

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» января 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) рассмотрев 21.12.2018г. дело № 11-А/18 от 04.09.2018 года по признакам нарушения АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 1, ИНН 0411000310, ОГРН 1020400755539) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Администрации города Горно-Алтайска <...> по доверенности от 14.03.2018г. № 503/1, представителей АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» <....> по доверенности от 17.09.2018г. и <....> по доверенности от 07.11.2018г.,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления Администрации МО «Город Горно-Алтайск» (вх. №1742 от 06.06.2018г., вх. №2233 от 17.07.2018г.) на действия АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» в связи с нарушениями законодательства о теплоснабжении при отоплении многоквартирных домов города в отопительный сезон 2017-2018г.г.

По результатам рассмотрения заявления Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай установило в действиях Общества признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» приказом УФАС по РА от 04.09.2018г. №75 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 11-А/18 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела назначено на 18.09.2018г.

На основании частей 13,14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» определением о назначении дела № 11-а/18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 31.08.2018г. к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены управляющие организации: МУП «Муниципальная управляющая организация» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 65); ООО «УК Тихий дворик» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 105/1); ТСЖ «Победа» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 157, кв. 40); ООО «ЕРКЦ ЖЭУ» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 57); ООО «УК «Доверие Плюс» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 178, оф. 1).

На заседаниях комиссии (18.09.2018г., 08.11.2018г., 03.12.2018г., 19.12.2018г.) представители АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» пояснили, что температурный режим обществом соблюдался, в том числе, в соответствии с отдельно утвержденными администрацией города ежемесячными температурными графиками работы теплосети (представлены графики на сентябрь и октябрь 2017 года). Зафиксированные в оперативном журнале общества показания не являются точными, поскольку приборы по их фиксации не прошли соответствующую поверку. При этом пояснили, что в котельной используется несколько способов фиксации показаний температуры подаваемого теплоносителя (ртутный и электронный). Значения, зафиксированные на приборах учета в домах (в точках поставки) являются более достоверными, т.к. данные приборы используются для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Несоблюдение температурного режима непосредственно в домах, не образует вину ТСО, поскольку зачастую встречаются факты искусственного заужения подающей трубы, в местах, находящихся на балансе потребителей, в целях экономии расходов по оплате потребленной тепловой энергии. Представили акты осмотра оборудования по домам по ул. Строителей 2/1 (от 04.12.2018г.), по пр. Коммунистический, 161 (от 08.11.2018г.), детский сад № 16, пр. Коммунистический, 145 (ноябрь 2018г.), в которых обнаружены заужающие шайбы, заклинивание регулирующего клапана, не полностью открытый регулирующий клапан, задвижка, что затрудняет циркуляцию теплоносителя. Оперативный журнал является документом внутреннего пользования на предприятии в связи с чем, его сведения не являются официальными.

Представитель администрации доводы заявлений поддержал. Указал, что акты осмотра оборудования в домах по ул. Строителей 2/1, Коммунистический, 161 от 04.12.2018 и 08.11.2018 отношения к делу не имеют, поскольку нарушение допущено Обществом в отопительный период 2017-2018 г.г. При этом сведений о том, когда установлены шайбы и клапаны акты не содержат. Кроме того, доказательств искусственного заужения подающей трубы в других домах, отапливаемых АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», Обществом не представлено. Настаивал, что в целях объективной оценки обстоятельств дела, следует исходить из сведений оперативного журнала, который ведется непосредственно в котельной ответчика, а в соответствии с законодательством установка узлов учета на каждом выводе тепловой сети является обязанностью ТСО.

На заседании Комиссии УФАС по РА (18.09.2018г.) представители заинтересованных лиц пояснили, что периодически в отопительный период 2017-2018г.г. температура теплоносителя в подающем трубопроводе занижалась, в связи с чем, в адрес управляющих организаций поступали жалобы жильцов многоквартирных домов по факту несоблюдения теплоснабжающей организации температурного режима при оказании услуг теплоснабжения.

Заседания комиссии неоднократно откладывались в целях предоставления права лицам, участвующим в деле, представить дополнительные пояснения и доказательства по обстоятельствам дела.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, и рассмотрев материалы дела, пришла к выводам:

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

Согласно пункту 28 статьи 2 Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения - это теплоснабжающая организация (ТСО), которая определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 3 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012г. №808 (далее - Правила №808), АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» постановлением Администрации МО «Город Горно-Алтайск» от 13.04.2015г. №24 присвоен статус единой теплоснабжающей

организации в системе теплоснабжения котельной по ул. Строителей, 1 МО «Город Горно-Алтайск».

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 15 Закона о теплоснабжении определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» с управляющими компаниями города заключены следующие договоры теплоснабжения:

- договор теплоснабжения от 01.01.2018г. №14/2018 с ООО «РКЦ ЖЭУ» на подачу тепловой энергии в горячей воде через присоединенную сеть до границы эксплуатационной ответственности (балансовой принадлежности) потребителя. Потребитель принимает тепловую энергию для отопления зданий, расположенных в г. Горно-Алтайске по адресам: пр. Коммунистический, 127, 159/1;

- контракт теплоснабжения от 26.01.2018г. №3/2018 с МУП «Муниципальная управляющая организация» на подачу тепловой энергии и горячей воды через присоединенную сеть до границы эксплуатационной ответственности (балансовой принадлежности) потребителя. Потребитель принимает тепловую энергию для отопления зданий, расположенных в г. Горно-Алтайске по адресам: пр. Коммунистический 131, 133, 135, 137, 143, 145, 147, 151, 155, 159, 161, 163, 167;

- договор теплоснабжения от 01.01.2018г. №4/2018 с ТСЖ «Победа» на подачу тепловой энергии через присоединенную сеть до границы эксплуатационной ответственности (балансовой принадлежности) потребителя. Потребитель принимает тепловую энергию для отопления здания, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 157;

- договор теплоснабжения от 01.01.2018г. №10/2018 с ООО УК «Тихий дворик» на подачу тепловой энергии и горячей воды через присоединенную сеть до границы эксплуатационной ответственности (балансовой принадлежности) потребителя. Потребитель принимает тепловую энергию для отопления зданий, расположенных в г. Горно-Алтайске по адресам: пр. Коммунистический, 165/1, ул. Промышленная, 5/1.

Таким образом, АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» по договорам теплоснабжения поставляет тепловую энергию и горячую воду потребителям, в том числе здания (МКД), находящихся под управлением ООО «РКЦ ЖЭУ», МУП «Муниципальная управляющая организация», ТСЖ «Победа», ООО УК «Тихий Дворик».

Согласно пояснениям ТСЖ «Победа» (вх. № 2029 от 28.06.2018г., вх. № 2473 от 06.08.2018г.) в связи с изменением температуры в теплоносителе соли быстро откладываются в бойлере, что негативно влияет на подачу горячего водоснабжения в многоквартирный дом.

Согласно пояснениям ООО УК «Доверие плюс» (вх. №2078 от 03.07.2018г., вх. № 2442 от 02.08.2018г.) водоподготовка горячего водоснабжения осуществляется в многоквартирных домах через бойлеры, при снижении теплоснабжающей организацией температурного режима собственники помещений обращаются в управляющую компанию об устранении причин несоответствия температурного режима установленным требованиям. Некачественная поставка ГВС негативно влияет на деятельность управляющей компании и ведет к ущемлению интересов собственников помещений многоквартирных домов.

Из пояснений МУП «Муниципальная управляющая организация» (вх. №2756 от 27.08.2018г.) следует, что согласно поступавшим жалобам, управляющая организация решала вопрос по повышению температуры горячей воды на МКД с АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ». Недовольство населения по данному вопросу доставило немало проблем

предприятию (к пояснениям приложены письменные жалобы жильцов).

В силу пунктов 1, 4.1, 19.1 статьи 2 Закона о теплоснабжении, тепловая энергия – это энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление);

теплоноситель - это пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии. Теплоноситель в виде воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) может использоваться для теплоснабжения и для горячего водоснабжения.

В силу пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 20 Закона о теплоснабжении теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны обеспечивать качество теплоносителей.

Согласно пункту 51 Правил №808 договор поставки определяет параметры качества поставляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя (температурные и гидравлические режимы).

Пунктами 2.1.2 договоров теплоснабжения от 01.01.2018г. №14/2018, от 01.01.2018г. №4/2018, от 01.01.2018г. №10/2018, контракта теплоснабжения от 26.01.2018г. №3/2018 предусмотрено, что теплоснабжающая организация обязуется поддерживать на границе раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности тепловых сетей показатели качества тепловой энергии в соответствии с условиями договора.

В силу пунктов 4.1 вышеуказанных договоров и пункта 4.2 контракта тепловая энергия (мощность) подается в виде горячей воды, с максимальной тепловой нагрузкой Гкал/час. Температура воды в тепловых сетях в зависимости от температуры наружного воздуха должна составлять в пределах 95С/70С. Показатель качества тепловой энергии определяется по среднесуточной температуре согласно температурному графику, утверждённому уполномоченным лицом АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ». Начало и конец отопительного сезона устанавливается распоряжением Администрации МО «Город Горно-Алтайск».

В силу пункта 24 Правил №808 показатели качества теплоснабжения в точке поставки, включаемые в договор теплоснабжения, должны предусматривать температуру и диапазон давления теплоносителя в подающем трубопроводе. Температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения.

Законом о теплоснабжении предусмотрено требование об обязательном коммерческом учете количества и качества тепловой энергии и (или) теплоносителя, которая(-ый) производится, передается и потребляется за определенный период по договорам теплоснабжения, поставки тепловой энергии, оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя (п. 13 ст. 2, ч. 1 ст. 19 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с частью 7 статьи 19 Закона о теплоснабжении характеристики тепловой энергии, теплоносителя, подлежащие измерению в целях их коммерческого учета и контроля качества теплоснабжения должны содержаться в утверждаемых Правительством Российской Федерации правилах коммерческого учета.

При этом под качеством тепловой энергии подразумевается совокупность параметров (температур и давлений) теплоносителя, используемых в процессах производства,

передачи и потребления тепловой энергии, обеспечивающих пригодность теплоносителя для работы теплотребляющих установок в соответствии с их назначением (п. 3 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 года № 1034) (далее - Правила № 1034).

Пунктом 107 Правил № 1034 определены параметры, характеризующие тепловой и гидравлический режим системы теплоснабжения, которые подлежат контролю качества. Данные параметры различаются в зависимости от способа присоединения теплотребляющей установки потребителя к тепловой сети - непосредственное присоединение, присоединение через центральный тепловой пункт, присоединение через индивидуальный тепловой пункт.

Котельная АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» имеет двухтрубные тепловые сети с подачей теплоносителя на отопление и горячее водоснабжение. Горячее водоснабжение организовано через автоматические индивидуальные тепловые пункты (АИТП), установленные в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом «в» пункта 107 Правил 1034 при присоединении теплотребляющей установки потребителя через индивидуальный тепловой пункт контролю качества теплоснабжения подлежат следующие параметры, характеризующие тепловой и гидравлический режим системы теплоснабжения теплоснабжающих и теплосетевых организаций: давление в подающем и обратном трубопроводе; соблюдение температурного графика на входе тепловой сети в течение всего отопительного периода.

Следовательно, с учетом присоединения теплотребляющих установок к тепловой сети в рассматриваемом случае необходимо применять п. 24 Правил № 808, в соответствии с которым температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения (норматив).

Согласно п. 20 ст. 2 Закона о теплоснабжении схема теплоснабжения - документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и утверждаемый правовым актом, не имеющим нормативного характера, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что температура теплоносителя определяется по температурному графику, предусмотренному исключительно схемой теплоснабжения, утвержденной постановлением Администрации МО «Город Горно-Алтайск» от 14.04.2017г. №54.

Таким образом, наличие у ответчика индивидуального графика работы теплосети, согласованного с Администрацией МО «Город Горно-Алтайск», не освобождает теплоснабжающую организацию от обязательства обеспечивать температуру теплоносителя согласно температурному графику, предусмотренному схемой

теплоснабжения.

Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго России от 24.03.2003 года № 115 (далее - Правила № 115) установлен состав комплекса мероприятий по метрологическому обеспечению тепловых энергоустановок, выполняемый каждой организацией, а также указаны требования к контрольно-измерительным приборам тепловых энергоустановок (пункты 2.9.1, 2.9.11, 2.9.12, 2.9.14).

Также, согласно Правилам № 115, эксплуатация тепловых энергоустановок организации осуществляется подготовленным теплоэнергетическим персоналом.

В число задач персонала в том числе входят: соблюдение гидравлических и тепловых режимов работы систем теплоснабжения; учет и анализ технико-экономических показателей тепловых энергоустановок; эксплуатацию и внедрение автоматизированных систем и приборов контроля и регулирования гидравлических и тепловых режимов, а также учет тепловой энергии и теплоносителя; ведение установленной статистической отчетности.

Оперативный персонал ведет оперативную документацию, примерный перечень которой приведен в Приложении № 4 к Правилам № 115.

Таким образом, оперативный журнал ведется в котельной АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» в целях соблюдения требований, установленных законодательством РФ и является обязанностью ТСО.

Из пункта 6.2.59 Правил № 115 следует, что, температура воды в подающей линии водяной тепловой сети в соответствии с утвержденным для системы теплоснабжения графиком задается по усредненной температуре наружного воздуха за промежуток времени в пределах 12-24 часов, определяемый диспетчером тепловой сети в зависимости от длины сетей, климатических условий и других факторов. Отклонения от заданного режима на источнике теплоты предусматриваются не более: по температуре воды, поступающей в тепловую сеть, - +/- 3%; по давлению в подающем трубопроводе, - +/- 5%; по давлению в обратном трубопроводе, - +/- 0,2 кгс/см².

В соответствии с [пунктом 9.2.1](#) Правил № 115 отклонение среднесуточной температуры воды, поступившей в системы отопления, вентиляции, кондиционирования и горячего водоснабжения, должно быть в пределах +/- 3% от установленного температурного графика. Среднесуточная температура обратной сетевой воды не должна превышать заданную температурным графиком температуру более чем на 5%.

Приборы учета в соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона о теплоснабжении устанавливаются в точке учета - месте в системе теплоснабжения, в котором с помощью приборов учета или расчетным путем устанавливаются количество и качество производимых, передаваемых или потребляемых тепловой энергии, теплоносителя для целей коммерческого учета (п. 24 ст. 2 Закона о теплоснабжении).

Согласно пункту 114 Правил № 1034 определение количества поставленной тепловой энергии, теплоносителя в целях коммерческого учета производится в соответствии с Методикой осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденного приказом Минстроя России от 17.03.2014 года №99/пр, (далее - Методика № 99/пр).

Для источника теплоснабжения Методикой № 99/пр (пункт 12) требуется установка узлов учета на каждом выводе тепловой сети и устанавливается принципиальная схема размещения точек измерения количества тепловой энергии и объема теплоносителя, а также его регистрируемых параметров.

В пункте 13 Методики № 99 предусмотрено, что на каждом выводе тепловой сети за

каждый час (сутки, отчетный период) должны регистрироваться в том числе средневзвешенные значения температур теплоносителя в подающем, обратном трубопроводах и на трубопроводе холодной воды, используемой для подпитки.

В пункте 112 Методики № 99 указано, что узел учета должен быть оборудован приборами учета, типы которых внесены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Постановлением Администрации МО «Город Горно-Алтайск» от 15.10.2013г. №65 утверждена схема теплоснабжения муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2014-2028 годы.

Согласно разделу 2.25 Обосновывающих материалов к Схеме теплоснабжения МО «Город Горно-Алтайск» на 2014-2028 годы котельная завода ЖБИ, расположена по адресу: г. Горно-Алтайск ул. Строителей, 1. Котельная обеспечивает всю многоквартирную застройку и общественно - деловую застройку тепловой энергией 3,999 Гкал/час, однако суммарная нагрузка фактических потребителей составляет 3,974 Гкал/ч. Котельная находится на балансе завода железобетонных изделий. Учет отпущенной тепловой энергии производится по теплосчетчикам, установленным на выходных коллекторах котельной.

Согласно разделу 3 Обосновывающих материалов к Схеме теплоснабжения МО «Город Горно-Алтайск» на 2014-2028 годы отпуск тепловой энергии котельной «ЗЖБИ» осуществляется по температурному графику 95/70 (таблица 3.1).

Таблицей 3.1 установлен температурный график 95С/70С, предусматривающий температуру наружного воздуха С (от 0С до -35С), температуру теплоносителя в подающей сети С (от 70С до 95С), температуру теплоносителя в обратной сети С (от 56С до 70С).

Проведя выборочный анализ сведений из утвержденного температурного графика 95С/70С к Схеме теплоснабжения, оперативного журнала АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», отчетов о потреблении теплоносителя и тепловой энергии, сформированных по показаниям приборов учета, установленных в МКД, обслуживаемых АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», а также сведений Горно-Алтайского ЦГМС-филиал ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» за отопительный период 2017г.-2018г. (с 26.09.2017г. по 14.05.2018г.), Комиссия УФАС по РА установила неоднократные отклонения температуры теплоносителя в источнике тепловой энергии и в точке учета (на домах) от нормативных, а именно:

Температурный режим на 26.09.2017г. при температуре
наружного воздуха +1,2 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 159/1, 0С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/- 3%)		Отклонения температуры МКД, (допустим +/-3%)
			По температуре, °С	В %	По температуре, °С
70	65	65,32	-5	-7,1	4,68

Температурный режим на 03.10.2017г. при температуре

наружного воздуха +5,7 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 131, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допустим +/-3%)
			По температуре, °С	В %	По температуре, °С
70	65	65,05	-5	-7,1	4,95

Температурный режим на 04.11.2017г. при температуре

наружного воздуха +6,1 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 165, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допустим +/-3%)
			По температуре, °С	В %	По температуре, °С
70	67	65,20	-3	-4,3	4,8

Температурный режим на 10.12.2017г. при температуре

наружного воздуха -7,4 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 137, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допустим +/-3%)
			По температуре, °С	В %	По температуре, °С
76	66	69,42	-10	-13,2	6,6

Температурный режим на 13.12.2017г. при температуре

наружного воздуха -15,6 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 167, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонени температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
82	70	69,22	-12	-14,6	12,78

Температурный режим на 05.01.2018г. при температуре наружного воздуха -25,7 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 165, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонени температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
90	77	80,4	-13	-14,4	-9,6

Температурный режим на 24.01.2018г. при температуре наружного воздуха -32,2 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 165, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонени температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
95	73	81,43	-22	-23,2	-13,57

Температурный режим на 24.01.2018г. при температуре наружного воздуха -32,2 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 167, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонени температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
05	73	78,01	-22	-	-16,06

70	70	70,74	-22	-	-10,00
				23,2	

Температурный режим на 26.01.2018г. при температуре
наружного воздуха -33 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 157, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонение температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
95	82	74	-13	-13,7	-21

Температурный режим на 13.02.2018г. при температуре
наружного воздуха -10,9 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 137, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонение температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
78	68	69,11	-10	-12,8	-8,89

Температурный режим на 18.02.2018г. при температуре
наружного воздуха -19,6 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 159/1, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонение температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
87	75	68,71	-12	-13,8	-18,3

Температурный режим на 02.03.2018г. при температуре
наружного воздуха -15,6 °С

--	--	--	--	--	--

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 167, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
82	72	55,86	-10	-12,2	-26,14

Температурный режим на 06.04.2018г. при температуре наружного воздуха +3,2 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 163, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
70	69	64,63	-1	-1,4	-5,37

Температурный режим на 14.05.2018г. при температуре наружного воздуха +7,1 °С

Температурный график 95/70 °С к Схеме теплоснабжения	Котельная АО «ГАЗЖБИ» (данные оперативного журнала), °С	Значения по показаниям прибора учета в МКД по пр. Коммунистический, 151, °С	Отклонения температуры в котельной, (допустимо +/-3%)		Отклонения температуры МКД, (допуст +/-3%)
			По температуре, °С	в %	По температуре, °С
70	69	64,97	-1	-1,4	-5,03

Таким образом, Комиссией УФАС по РА установлены факты неоднократного отклонения температуры теплоносителя в подающем трубопроводе, как в котельной АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» так и в многоквартирных домах от значений, определенных Схемой теплоснабжения.

Кроме того, в отдельных случаях установлены отклонения температуры теплоносителя от температурного графика от 12.10.2017г.

Оценивая достоверность данных оперативного журнала АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» в качестве доказательств, Комиссия исходит из прямой обязанности общества осуществлять контроль за качеством тепловой энергии, основанной на вышеуказанных

нормах законодательства.

03.12.2018г. Комиссия УФАС по РА на основании пункта 3 части 1.1 статьи 47, частей 1, 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции отложила рассмотрение дела №11-А/18 от 04.09.2018г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела. Рассмотрение дела назначено на 19.12.2018г. Заключение об обстоятельствах дела №11-А/18 было изготовлено 10.12.2018г. и направлено в адрес АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» (почтовое уведомление №80084231244026, получено предприятием 17.12.2018г.).

АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» до 19.12.2018г. в адрес Управления не были представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела №11-А/18 от 04.09.2018г.

Установленные Комиссией обстоятельства свидетельствуют о том, что теплоснабжающая организация занижала температуру теплоносителя в подающем трубопроводе. При определении данных параметров теплоснабжающая организация обязана была руководствоваться температурным графиком, предусмотренным схемой теплоснабжения, в котором установлены допустимые температуры теплоносителя при определенных температурах наружного воздуха, что противоречит требованиям пункта 24 Правил №808, пунктов 2.1.2 договоров теплоснабжения от 01.01.2018г. №14/2018, от 01.01.2018г. №4/2018, от 01.01.2018г. №10/2018, контракта теплоснабжения от 26.01.2018г. №3/2018.

АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» действуя на определенной территории МО «Город Горно-Алтайск» в качестве единой теплоснабжающей организации и занижая температуру воды в подающем трубопроводе, нарушило условия договоров теплоснабжения, заключенных с потребителями тепловой энергии и требования пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 части 5 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 24 Правил об организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012г. №808, что ущемляет интересы неопределенного круга потребителей.

Занижение температуры теплоносителя в подающем трубопроводе свидетельствует о поставке АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» тепловой энергии ненадлежащего качества, что нарушает права неопределенного круга лиц и как следствие приводит к ущемлению интересов управляющих компаний в сфере предпринимательской деятельности.

Об ущемлении интересов неопределённого круга лиц, свидетельствуют жалобы собственников помещений многоквартирных домов, направленных в управляющие компании о несоответствии температурного режима в отопительный период. Так, в адрес ООО УК «Доверие плюс» в период: с 23.09.2017г. по 06.03.2018г. поступило 20 жалоб собственников помещений МКД об отсутствии теплоснабжения, ГВС и холодных полотенцесушителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по теплоснабжению в границах балансовой принадлежности тепловых сетей теплоснабжающей организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других теплоснабжающих организаций.

Также по результатам Анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению на территории МО «Город Горно-Алтайск» Республики Алтай за 2017

год АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» занимает доминирующее положение в границах балансовой принадлежности обслуживаемых тепловых сетей, так как технологическая инфраструктура (котельные, сети) хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по производству, теплоснабжению или транспортировке тепловой энергии расположена в пределах эксплуатируемых источников и сетей тепловой энергии на территории города, то географические границы являются локальными.

В силу части 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», являясь субъектом естественной монополии по передаче тепловой энергии, обладая статусом единой теплоснабжающей организации, по результатам анализа состояния конкурентной среды, занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах эксплуатируемых им сетей, то на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. Потребители тепловой энергии в силу множественности относятся в общем к неопределенному кругу лиц.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что действия АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» по занижению в отопительный период 2017-2018г.г. температуры теплоносителя в подающем трубопроводе (в нарушение требований пункта 24 Правил №808, пунктов 2.1.2 договоров теплоснабжения от 01.01.2018г. №14/2018, от 01.01.2018г. №4/2018, от 01.01.2018г. №10/2018, контракта теплоснабжения от 26.01.2018г. №3/2018), нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данные действия является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося нарушении требований пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 части 5 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 24 Правил об организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012г. №808, в части занижения в отопительный период 2017-2018г.г. температуры теплоносителя в подающем трубопроводе, что ущемляет интересы неопределенного круга потребителей.

2. Выдать АО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства выразившееся в занижении температуры теплоносителя в подающем трубопроводе, путем предоставления в управление сведений о температуре теплоносителя ежемесячно с даты получения предписания до

28.05.2019г.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ в отношении юридического лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Решение и предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.