

РЕШЕНИЕ № 49-18/оп

о признании жалобы обоснованной

21 мая 2018 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1.
 - руководитель управления, председатель Комиссии,
2.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

при участии представителей:

1. ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (доверенность от 09.01.2018 № б/н);
2. ГУА СО СОЦ «Волжские зори» (доверенность от 09.01.2018 № б/н);
3. ООО «Концепт-Сервис» (доверенность от 21.05.2018 № б/н);
4. ООО «Концепт-Сервис» (доверенность от 21.05.2018 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Концепт-Сервис» на действия закупочной комиссии ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» при проведении запроса коммерческих предложений на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

11.05.2018 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Концепт-Сервис» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса коммерческих предложений на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939) (далее – Запрос коммерческих предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о

закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Саратовской области «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори», утвержденным председателем Наблюдательного совета ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (протокол № 1 от 12.01.2018) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.04.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – Единая информационная система) размещено извещение и документация о проведении Запроса коммерческих предложений (далее – Извещение, Документация). Минимальный срок предоставления гарантий качества работ – 2 года с момента подписания акта приемки выполненных работ по договору.

Из Жалобы следует, при проведении Запроса коммерческих предложений были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

1. Заказчиком за пределами срока установленного в Извещении и Документации была принята заявка ООО «ИСМ-Инвест» для участия в Запросе коммерческих предложений;
2. Закупочная комиссия произвела оценку заявки ООО «Концепт-Сервис» по критерию «Цена договора» в нарушение порядка оценки и сопоставления заявок, установленного в Приложении № 7 Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пп. 6 п. 6.1 Положения о закупке закупочная документация утверждается Заказчиком и включает в себя, в том числе время и даты начала и окончания приема заявок на участие в процедуре закупки.

Согласно п. 1.6 Документации датой и временем окончания подачи коммерческих предложений является – 03.05.2018 в 10:00 (время московское). При этом, местом подачи заявок на участие в Запросе коммерческих предложений является – 412902, Саратовская обл., г. Вольск, ул. Маяковского, д. 1, кабинет № 104, 1 этаж.

Из п. 4 Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе коммерческих предложений от 04.05.2018 (далее – Протокол) следует, что заявка участника ООО «ИСМ-Инвест» была принята 03.05.2018 в 15:40.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что заявка участника ООО «ИСМ-Инвест» была подана до окончания срока подачи заявок на участие в Запросе коммерческих предложений, а именно 03.05.2018 в 09:30. Кроме того, из письменных пояснений Заказчика следует, что время подачи заявки участника ООО «ИСМ-Инвест» в Протоколе было указано ошибочно.

В ходе рассмотрения жалобы представителем Заказчика был представлен Журнал регистрации поступления заявок на участие в закупках (далее – Журнал), согласно которому 03.05.2018 в 09:30 была подана одна заявка на участие в Запросе коммерческих предложений.

Кроме того, в Журнале имеют место исправления времени приема заявок, а также предмета закупки, в отношении которых подаются заявки. Также время приема заявок на участие в Запросе коммерческих предложений расположено в Журнале не в хронологическом порядке.

На вопрос Комиссии, с чем связано расположение времени приема заявок не в хронологическом порядке, представитель Заказчика пояснил, что лицо, осуществляющее прием заявок в кабинете № 104, не всегда находилось на месте, в связи с чем в отсутствие данного лица, заявки принимались в Приемной, т.е. в другом кабинете, в связи с чем время в Журнале фиксировалось позже.

Таким образом, Заказчиком нарушен установленный в Документации порядок приема заявок участников Запроса коммерческих предложений.

Учитывая изложенное, довод Заявителя является обоснованным.

2. В соответствии с п. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Критерии оценки заявок в запросе коммерческих предложений и их значимость определены в Приложении № 6 к Документации. При этом, порядок оценки и составления заявок на участие в запросе коммерческих предложений определен в приложении № 7 к Документации.

Согласно Приложению № 6 к Документации одним из критериев оценки заявок на участие в Запросе коммерческих предложений является «Срок предоставляемых гарантий качества работ», при этом, значимость данного критерия составляет 15%.

В приложении № 7 к Документации указан порядок расчёта рейтинга по критерию «Срок предоставляемых гарантий качества работ», который включает в себя формулу и условия определения рейтинга, а именно:

$$1. R_{gi} = G_i - G_{min} / G_{min} \times 100$$

где:

R_{gi} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

G_{min} – минимальный срок предоставления гарантий качества работ установленный в Документации;

G_i – предложение i -го участника по сроку гарантии качества работ.

2. Для расчёта итогового рейтинга по заявке, присуждаемый рейтинг этой заявки по критерию «Цена договора» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.
3. В целях оценки и сопоставления предложений в заявках со сроком предоставления гарантии качества работ, превышающим более чем на половину минимальный срок предоставления гарантии качества работ, установленный в конкурсной документации, таким заявкам присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 50.

Согласно Протоколу заявке ООО «Потенциал-Сервис» по критерию «Срок предоставления гарантий качества работ» присвоено 37,5 баллов.

Между тем, согласно заявке ООО «Потенциал-Сервис» предложение по сроку предоставления гарантий качества работ составляет 7 лет.

Таким образом, рейтинг заявки ООО «Потенциал-Сервис» по критерию «Срок предоставления гарантий качества работ» составляет 50 баллов.

Умножив присуждаемый рейтинг этой заявки по критерию «Срок предоставления гарантий качества работ» на его значимость получаем итоговый рейтинг по критерию «Срок предоставления гарантий качества работ» – 7,5 баллов.

Таким образом, заявке ООО «Потенциал-Сервис» Заказчиком был неверно рассчитан итоговый рейтинг по критерию «Срок предоставления гарантий качества работ».

Из письменных пояснений Заказчика следует, что Заказчик считает довод жалобы о неправомерном определении баллов заявок участников Запроса коммерческих предложений обоснованным.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика указал, что Закупочная комиссия произвела неверный расчет баллов по всем критериям, в связи с неверным толкованием порядка оценки и сопоставления заявок.

Учитывая изложенное, довод Заявителя является обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Концепт-Сервис» (ОГРН 1056405468074, ИНН 6454076555) на действия заказчика ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» (ОГРН 1026401678005, ИНН 6441012321) при проведении

запроса коммерческих предложений п на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939) обоснованной.

2. Выдать ГАУ СО СОЦ «Волжские зори», Закупочной комиссии предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, а именно:

1. В срок до 01.06.2018 аннулировать запрос коммерческих предложений на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939);

В срок до 08.06.2018 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ № 49-18/оп

21 мая 2018 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. – руководитель управления, председатель Комиссии,
2. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3. – специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

при участии представителей:

1. ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (доверенность от 09.01.2018 № б/н);
2. ГУА СО СОЦ «Волжские зори» (доверенность от 09.01.2018 № б/н);
3. ООО «Концепт-Сервис» (доверенность от 21.05.2018 № б/н);
4. ООО «Концепт-Сервис» (доверенность от 21.05.2018 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Концепт-Сервис» на действия закупочной комиссии ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» при проведении запроса коммерческих предложений на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» устранить нарушение порядка организации, проведения закупки, а именно:

1. ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» в срок до 01.06.2018 аннулировать запрос коммерческих предложений на выполнение работ по ремонту помещений бассейна, спортивного зала и раздевалки с душевой в ГАУ СО СОЦ «Волжские зори» (Извещение № 31806371939);
2. ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Волжские зори» в срок до 08.06.2018 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.