

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-632/22

13 декабря 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Метрострой Северной Столицы» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ИП Орловой А. О. (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.12.2022 вх. №31027-ЭП/22) ИП Орловой А. О. на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Метрострой Северной Столицы» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку шпильки в комплекте с гайкой и асбобитумной шайбой для соединения элементов в чугунных тубинговых обделках (извещение №32211837263), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

10 ноября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211837263 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку шпильки в комплекте с гайкой и асбобитумной шайбой для соединения элементов в чугунных тубинговых обделках (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	28 959 947,64 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.11.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2022 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.11.2022, 24.11.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Орловой А. О. от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Метрострой Северной Столицы» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Орловой А. О. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28944/22 от 07.12.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28944/22 от 07.12.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в

документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом №32211837263-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 21.11.2022 заявка ИП Орловой А. О. была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка Участника не соответствует требованиям аукционной документации на основании п.п. 4.4.1. п.п. 4.4. р. 4. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы»; п.п. 16.3. п. 16 раздела 1. Общие условия проведения аукциона – несоответствие заявки требованиям к оформлению, а именно: неуказание обязательных элементов в форме 1.

Требованиями Формы 1 части III документации установлено требование указания участником производителя предлагаемого к поставке товара.

В Форме 1 Техническое предложение участником закупки не указана информация о производителе, товарном знаке или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый товар, что не соответствует требованиям, установленным в Инструкции по заполнению Формы 1 – Техническое предложение».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Частью 19.6 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ определено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 21. ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Как следует из п. 7.1 Документации, участник процедуры закупки подает заявку на участие в аукционе с использованием функционала и в соответствии с регламентом работы ЭТП в электронной форме в сроки, по форме и в соответствии с условиями, которые установлены в информационной карте аукциона с учетом перечня технических требований и положений проекта договора, предполагаемого к заключению (ЧАСТЬ I и ЧАСТЬ II настоящей документации).

В соответствии с п. 7.2 Документации заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей, предусмотренных в пункте 21 информационной карты аукциона и регламентом работы ЭТП.

Пунктом 7.3 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации процедуры закупки. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в процедуре закупки сведений об участнике процедуры закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации процедуры закупки.

На основании п. 11.1 Документации описание участником процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом договора, заключаемого по результатам аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара, описание участником процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик, а также иные предложения об условиях исполнения договора должны быть оформлены в соответствии с требованиями документации аукциона технического задания и проекта договора (ЧАСТЬ I. и ЧАСТЬ II. Закупочной документации) и по прилагаемым формам (Форма 1 – Техническое предложение; Форма 2 - Заявка на участие в аукционе).

Пунктом 18 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей:

Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в аукционе:

1) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (предоставляется по Форме № 1 «Техническое предложение» Раздела «Образцы и формы документов для заполнения участником»).

В первой части заявки не допускается указание сведений об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о ценовом предложении.

Частью 3 Документации установлены образцы форм документов для заполнения участниками Закупки, в том числе форма № 1 «Техническое предложение» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Формой № 1 предусмотрено заполнение следующих сведений:

№	Наименование товаров	Производитель. Товарный знак или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый (заполнить) товар	Страна происхождения товара заполняется участником	Технические характеристики (заполнить)	Ед. изм.	Кол-во
---	----------------------	---	---	--	----------	--------

Как следует из Инструкции, участник предлагает поставку продукции, указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме, и в ЧАСТИ I Технического задания, на условиях, предусмотренных проектом договора.

Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной процедуре закупки сведений об участнике и (или) ценовом предложении либо указания во второй части заявки на участие в конкурентной процедуре закупки сведений о ценовом предложении. Настоящая форма не должна содержать информации, раскрывающей сведения об участнике (печати, подписи, реквизитов и т.д.). Первая часть заявки подается исключительно в обезличенном формате.

В столбце «Производитель, Товарный знак или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый товар» участник указывает производителя поставляемого товара, а также товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

Отсутствие описания всех или части предусмотренных техническим заданием товаров, работ/услуг либо ухудшение качества всех или части товаров, работ / услуг по сравнению с требованиями технического задания, неуказание производителя товара, товарного знака или иной информации, позволяющей идентифицировать поставляемый товар, а также иные отклонения от условий технического задания (в том числе предложение участника не соответствует указанным в техническом задании назначению и целям использования товаров, работ / услуг) является нарушением условий извещения о проведении аукциона и может повлечь за собой отказ участнику в допуске к участию в аукционе.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона, и (или) о ценовом предложении, заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 16.3 Документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки и о признании такого участника процедуры закупки участником аукциона или об отказе в допуске такому участнику процедуры закупки к участию в аукционе по следующим основаниям:

- несоответствия заявки требованиям к оформлению (в том числе предоставление документов, не соответствующих требуемой форме, неуказание обязательных элементов в таких формах) или составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в такой заявке предложения о внесении изменений в проект договора, поступившего в составе заявки в любой форме (в том числе в форме протокола разногласий), а также предложения о цене договора, цене за единицу продукции, в случае ее установления, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену за единицу продукции, установленную Заказчиком в извещении о проведении процедуры закупки и документации процедуры закупки, или равной нулю;
- непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего выполнение требования об обеспечении заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения заявок установлено в документации процедуры закупки).

Представители Организатора торгов отметили, что согласно требованиям Инструкции по заполнению Формы № 1 неуказание производителя товара, товарного знака или иной информации, позволяющей идентифицировать поставляемый товар, является нарушением условий извещения о проведении аукциона и может повлечь за собой отказ участнику в допуске к участию в аукционе. При этом Заявителем было представлено техническое предложение, в котором отсутствовали сведения о производителе товара, товарном знаке или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый товар.

Заявитель в жалобе указывает на то, что ИП Орлова А. О. намеренно не указала в своей заявке (форма 1 «Техническое предложение») сведения о производителе товара, строго следуя требованиям Документации. Производителем товара, указанного в заявке ИП Орловой А. О., является сама ИП Орлова А. О. В то же время, аукционная документация неоднократно запрещает указывать в заявке сведения об участнике закупки. Например, такой запрет содержится в самой форме 1 – техническом предложении, п. 7.5 аукционной документации. Более того, такой запрет установлен в ч. 21 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ. Следовательно, указание в форме 1 – техническом предложении информации о производителе товара, то есть об ИП Орловой А. О., неизбежно повлечет отклонение заявки.

Вместе с тем Документацией не предусмотрено условие о том, что участниками Закупки могут быть исключительно производители предлагаемого к поставке товара. Таким образом, потенциальные участники Закупки вправе предложить к поставке товар любого производителя, соответствующий требованиям Документации, не являясь при этом производителем указанного в составе заявки товара. Кроме того, согласно Инструкции первая часть заявки подается исключительно в обезличенном формате и не должна содержать информации, раскрывающей сведения об участнике (печати, подписи, реквизитов и т.д.). В связи с чем указание в техническом предложении (Форме № 1), предоставляемом в составе первой части заявки на участие в Закупке, сведений о наименовании производителя предлагаемого к поставке товара не свидетельствует о том, что указанный производитель является лицом, подавшим заявку на участие в Закупке.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, установила, что Заявитель ИП Орлова А. О. в составе первой части заявки на участие в Закупке представила форму технического предложения, в которой в нарушение требований п. 11.1 Документации, Формы № 1, а также Инструкции, не указала сведения о производителе предлагаемого к поставке товара,

товарном знаке или иную информацию, позволяющую идентифицировать поставляемый товар, что являлось основанием для отклонения заявки ИП Орловой А. О. от участия в Закупке согласно п. 16.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ИП Орловой А. О. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.12.2022 вх. №31027-ЭП/22) ИП Орловой А. О. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Метрострой Северной Столицы» (ИНН: 7810904590, ОГРН: 1207800130560) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку шпильки в комплекте с гайкой и асбобитумной шайбой для соединения элементов в чугунных тубинговых обделках (извещение №32211837263) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.