, наименование производителя товара и страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, наименование производителя товара предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения.

Согласно пункту 14.4.4. Положения заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае:

1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2.1–14.3.2.3 Положения, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в

электронной форме. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Комиссией УФАС установлено, что к заявке ООО «ТД МИР» приложена форма № 1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением», однако данная форма не содержит столбец 8 «Наименование производителя товара».

Так как, извещение № 32110188820 не содержит положений, позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации, а представленное заявителем «Наименование производителя товара» представлено не по форме № 1 раздела 22 документации, заявка признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, в действиях КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края», заказчика – КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» (комиссии по осуществлению закупок) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки расходных материалов для лечебно-хирургического отделения для нужд КГБУЗ «Краевая стоматологическая поликлиника» (извещение № 32110188820), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ТД МИР» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>