

## РЕШЕНИЕ

по делу № 14-06/03-592

13 августа 2014 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

**Р.А. Литвинова** – председателя Комиссии, начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

**А.А. Тынянкиной** - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

**К.В. Алиева** – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

с участием:

- Кубракова Н.И., представителя ООО «Фирма «Талисман» по доверенности от 19.06.2014 года б/н,

- Момотова М.А., представителя ФКУ ИК-9 УФСИН России по Волгоградской области по доверенности от 16.06.2014 года № 23,

рассмотрев материалы дела № 14-06/03-592, возбужденного по жалобе ООО «Фирма «Талисман» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» (номер извещения **0329100004314000036**),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление 06.08.2014 года (вх. № 6651) поступила жалоба ООО «Фирма «Талисман» (далее – Заявитель) на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» (номер извещения 0329100004314000036).

Согласно доводам жалобы Заявителя, действия котировочной комиссии противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При рассмотрении жалобы представителя Заявителя требования поддержал в полном объеме.

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика возражал против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просил отказать.

**Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления пришла к следующим выводам.**

Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Главой 3 параграфом 3 Закона о контрактной системе установлены требования и порядок проведения закупок путем запроса котировок.

Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 72 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что 25 июля 2014 года Заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 9 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области», публично объявлено о проведении запроса котировок «Монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» (номер извещения 0329100004314000036), с начальной (максимальной) ценой контракта 97 895,06 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного запроса котировок на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Согласно ч. 1 ст. 77 Закона о контрактной системе, любой участник закупки, в том числе участник, которому не направлялся запрос о предоставлении котировок, вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок.

В соответствии с ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия

не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0329100004314000036-П от 01.08.2014 года, котировочная заявка Заявителя была отклонена котировочной комиссией по следующим основаниям: «не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, форме котировочной заявке, ст. 78 ч. 1 ФЗ от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, а именно в заявке не указана полная информация согласно документации, где отражено: в помещении подвала производственного штаба (штаб предприятия) площадью 369,2 кв. м. по адресу: г. Волгоград рп Водстрой ул. Костюченко, д. 12, данная информация именно в форме заявки отсутствует поэтому заявка № 2 отклоняется».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о форме заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Приложением № 1 извещения о проведении запроса котировок является форма заявки на участие в запросе котировок, имеющая, среди прочего, таблицу с наименованиями «Наименование и характеристики выполняемых работ», «цена выполняемых работ за ед., руб.» и «Цена контракта, руб. (цифрами и прописью).

Однако, Заказчиком не конкретизировано какие именно характеристики (сведения) выполняемых работ необходимо указывать в котировочной заявке в виду того, что извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок содержит характеристики выполняемых работ в таблице в разделе «Предмет государственного контракта», которую по пояснениям представителя Заказчика необходимо было отразить в котировочной заявке участникам закупки, и одновременно характеристики выполняемых работ содержатся в Таблице № 1 «Ведомость основных материалов» Приложения № 1 к государственному контракту «Техническое задание».

Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, Заказчиком надлежащим образом не определена форма котировочной заявки на участие в запросе котировок.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в

соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Из указанной нормы следует, что сведения об объекте закупки должны быть определены заказчиком в документации (извещении) однозначным образом, противоречия в указании соответствующих сведений в составных частях извещения о проведении запроса котировок, либо их двусмысленное толкование не допускаются.

Предметом рассматриваемого запроса котировок является монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, то есть выполнение работ по монтажу (согласно извещению о проведении запроса котировок).

В Таблице № 1 «Ведомость основных материалов» Приложения № 1 к государственному контракту «Техническое задание», такие позиции как «Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ВЭРС-ПК8П», «Резервированный источник питания РИП-12-1-7 Protection» и т.д. указаны в сопровождении со словами «или эквивалент».

Тем самым, положения извещения о проведении запроса котировок в их совокупности, содержат противоречивые сведения и не позволяют обеспечить адекватное восприятие существа закупки, так как нельзя сделать однозначный вывод о том, закупка проводится только на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или закупка проводится на поставку пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с последующим монтажом пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика при формировании извещения о проведении запроса котировок установлены нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Противоречивое содержание извещения о проведении запроса котировок исключает возможность рассмотрения на предмет соответствия Закону о контрактной системе тех или иных конкретных (отдельных) действий котировочной комиссии входе проведения запроса котировок, изначально ненадлежащих.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО «Фирма «Талисман» является необоснованной.

В целях устранения выявленных в действиях Заказчика нарушений законодательства о контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь главой 6 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Фирма «Талисман» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» (номер извещения 0329100004314000036) необоснованной.

2. Признать Заказчика - Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 9 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» – нарушившим п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

***Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.***