

РЕШЕНИЕ

«28» марта 2017 года г. Петропавловск - Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «14» марта 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «28» марта 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Светлова И.А. – Руководитель Камчатского УФАС России;

Члены Комиссии:

Кузьмина Наталья Николаевна - главный государственный инспектор отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Иванкова Наталья Александровна – главный специалист - эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Муравкина Юлия Андреевна - главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

рассмотрев дело о признаках нарушения антимонопольного законодательства Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ, (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства:

- представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края

- представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступило заявление Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (вх. № 3471 от 12.09.2016 года).

В заявлении Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей указала, что на рассмотрении Уполномоченного находится жалоба ООО «Вертекс» на действия регионального оператора - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД) Камчатского края (далее - Фонд капремонта), имеющая признаки нарушения антимонопольного законодательства. Так в открытом доступе размещена информация о конкурсе по отбору подрядчиков для выполнения ремонтных работ фасада МКД, в порядке отбора привлечения подрядных организаций для оказания услуг и работ в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2014г. №194-П, согласно которому конкурсный отбор осуществляется путем проведения открытых конкурсов по привлечению организаций для оказания услуг и (или) работ. Анализ извещений о проводимых конкурсах в период 2014-2015г., размещенных на сайте Фонда капремонта в разделе сведений об отборе подрядной организации по предоставлению услуг по поставке материала, указания на панели Унипан, используемых для обшивки фасадов МКД, не имеется. Таким образом, путем конкурсного отбора, поставщики и изготовители материала применяемых при ремонтных работах на объектах, как за счет средств Фонда, так и за счет средств федерального и регионального бюджета не определялись. Какие либо требования к поставщику и изготовителю материала, Фондом не определялись. В отсутствие названных действий, Фонд капремонта в ходе конкурсного отбора подрядных организаций для ремонта фасадов многоквартирных домов в Камчатском крае, размещает в открытом доступе Технические задания на ремонт фасадов, где обязательным условием является использование панелей торговой марки Унипан. Указанная торговая

марка не является общедоступной и может быть приобретена только через уполномоченных представителей. На территории Камчатского края единственным региональным представителем торговой марки Унипан является ИП Балика С.Р., который реализует указанную продукцию по цене, отличной от цены изготовителя этой продукции. То есть альтернативного поставщика указанной продукции в Камчатском крае не имеется. Сама по себе продукция торговой марки Унипан не является особенной и уникальной, на территории Российской Федерации имеются аналоги указанной продукции отечественного производства, по более низкой цене. Кроме того, ни Конкурсная документация, ни Техническое задание не содержат в себе обоснование - почему именно панели определенной марки должны быть применены в работе на объектах. По утверждению Фонда капремонта, требования к панелям марки Унипан заявлены как использование панелей НЕГОРЮЧИЕ, и только ИП Балика С.Р., осуществляет продажу панелей Унипан Негорючие, что подтверждается сертификатом соответствия в области пожарной безопасности № С-СН/ПБ67.В.00154 от 26.09.2013г.

В данном случае, решение и действие Фонда капремонта по включению в Техническое задание конкурсной документации условия об использовании (определенного вида товара) панелей торговой марки Унипан со свойствами НЕГОРЮЧИЕ, не соответствуют закону и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагает на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, то есть имеются признаки иного нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ. В результате допущенного нарушения - ограничения конкуренции, в том числе в выборе отечественного производителя аналогичного товара, была создана угроза для жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

Из заявленных описательных характеристик материала панели Унипан Негорючие следует, что панели стеновые трехслойные с утеплителем из пенополиуретана, облицованные металлическим окрашенным листом, толщиной от 0,3 мм до 1,5 мм и алюминизированной бумагой, толщиной панели от 10 мм до 100 мм. В соответствии с техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22 июля 2008г.), свойства продукции определены по Группе горючести-НГ (ГОСТ 30244-94, метод I). В октябре 2015г, ООО «Вертекс» была вызвана бригада МЧС по факту возгорания строительного мусора, среди которого находились остатки панелей Унипан, используемых для обшивки многоквартирных домов в г. Вилючинск, подрядчиками ООО «Альянспецстрой» и ИП Балика С.Р.

После произошедшего, у ООО «Вертекс» возникли сомнения в том,

что панели Унипан являются негорючими, в связи с чем, последним с остатков панелей Унипан после возгорания были отобраны образцы для лабораторного контроля. Согласно Протоколу № 320-3-9 ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Камчатскому краю от 16.12.2015г., было установлено, что представленные образцы панели Унипан **являются горючим материалом.**

16.12.2015г., ООО «Вертекс» обратился в адрес Фонда капремонта с требованием дать разъяснения относительно выбора указанного материала и назначить проведение экспертизы панелей Унипан НГ (Негорючие), которые заявлены как обязательные при проведении ремонтов. От проведения каких либо экспертиз Фонд отказался, пояснив, что существует разные виды панелей Унипан, среди которых имеется и НЕГОРЮЧИЕ, что именно НЕГОРЮЧИЕ Фонд как заказчик требует использовать на объекте. При этом, Фонд капремонта в обосновании того, что такой материал существует, сослался на письмо Завода - изготовителя, согласно которому следует, что на территории КНДР завод изготавливает негорючие панели марки Унипан, которые в РФ сертифицированы, о чем имеется Сертификат соответствия № С-СН/ПБ67.В.00154 от 26.09.2013г. В свою очередь, ООО «Вертекс» обратился в МЧС России за предоставлением информации об объективности указанного выше сертификата, так согласно ответа ФГБУ ВНИИПО МЧС России следует, что информация, заявленная в указанном Сертификате является необъективной. Кроме того, к слоистым материалам метод исследования на определение группы горючести ГОСТ 30244-94 применяться не может. Обратившись к разработчику указанного ГОСТ, ООО «Вертекс» получен ответ, что ни один из слоев панелей Унипан, ни вся панель в целом не может быть отнесена к группе негорючих материалов, кроме того указанная продукция испытывалась ранее и не прошла испытаний.

Указанное свидетельствует, что панелей торговой марки Унипан свойствами негорючие не существует. Информация, представляемая ИП Балика Р.С. на своем сайте в части сертификации продукции, является необъективной и недостоверной. Таким образом, Фонд капремонта своим решением по включению в техническое задание условия о материале Негорючие панели Унипан, а так же своими действиями направленными, в части возложения обязанности на подрядчиков выполнять работы с применением указанного материала, тем самым незаконно возлагают на подрядчиков, в том числе ООО «Вертекс» обязанности выполнить работы с использованием несуществующего материала, чем создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Данный вывод подтверждается тем, что Фонд уклонился от оплаты работ по ремонту фасада в рамках заключенного договора, основываясь на нарушении ООО «Вертекс» условий договора, а именно не применение панелей марки Унипан НЕГОРЮЧИЕ.

В соответствии с п. 1.1., 2.1. Устава Целью Фонда является организация своевременного проведения капремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе финансовое обеспечение, формирование средств и имущества для такого ремонта на территориях Камчатского края. Фонд обеспечивает безопасные и благоприятные условия проживания граждан на территории Камчатского края.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральными органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным органам осуществляющим функции указанных органов, органам и организациям, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются создание дискриминационных условий (пункт 8); дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара (пункт 10).

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена потребления приобретения, продажи иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, согласно пункта 5 статьи 4 Закона О защите конкуренции, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация осуществляющая деятельность приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве ип, но осуществляющее хозяйственную деятельность, приносящую доход.

В соответствии с п.п. 2.2., 2.3 Фонд управляет временно свободными денежными средствами, в порядке, установленном Правлением Фонда (получает прибыль в виде процентов от вкладов (свободные денежные средствами), вправе заниматься приносящей доход деятельностью.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 05.04.2004 № 1486/10 указано: Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода

о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Под конкуренцией (п.7 ч.1 ст.4 Закона о защите конкуренции) понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Фонд капремонта совершил действия, содержащие признаки нарушения пункта 8, пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в том, что в Технические задания конкурсной документации были включены условия о применении определенной марки панелей, которые реализует только один представитель - ИП Балика Р.С. На территории Камчатского края Российской Федерации отсутствуют иные поставщики и (или) дилеры (представители) продукции Унипан, которые могли бы реализовать Негорючие панели Унипан.

В действиях ИП Балика Р.С, так же имеются признаки нарушения пункта 8, пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которые выразились в том, что приобрести указанную продукцию панели торговой марки Унипан (негорючие), без дополнительно навязываемых услуг ИП Балика Р.С. невозможно. То есть, в обязательном порядке Покупатели, оплачивают Замеры на объекте для определения количества приобретаемого материала, после чего под указанные замеры осуществляется приобретение материала у Завода-изготовителя через ИП Балика Р.С. В открытом свободном обращении материал – панели Унипан негорючие, отсутствует. Более того существуют и ограничения по приобретению количества товара у ИП Балика Р.С.: так штучно или небольшую партию материала панели Унипан (Негорючие) приобрести у ИП Балика Р.С, без оплаты услуг по замеру, нельзя.

К заявлению Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей приложил ответ ФГБУ ВНИИПО МЧС России № 5099эп-13-1-4 от 29.08.2016 года на запрос ООО «Вертекс» в котором указано, что согласно ГОСТ 30244-94 для слоистых материалов, изготовленных из двух и более слоев однородных материалов, метод 1 может использоваться в качестве оценочного, и в этом случае испытания проводят для каждого слоя составляющего материал. В рассматриваемом случае, пенополиуретан, являющийся составной частью трехслойной панели (даже не принимая во внимание остальные горючие ее составляющие), представляет материал на органической полимерной основе и не может быть отнесен к негорючим. По мнению специалистов института, панели стеновые трехслойные торговой марки UNIPAN с утеплителем из пенополиуретана, облицованные металлическим окрашенным листом и алюминизированной бумагой, не могут быть отнесены по ГОСТ 30244-94 (метод 1) к негорючим материалам, следовательно, информация,

содержащаяся в сертификате № С-СН.ПБ67.В.00154 от 26.09.2013 года является необъективной.

К заявлению приобщен Сертификат Соответствия Российская Федерация № С-СН.ПБ67.В.00154 согласно которому панели UNIPAN соответствуют требованиям Технического регламента – Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон № 123 – ФЗ от 22 июля 2008г.) Группа горючести НГ (ГОСТ 30244 – 94, метод I) Срок действия сертификата соответствия с 26.09.2013 года по 25.09.2016 года.

К заявлению также приложен протокол № 320-3-9 экспериментального определения группы негорючих материалов согласно ГОСТ 30244 – 94 Федерального государственного бюджетного учреждения «Судебно – экспертное Учреждение Федеральной противопожарной службы «Испытательная Пожарная Лаборатория» по Камчатскому краю» МЧС России в котором сделан вывод о том представленные образцы материала «UNIPAN» ООО «Вертекс» относятся к горючим материалам.

13 сентября 2016 года УФАС по Камчатскому краю направило в адрес Фонда капремонта запрос (исх. № 2625/01) о предоставлении информации: на основании каких нормативных – правовых документов обязательным требованием является использование панелей торговой марки «Унипан»; документы подтверждающие, что панели марки «Унипан» являются негорючими; правовые основания включения в Техническое задание панели торговой марки «Унипан», осуществление продажи которых осуществляет только ИП Балика С.Р.

27 сентября 2016 года (вх. № 3681) от Фонда капремонта получен ответ (исх. № 2625/01 от 13.09.2016 года), из которого следует, что требование Фонда об использовании фасадной панели «Унипан» для наружной облицовки поверхностей стен при выполнении работ по капитальному ремонту фасада в многоквартирных домах на территории Камчатского края обусловлено:

- положениями ст. 15 Закона Камчатского края от 02.12.2013 N 359 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае», пунктами 1.5, 2.5, 3.5, 4.5 разделов 1 - 4 приложения к постановлению Правительства Камчатского края от 30.06.2014 № 272-П «Об утверждении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае на 2014-2016 годы»;
- требованиями ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», фз от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ФЗ от 22.07.2008 N 123-ФЗ

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- целями обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания собственников помещений в многоквартирных домах;
- оценочными свойствами строительного материала по признакам конструктивной прочности, энергоэффективности, ремонтпригодности, простоты монтажа, обеспечения эффективной эксплуатации фасада и иным.

Фонд капремонта утверждал, что соответствие строительного материала «Унипан НГ» по признаку горючести требованиям Закона №123-ФЗ документально подтверждено обязательной сертификацией. В качестве образца прилагается копия сертификата соответствия № С-СМПБ67.В.00154 (учетный номер бланка 1381056) в отношении строительного материала «Унипан НГ», представленного Фонду подрядными организациями, использовавшими данный вид фасадной панели при выполнении работ по капитальному ремонту.

Конкурсная документация, разрабатываемая Фондом в целях привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, а также договоры, заключаемые Фондом с подрядными организациями, не содержат условий, обязывающих подрядные организации приобретать строительный материал для осуществления работ по капитальному ремонту у конкретных поставщиков, в частности, как указано в п. 3 Вашего запроса, только у ИП Балика Р.С.

Комиссия УФАС по Камчатскому краю в ходе рассмотрения дела установила, что ИП Балика Сергей Романович как региональный представитель в г. Петропавловске – Камчатском размещает на сайте [unipan – kamchatka.ru](http://unipan-kamchatka.ru) информацию о продаже панелей марки UNIPAN.

На сайте [unipan – kamchatka.ru](http://unipan-kamchatka.ru) в разделе контакты указано: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Солнечная, дом 1А Контактное лицо: Балика Сергей Романович. Телефон: +7(4152) 340-442 E-mail для

заказов: zakaz@unipan-kamchatka.ru По поводу работы сайта и рекламе пишите на E-mail: pr@unipan-kamchatka.ru. Реквизиты: Наименование ИП Балика Сергей Романович Адрес: Туристический проезд 26, кв. 68, г. Петропавловск – Камчатский, Камчатский край, 683024, ИНН 410101962308, ОГРНИП 304410120300011 Банк ФСКБ ПРИМОРЬЯ «Примсоцбанк» г. Петропавловск – Камчатский Расчетный счет 40802810800900000630 БИК 043002803 к/с 30101810700000000803.

На сайте [unipan – kamchatka.ru](http://unipan-kamchatka.ru) размещена следующая рекламная информация о панелях марки UNIPAN:

«UNIPAN universal panels
Региональный представитель в Петропавловске-Камчатском Телефон в Петропавловске-Камчатском +7 (4152) 340-442 Продажа Фасадной системы из панелей UNIPAN ХАНЬИ в Петропавловске – Камчатском Оформите заявку на фасадные панели прямо сейчас Гарантия на 10 лет Дополнительное утепление Негорючие Преимущества нашей

компании НАЛИЧИЕ НА СКЛАДЕ В ПЕТРОПАВЛОВСКЕ-КАМЧАТСКОМ. Только мы можем предложить сертифицированные панели Unipan горючестью Г1 и НГ. Текстура панелей Unipan, Ханьи представлена более чем в 50 вариантах. Рисунок фасадных панелей может имитировать кирпич, камень, мозаику, керамику, волны и многие другие структуры. У нас Вы можете купить фасадные панели Unipan, Ханьи со склада в Петропавловск-Камчатском с доставкой. **МИНИМАЛЬНЫЕ ЦЕНЫ** Наша компания является официальным региональным представителем завода фасадных панелей Unipan (Унипан), Ханьи (Hanui) в Петропавловск-Камчатском. У нас прямые поставки панелей с завода без посредников, именно поэтому у нас действуют минимальные цены в Петропавловске-Камчатском на все фасадные панели. Разница себестоимости фасадной системы UNIPAN и Керамогранит, дом 12 этажей, обшиваемая площадь 2 500 м² Расчет материалов с работой Фасадная система Керамогранит Расчет материалов с работой Фасадная система UNIPAN Расчет материалов с работой Фасадная система UNIPAN Дом 200м² НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА НГ И Г1 Наша компания является владельцем бренда UNIPAN. Панели под брендом Unipan, производятся классом горючести Г1 и НГ, которые разрешены в строительстве муниципальных жилых домов, больниц, школ и имеют полный пакет разрешительных документов. **МОНТАЖ ФАСАДА.** Оказываем услуги по расчету фасадных панелей Unipan на объект. Наш дизайнер создаст для Вашего объекта 3D дизайн проект. Выполним монтаж вашего фасада «под ключ». Сколько денег вы сэкономите? Экономия на отоплении Дешевле других фасадных панелей Недорогой монтаж Нужен Фасад для дома, дачи или муниципального объекта? Оставьте заявку на расчет Консультация по всем вопросам бесплатно Отзывы наших клиентов: Ковшов Андрей, начальник производства ООО «ПРОФИС». Заказывал панели Unipan под камень и кирпич у ребят на объект. Весь объем фасадных панелей получил, всем доволен, рекомендую! email: andreikovshov@yandex.ru 14.10.2014; Татьяна Сахарова. Заказывала в компании панели UNIPAN. Выписали по оптовой цене. Очень понравился материал, после сильного урагана и града в нашем районе, установленный на дом материал не деформировался.

email: taniy83@inbox.ru; Константин Шуплецов. Добрый день. Спасибо за вашу продукцию. Вот такой дом получился. С уважением, Константин

email: shup@mail.ru 14.10.2014; Олег Воскресенский. Для нового объекта клиент выбрал панели UNIPAN. Нашей задачей было выполнить монтаж фасада. Панели легкие. С данным материалом легко работать. Фасад больницы преобразился, все остались довольны.

email: ol-voskresen@yandex.ru 16.10.2014 Фасадные панели Ханьи, Unipan (Унипан) купить в Петропавловске-Камчатском у регионального

представителя Современный рынок требователен как никогда, поэтому предлагаемые нашей компанией фасадные панели — это наилучший баланс качества и удобных ценовых характеристик. И ОСТАЛИСЬ ВОПРОСЫ? ПОЗВОНИТЕ НАМ И МЫ РАССКАЖЕМ ВАМ ПРО НАШИ ПАНЕЛИ ПОДРОБНО Телефон в Петропавловске-Камчатском +7 (4152) 340-442».

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении: качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Камчатским УФАС России в ходе рассмотрения заявления были установлены признаки нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 № 135 – ФЗ со стороны ИП Балаика Сергея Романовича (ОГРНИП 304410120300011, ИНН 410101962308) выразившегося во введении в заблуждение путем размещения информации на сайте unipan – kamchatka.ru о продаже негорючих панелей марки UNIPAN, которые не относятся к негорючим материалам.

Приказом Камчатского УФАС России от 31 октября 2016 года № 83-П было возбуждено дело № 21-05/37-16А по признакам нарушения ИП Балаика Сергеем Романовичем (ОГРНИП 304410120300011, ИНН 410101962308) пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135 – ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося во введении в заблуждение путем размещения информации на сайте unipan – kamchatka.ru о продаже негорючих панелей марки UNIPAN, которые не относятся к негорючим материалам.

В соответствии с определением от 31 октября 2016 года в качестве заявителя был привлечен Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства привлечен ИП Балаика Сергей Романович, в качестве заинтересованных лиц привлечены: Фонд капремонта и ООО «Вертекс» (ИНН/КПП 7725114488/410201001 ОГРН 104177001554).

На рассмотрение дела № 21-05/37-16А 23 ноября 2016 года ИП Балаика С.Р. представил документы, письменные пояснения по существу рассматриваемого дела (вх. № 4406 от 21.11.2016 года), ООО «ВостокСтрой» направило отзыв на определение о возбуждении дела № 21-05/37-16А с приложением документов, хотя ООО «ВостокСтрой»

не является лицом, участвующим в деле № 21-05/37-16А.

08 ноября 2016 года УФАС по Камчатскому краю направило в адрес Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее-ГУ МЧС РФ) по Приморскому краю Отдел надзорной деятельности Уссурийского городского округа запрос (исх. № 3141/05 от 08.11.2016 года) предоставить копию письма МЧС РФ Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Приморскому краю Отдела надзорной деятельности Уссурийского городского округа исх. № 1333 от 06.06. 2014г о панелях марки Unipan.

УФАС запросило информацию по вопросу правомерности использования панели марки Unipan Группа Горючести НГ (ГОСТ 30244-94.метод 1) использоваться для внешней отделки зданий классов функциональной безопасности Ф1.1 (Детские дошкольные учреждения специализированные дома престарелых и инвалидов (неквартирные) больницы спальные корпуса школ –интернатов и детских учреждений) Ф 4.1 (Школы, внешкольные учебные заведения средние специальные учебные заведения профессионально – технические училища; в каких зданиях панели марки Unipan Группа Горючести НГ (ГОСТ 30244-94.метод 1) могут использоваться для внешней отделки; предоставить информацию существуют ли панели марки Unipan негорючие.

28 ноября 2016 года (вх.№ 4530) ГУ МЧС РФ по Приморскому краю (Отдел надзорной деятельности Уссурийского городского округа) сообщило, что в соответствии с п.5.2.3 свода правил СП 2.13130.2012 системы противопожарной защиты «обеспечение огнестойкости объектов защиты», в зданиях и сооружениях I – III степеней огнестойкости, кроме малоэтажных жилых домов, не допускается выполнять отделку (в случае использования штучных материалов – облицовку) внешних поверхностей наружных стен из материалов групп горючести Г2-Г4, а для зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.1 и Ф4.1 должны применяться фасадные системы класса К0 с применением негорючих материалов облицовки, отделки и теплоизоляции. *Информация о существовании негорючих панелей Unipan в ОНДиПР УГО отсутствует.*

Также ГУ МЧС РФ по Приморскому краю направило в адрес Камчатского УФАС России копию письма МЧС РФ ГУ МЧС РФ по Приморскому краю Отдела надзорной деятельности Уссурийского

городского округа исх. № 1333 от 06.06.2014 г о панелях марки Unipan направленное в адрес ООО «ВостокСтрой».

В направленном письме исх. № 1333 от 06.06.2014 указано, что Отдел надзорной деятельности Уссурийского городского округа, проанализировав документы, приложенные к обращению УФАС (Сертификат соответствия, отчет об испытаниях № 31-2ПБ-07/11 от 15.07.2011г.), а также нормативные документы по пожарной безопасности (ФЗ № 123 ст.87 п.11, СП 2.13130-2012 п. 5.2.3) сообщает, что теплоизолирующие отделочные панели UNIPAN для внешней отделки и теплоизоляции зданий могут использоваться для отделки внешних поверхностей наружных стен для зданий I – III степени огнестойкости любой этажности, исключение составляют здания классов функциональной пожарной опасности Ф1.1 (Детские дошкольные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса школ – интернатов и детских учреждений) Ф4.1 (Школы, внешкольные учебные заведения, средние специальные учебные заведения, профессионально – технические училища) в данных зданиях внешняя отделка стен теплоизолирующими отделочными **панелями UNIPAN запрещена.**

В письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (исх. № 1853/10 от 17.01.2017 года), направленном в адрес Камчатского УФАС России указано, что в соответствии с пунктом «1» пункта 8 Положения о МЧС РФ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, МЧС России разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации проекты технических регламентов, в том числе в области обеспечения пожарной безопасности. Главным разработчиком Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» является МЧС России. Вопросы, связанные с сертификацией панелей стеновых трехслойных на соответствие требованиям Федерального закона находятся в сфере компетенции МЧС России.

В материалах дела имеется письмо ФГБУ «Всероссийский Ордена «Знак Почета» Научно – Исследовательский институт противопожарной обороны МЧС» (исх. № 5099Эп – 13-1-4 от 29.08.2016 года), направленное в адрес ООО «Вертекс», согласно которому ГОСТ 30244-94 для слоистых материалов, изготовленных из двух и более слоев однородных материалов, метод 1 может использоваться в качестве оценочного, и в этом случае испытания проводят для каждого слоя составляющего материал. В рассматриваемом случае,

пенополиуретан, являющийся составной частью трехслойной панели (даже не принимая во внимание остальные горючие ее составляющие), представляет материал на органической полимерной основе **и не может быть отнесен к негорючим**. По мнению специалистов института, панели стеновые трехслойные торговой марки UNIPAN с утеплителем из пенополиуретана, облицованные металлическим окрашенным листом и алюминизированной бумагой, не могут быть отнесены по ГОСТ 30244-94 (метод 1) к негорючим материалам, **следовательно, информация, содержащаяся в сертификате № С-СН.ПБ 67.В.00154 от 26.09.2013 года, является необъективной.**

18 ноября 2016 года (вх. № 4364) Фонд капремонта во исполнение пункта 5 определения от 31.10.2016 года о назначении дела № 21-05/37-16А о нарушении антимонопольного законодательства, в письменных пояснениях указал, что согласно уставу и Жилищному кодексу РФ, Фонд, в силу своего правового статуса обязан действовать в интересах собственников помещений в МКГ, формирующих Фонд капремонта на счете регионального оператора и несет перед ним ответственность за качество работ, выполненных привлеченными подрядными организациями, соответствие таких работ требованиям проектной документации.

Осуществляя функции технического заказчика и обеспечивая подготовку технических заданий на выполнение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе фасадов, Фонд, руководствуется положениями ЖК РФ, Федеральных законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Законом Камчатского края от 02.12.2013 № 359 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае», постановлением Правительства Камчатского края от 30.06.2014 № 272-П «Об утверждении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае на 2014-2016 годы».

Конкурсы по привлечению подрядных организаций в целях выполнения работ по капремонту общего имущества в МКД проводятся Фондом после подготовки технических заданий на выполнение капитального ремонта общего имущества в МКД, в том числе фасадов, составленных на основании проектов, разрабатываемых проектными организациями. Оснований сомневаться в компетентности проектной организации и обоснованности предложений в проектах для объектов

капитального ремонта у Фонда не имеется. Соответствие строительных материалов, предъявляемым требованиям подрядные организации подтверждают в установленном действующим законодательством порядке сертификатами соответствия продукции. Так, соответствие фасадной панели «Унипан НГ» признаку негорючего строительного материала подрядные организации подтверждают представляемыми Фонду документами обязательной сертификации. Таким образом, использование панелей торговой марки «Унипан (НГ)» не является критерием при проведении конкурсных процедур по отбору подрядных организаций привлекаемых Фондом для выполнения работ по капремонту объектов общего имущества в МКД - фасады.

18 ноября 2016 года Фонд капремонта МКД (вх. № 4365) предоставил копии техзаданий к договорам, заключенным в 2015-2016 гг. на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов МКД, предусматривающих условие о применении панелей типа «Унипан», а также копии техзаданий к договорам на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов МКД № 1 по ул. Кронштадтской, № 17 по ул. Мира в г. Вилючинск.

23 ноября 2016 года Комиссия Камчатского УФАС России в соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции приняла решение отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств на 20 декабря 2016 года.

09 декабря 2016 года (вх. № 4760) Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края во исполнение пункта 2 определения от 23.11.2016 об отложении дела № 21-05/37-16А о нарушении антимонопольного законодательства предоставил реестры контрактов заключенных Фондом с подрядными организациями в целях выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, условия которых предусматривали выполнение облицовки фасадов с применением фасадной панели «Унипан (НГ)», а также копию Постановления Правительства Камчатского края от 23.04.2014 № 194-П «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае».

К письменным пояснениям от 9 декабря 2016 года Фонд капремонта МКД направил реестр контрактов за 2014 г., реестр контрактов за

2015 г., реестр контрактов за 2016 г., копия постановления Правительства Камчатского края от 23.04.2014 № 194-П «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае».

Также Фондом капремонта направлено (исх. № 05/3872-2016 от 14.12.2016 года) обоснование принятия решения по использованию термопанелей Унипан (НГ), копия титульного и листов 2 и 3 проектной документации № 1502-019.9 – АС, протокол № 5 рабочего совещания от **15 апреля 2015 года**.

В обосновании принятия решения по использованию термопанелей Унипан (НГ) (исх. № 05/3872-2016 от 14.12.2016 года) Фонд капремонта информировал, что основной задачей проведения капитального ремонта стен фасада является обеспечение заданного температурно-влажностного режима внутри здания; исправного состояния стен для восприятия нагрузок (конструктивную прочность); устранения повреждений стен (восстановление цементной заделки межблочных стыков в местах её разрушений); теплозащиты наружных стен; влагозащиты наружных стен, пожаробезопасности стен... При капитальных ремонтах фасадов многоквартирных домов рассматривалось несколько вариантов состава строительных работ. Первый вариант состава работ включал в себя: восстановление простого штукатурного слоя стен фасадов по металлической сетке, восстановление простой штукатурки откосов дверных и оконных проёмов стен, устройство улучшенных штукатурных слоёв стен и откосов, оштукатурка стен фасадов и улучшенная окраска стен фасадов кремне-органическими составами.

Данный состав работ является трудозатратным, что соответственно напрямую влияет на сроки выполнения работ и влечёт значительные материальные затраты. Одновременно выполнение данных видов работ, учитывая длительные периоды неблагоприятных погодных условий в Камчатском крае, а также значительное колебание температурных режимов в течение года и, соответственно, в период межремонтного срока, не может гарантировать полную гидрофобизацию стен фасадов, что в последствии влечёт за собой преждевременный износ окраски стен и штукатурных слоёв. Более того данный вид работ не соответствует требованиям энергосбережения стен и зданий в целом.

Второй вариант состава работ включал в себя устройство вентилируемого фасада с применением облицовочного материала марки «Себалюкс» с устройством теплоизоляции и комплексом подготовительных работ.

Данный состав работ хоть и обеспечивал все основные требования при производстве капитального ремонта стен фасадов, но имел значительные трудовые и материальные затраты.

Третий вариант состава работ включал в себя устройство вентилируемого фасада с применением облицовочного материала из профилированного листа с устройством теплоизоляции и комплексом подготовительных работ.

Данный состав работ обеспечивает все основные требования при производстве капитального ремонта стен фасадов и имеет приемлемые трудовые и материальные затраты. Вместе с тем, следует отметить, что на территории г. Петропавловска-Камчатского на основании пп. 2.3.1 п. 2.3 Постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 2285 от 01.08.2013 г. «О форме колерного паспорта фасадов зданий, строений, сооружений, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа и порядка его согласования и заполнения» данный материал запрещён к применению при облицовке многоквартирных домов и имеет недостаточно удовлетворительное эстетически-архитектурное восприятие. Тем не менее, данный состав работ применяется при производстве капитальных ремонтов фасадов при обязательном согласовании таких работ с органами местного самоуправления городских округов (за исключением Петропавловск-Камчатского городского округа) и сельских поселений.

Четвёртый вариант состава работ включал в себя устройство вентилируемого фасада с применением облицовочного материала в виде кассет, изготовленных из профилированного листа со встроенным утеплителем, с комплексом подготовительных работ.

Данный состав работ обеспечивал все основные требования при производстве капитального ремонта стен фасадов, однако комплекс подготовительных работ при монтаже указанных кассет требует идеально выравненную подготовленную поверхность стен, что влечёт за собой значительные трудовые и материальные затраты.

Аналогично четвёртому варианту по составу работ рассматривались коммерческие предложения с применением материалов СУФ «Термоленд» и «Изолат» с комплексом аналогичных подготовительных работ. Здесь следует отметить, что заявленный изготовителем срок службы таких кассет не превышает 10 лет.

Пятый вариант состава работ включал в себя устройство вентилируемого фасада с применением облицовочного материала марки «Унипан» без дополнительного утепления с комплексом подготовительных работ.

Данный состав работ обеспечивал все основные требования при производстве капитального ремонта стен фасадов. Комплекс

подготовительных работ при монтаже указанного материала имеет приемлемые трудовые и материальные затраты при их производстве, что в значительной степени способствует сокращению сроков производства работ. Заявленный изготовителем срок службы панелей составляет 25 лет, что исключает необходимость в проведении текущего ремонта в процессе эксплуатации стен зданий. Следует также отметить, что панели, являясь энергоэффективными, имеют восприимчивость к механическим воздействиям, взаимозаменяемы и ремонт пригодными при их эксплуатации, а также имеют удовлетворительное эстетически-архитектурное восприятие.

На указанные панели был представлен сертификат обязательной сертификации по пожаробезопасности с учётом требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» № 384-ФЗ от 30.12.2009 г. и федерального закона «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 г., в соответствии с которым по результатам испытаний относятся к не горючим материалам (НГ).

При анализе расчёта стоимости работ по капитальному ремонту фасадов многоквартирных домов с применением данного материала и сопутствующим комплексом работ их показатель не превысил стоимость работ с использованием облицовочного материала из профилированного листа с комплексом подготовительных работ.

Аналогичный пятому варианту по составу работ рассматривалось также применение облицовочного материала «Полиалпан». Вместе с тем, что указанный материал полностью удовлетворяет требованиям при производстве капитального ремонта стен фасадов, он имеет некоторые особенности при монтаже, а также класс горючести Г1. При этом стоимость м² указанного материала превышает стоимость м² панелей «Унипан» (НГ), что в целом увеличивает стоимость производства работ.

Таким образом, с применением метода сравнительного анализа, в рамках реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов в Камчатском крае, в части применения строительных материалов в процессе организации и планирования капитального ремонта стен фасадов многоквартирных домов, а также в соответствии с утверждёнными предельными стоимостями работ было принято решение по применению в качестве облицовочного материала панелей марки «Унипан».

Касательно применения при производстве капитального ремонта стен фасада панелей марки «Унипан» (НГ), то это обусловлено тем, что работы по капитальному ремонту объектов общего имущества многоквартирных домов без преувеличения имеют значительную социальную направленность и эксплуатация таких объектов как многоквартирные дома связана прежде всего с постоянным пребыванием большого количества людей в связи с чем,

применяемые материалы должны максимально снижать опасные факторы пожаров в случае их возникновения и обеспечивать сохранность жизни людей и их имущества, а использование строительных материалов с запасом прочности по классам горючести значительно снижают риски воздействия таких факторов. Также в качестве аргументации следует отметить, что заказчик (в данном случае Фонд) с учётом действующего законодательства РФ вправе рассматривать применение материалов качественно лучших по своим характеристикам существующим аналогам в пределах утверждённых сметных стоимостей на выполнение капитального ремонта объектов общего имущества многоквартирных домов в Камчатском крае.

В 2015 году до начала проведения конкурсов по отбору подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту фасадов МКД Фондом проведен конкурс по отбору проектных организаций для выполнения проектной документации проведения таких работ. По результатам конкурса с победителем ООО Инженерно-Архитектурный центр «Новый город» заключен договор. В изготовленных указанной организацией проектных решениях по капремонту фасадов МКД в Камчатском крае принято архитектурно-строительное решение о применении панелей «Унипан», монтаж которых следует выполнять в строгом соответствии с требованиями пожарной безопасности на огнестойкость.

Основываясь на требованиях действующего законодательства о пожарной безопасности, а также с учетом принятых архитектурно-строительных решений проектной организации окончательное решение по применению панелей «Унипан» (НГ) было принято на рабочем совещании при генеральном директоре Фонда капремонта Камчатского края 15.04.2015. В УФАС представлен протокол рабочего совещания от 15.04.2015. Комиссией УФАС установлено, что ссылки на нормы права, обосновывающие данное решение, в протоколе отсутствуют.

- заседании 20 декабря 2016 года Комиссия Камчатского УФАС приняла решение отложить рассмотрение дела № 21-05/37 - 16А в связи с тем, что в ходе рассмотрения дела были установлены признаки иного нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ, в действиях Фонда капремонта МКД Камчатского края, необходимостью замены статуса заинтересованного лица и привлечь его к участию в качестве ответчика, а именно Фонд капремонта МКД Камчатского края.

Также Комиссия Камчатского УФАС России приняла решение привлечь в качестве заинтересованного лица ИП Балаика Сергея Романовича.

12 января 2017 года (вх.№93) Фонд капремонта МКД Камчатского края в соответствии с пунктом 4 определения от 20.12.2016 об отложении дела № 21-05/37-16А о нарушении антимонопольного законодательства представил документы, поступившие в Фонд до проведения рабочего совещания от 15.04.2015 (протокол № 5), на основании которых было принято решение о включении в технические задания к договорам на выполнение капитального ремонта фасадов многоквартирных домов положений об использовании панелей марки Унипан (НГ).

Также Фонд капремонта МКД сообщил, что приказ о формировании комиссии для участия в рабочем совещании от 15.04.2015 (протокол № 5) в Фонде не издавался.

Вместе с письменными пояснениями поступившими 12 января 2017 года (вх. № 93) Фонд капремонта МКД направил следующие документы: Сертификат Соответствия РФ № С-СН.ПБ67.В.00154; Протокол испытаний № 96-08 от 23.08.2013 года; письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве № 002807/34П от 26.07.2011 года; техническое свидетельство Федерального агентства по строительству и жилищно – коммунальному хозяйству о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации № 3982-13 от 10 июля 2013 года; Заключение Федерального автономного учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» техническая оценка пригодности для применения в строительстве новой продукции «Материал листовой алюмокомпозитный SIBALUX РФ, панели из него, в том числе кассеты» от 24 июня 2013 года; Сертификат соответствия № НСОПБ.RU.ПР.063.Н.00037; Сертификат соответствия № РОСС RU.АГ43.Н01464; копия страниц 64, 75, 77 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» распечатанных 05.04.2014 г. из СПС «Консультант плюс».

На заседании 24 января 2017 года в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ комиссия приняла решение отложить рассмотрение дела

для принятия заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 24 января 2017 года было принято решение продлить срок рассмотрения дела № 21-05/37-16А.

24 января 2017 года (исх. № 173/05) УФАС по Камчатскому краю выдало в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона «О защите

конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ Фонд капремонта МКД предупреждение.

07 февраля 2017 года (вх. № 460) Фонд капремонта МКД направил ответ на предупреждение в котором сообщил, что Фонд капитального ремонта МКД Камчатского края принял к сведению поступившее предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, - не указывать в технических заданиях конкретную марку панелей. Кроме того, Фонд информировал, что с 16.10.2016 отбор подрядных организаций Фондом не проводится, а в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», согласно которому участие в осуществляемых региональным оператором закупках смогут принимать лишь подрядные организации, включенные по предварительному отбору в Реестр квалифицированных подрядных организаций. Органом, уполномоченным на ведение указанного реестра, распоряжением Правительства Камчатского края от 29.09.2016 № 468-РП определено Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.

24 января 2017 года Комиссией Камчатского УФАС было вынесено заключение об обстоятельствах дела.

Фонд капремонта МКД направил возражение на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 750 от 27.02.2017 года).

В возражении на заключении об обстоятельствах дела Фонд капремонта МКД указал следующее.

1. В действиях Фонда по включению требования о применении фасадных панелей «Унипан (НГ)» в технические задания к проектам договоров на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту фасадов многоквартирных домов отсутствуют признаки создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, поскольку использование указанного строительного материала не являлось критерием отбора Фондом подрядных организаций при проведении открытых конкурсных процедур по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту объектов общего имущества в многоквартирных домах. Данные обстоятельства

подтверждаются конкурсной документацией Фонда, содержание которой, в том числе в части критериев отбора подрядных организаций, соответствовало порядку, установленному постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2014 № 194-П «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае», действовавшему в период, исследуемый комиссией УФАС.

2. Технические задания к проектам договоров на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов многоквартирных домов формировались Фондом с учетом требований действующего законодательства о техническом регулировании безопасности зданий, предложений в проектах для объектов капремонта. Конкурсная документация Фонда не включала требований о приобретении строительного материала у каких-либо конкретных поставщиков. При сдаче-приемке работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, выполненных по заключенным договорам, подрядные организации подтверждали соответствие материала, использованного в 2014 - 2016 г.г. при облицовке фасадов, копиями сертификата соответствия № С-СН.ПТВ67.В.00154, выданного сертифицирующим органом на срок с 26.09.2013 по 25.09.2016.

На основании изложенного, а также с учетом доводов, ранее представленных Фондом, Фонд считает правомерными свои действия по включению требования об использовании фасадной панели «Унипан (НГ)» в технические задания к проектам договоров на выполнение работ по капремонту фасадов МКД. Полагаем, что при проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капремонту фасадов МКД действиями Фонда не был и не мог быть нанесен ущерб общественным отношениям, регулируемым и охраняемым Законом о защите конкуренции.

УФАС по Камчатскому краю факта проведения испытания строительного материала «Унипан (НГ)» и выдачи сертифицирующим органом сертификата соответствия № С-СТЧ.ПБ67.В.00154 за пределами срока, разрешенного такому органу для выполнения работ по проведению оценки соответствия, указывает на наличие признаков нарушений законодательства о лицензировании и техническом регулировании в действиях сертифицирующего органа, а не на признаки нарушения Фондом антимонопольного законодательства.

3. Состав правонарушения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, устанавливает специальную субъектность: федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления; иные, осуществляющие функции указанных органов органы или организации; организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг; государственные внебюджетные фонды; Центральный банк Российской Федерации.

Учитывая организационно-правовую форму и полномочия, которыми

Фонд наделен в силу Устава и положений главы 17 Жилищного кодекса РФ, Фонд не относится к категории субъектов, определенных указанной нормой.

В силу пункта 1.2 Устава Фонд является не имеющей членства унитарной некоммерческой организацией, созданной в организационной правовой форме фонда. Согласно пунктам 1.1, 1.5 Устава Фонд является региональным оператором, созданным с целью организации финансового обеспечения капитального ремонта многоквартирных домов, обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Камчатского края, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Ж К РФ, иным действующим законодательством РФ, законами Камчатского края, нормативными правовыми актами Правительства Камчатского края.

Согласно пункту 3.1 Устава учредителем Фонда является орган государственной власти Камчатского края - Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края. При этом, ни Уставом Фонда, ни нормативными правовыми актами Правительства Камчатского края Фонд не наделен какими-либо полномочиями органа государственной власти Камчатского края.

Осуществляемая Фондом деятельность по обеспечению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов находится вне сферы регулирования Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В силу своего специального статуса Фонд не участвует в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Поскольку Устав Фонда, иные нормативные правовые акты Правительства Камчатского края не делегировали Фонду полномочия на осуществление функций органа государственной власти Камчатского края, а также учитывая организационно-правовую форму Фонда, не отнесение Фонда к организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, Фонд не является субъектом правонарушения, состав которого определен пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Фонд считает, что вывод Комиссии УФАС по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащийся в заключении об обстоятельствах дела № 21-05/37-16А, о наличии в действиях Фонда признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является необоснованным.

Определением от 24 января 2017 года об отложении дела № 21-05/37-16А рассмотрение дела было назначено на 28 февраля 2017 года.

27 февраля 2017 года ООО «Вертекс» направило дополнительные

доказательства по делу (вх. № 725).

На заседании 28 февраля 2017 года Комиссия Камчатского УФАС России приняла решение отложить рассмотрение дела № 21-05/37 - 16А в связи с тем, что в ходе рассмотрения дела были установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ в действиях Фонда капремонта МКД. Определением от 28 февраля 2017 года рассмотрение дела № 21-05/37-16А было назначено на 14 марта 2017 года, у Фонда капремонта МКД запрошены договоры, заключенные Фондом капремонта МКД с ООО «Капитал Строй» на капитальный ремонт фасадов с использованием панели марки Unipan (нг) (2014, 2015, 2016 года).

10 марта 2017 года (вх. № 901) Фонд капремонта МКД направил запрашиваемые документы в соответствии с Определением об отложении от 28 февраля 2017 года по делу № 21-05/37-16А.

14 марта 2017 года Фонд капремонта МКД направил письменные пояснения (вх. № 963) в которых сообщил следующее. В соответствии с частью 1 статьи 43 Закон о защите конкуренции Фонд капремонта МКД сообщает, что не согласен с выводом Комиссии УФАС по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащимся в определении от 28.02.2017 об отложении дела № 21-05/37- 16А в связи с наличием в действиях Фонда признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Фонд считает, что требования о применении фасадных панелей «Унипан (НГ)», содержащиеся в составе конкурсной документации в технических заданиях к проектам договоров на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту фасадов многоквартирных домов, не образуют признаки создания участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Требование об использовании указанного строительного материала при осуществлении работ по капитальному ремонту фасада домов не являлось квалификационным требованием - критерием отбора Фондом подрядных организаций при проведении открытых конкурсных процедур по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту объектов общего имущества в многоквартирных домах. Это подтверждается конкурсной документацией Фонда, содержание которой, в том числе в части критериев отбора подрядных организаций, соответствовало порядку, установленному постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2014 № 194-П «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае», действовавшему в период, исследуемый комиссией.

Данное требование об использовании строительного материала:

1. распространялось на всех претендентов на участие в конкурсе;
2. не создавало никаких квалификационных ограничений претендентам

для допуска к участию в конкурсе;

3. не создавало преимущественных условий участия в конкурсах одних

претендентов (участников) перед другими;

4. не влияло на результаты конкурса.

На основании изложенного, а также с учетом доводов, ранее представленных Фондом комиссии, Фонд считает правомерными свои действия по включению требования об использовании фасадной панели «Унипан (НГ)» в технические задания к проектам договоров на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов многоквартирных домов в составе конкурсной документации.

Таким образом, Фонд считает, что вывод Комиссии УФАС по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащийся в определении от 28.02.2017 об отложении дела № 21-05/37-16А, о наличии в действиях Фонда признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции является необоснованным.

Рассмотрев заявление Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, возражения и отзывы лиц участвующих в деле, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 1.1 Устава Фонд капремонта МКД (утвержден приказом Министерства жилищно – коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края от 22.07.2013 № 733; утвержден в новой редакции решением Правления Фонда от 25.12.2013 № 8; от 11.08.2014 № 32/2014) Фонд капремонта МКД, именуемый в дальнейшем «Фонд», является региональным оператором и создается с целью организации финансового обеспечения капитального ремонта многоквартирных домов, обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания

граждан на территории Камчатского края.

В соответствии с пунктом 1.2 Устава Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края Фонд является не имеющий членства унитарной некоммерческой организацией, созданной в организационно – правовой форме – фонд.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края фонд создан и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Жилищным кодексом РФ, иным действующим законодательством РФ, законами Камчатского края, нормативными правовыми актами Правительства Камчатского края.

Согласно пункта 2.1 Устава Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края целью фонда является организация своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно пункта 2.2 Устава Фонд капремонта МКД одной из функций фонда является осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда.

В соответствии с пунктом 1.2. Постановления Правительства Камчатского края от 23 апреля 2014 года г. № 194 – П «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае» *привлечение заказчиком подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется на конкурсной основе путем проведения открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.*

Фонд капремонта МКД края представлены технические задания на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту объектов имущества многоквартирного дома за 2015, 2016 года в которых указаны фасадные панели UNIPAN (НГ), а именно:

техническое задание № 40.179/П-25а/Ф (приложение № 1 к договору № 201/2015 от 14.09.2015 года); техническое задание № 28.1/3-2б/Ф (приложение № 1 к договору № 207/2015 от 10.09.2015 года); техническое задание № 40.178/С-47/Ф (приложение № 1 к договору № 200/2015 от 14.09.2015 года); техническое задание № 40.174/3-10а/Ф (приложение № 1 к договору № 182/2015 от 31.08.2015 года); техническое задание № 40.176/К-7/Ф

(приложение № 1 к договору № 184/2015 от 31.08.2015 года); техническое задание № 40.175/И-7/Ф (приложение № 1 к договору № 183/2015 от 31.08.2015 года); техническое задание № 40.173/50ЛО-20/1/Ф (приложение № 1 к договору № 209/2015 от 10.09.2015 года); техническое задание № 40.177/К-55/Ф (приложение № 1 к договору № 194/2015 от 10.09.2015 года); техническое задание № 40.171/50ЛО-13/Ф (приложение № 1 к договору № 210/2015 от 22.09.2015 года); техническое задание № 40.181/П-33/Ф (приложение № 1 к договору № 203/2015 от 14.09.2015 года); техническое задание № Л-64/Ф (приложение № 1 к договору № 208/2015 от 08.09.2015 года); техническое задание № 40.180/П-27а/Ф (приложение № 1 к договору № 202/2015 от 14.09.2015 года); техническое задание № 3-2г/Ф (приложение № 1 к договору № 177/2015 от 24.08.2015 года); техническое задание № 7.7/М-12/Ф; техническое задание № 7.2/К-1/Ф (приложение № 1 к договору № 167/2015 от 31.07.2015 года); техническое задание № 7.6/М-11/Ф; техническое задание № 7.8/М-17/Ф (приложение № 1 к договору № 168/2015 от 31.07.2015 года); техническое задание № Н-50/Ф (приложение № 1 к договору № 161/2015 от 08.07.2015 года); техническое задание № 5.10/Л-66/Ф; техническое задание № 21.5/3-5а/Ф (приложение № 1 к договору № 25/2015 от 18.05.2015 года); техническое задание № 8.3/К-5/Ф; техническое задание № 6.2/К-3/Ф (приложение № 1 к договору № 211/2015 от 22.09.2015 года); техническое задание № Ч -14/Ф (приложение № 1 к договору № 165 от 20.07.2015 года); техническое задание № 15.2/Л-13/Ф (приложение № 1 к договору № 116/2015 от 15.06.2015 года); техническое задание № 15.4/Л-71/Ф (приложение № 1 к договору № 118/2015 от 15.06.2015 года); техническое задание № 32.16/Л-10/Ф (приложение № 1 к договору № 123/2015 от 15.06.2015 года); техническое задание № 6.4/С-3/Ф (приложение № 1 к договору № 212/2015 от 22.09.2015 года); техническое задание № 1.5/С-8/Ф (приложение № 1 к договору № 121/2015 от 15.06.2015 года); техническое задание № 7.2/К-1/Ф (приложение № 1 к договору № 167/2015 от 31.07.2015 года); техническое задание № 7.8/М-17/Ф (приложение № 1 к договору № 168/2015 от 31.07.2015 года); техническое задание № 7.8/М-17/Ф/Д (приложение № 2 к дополнительному соглашению № 168/2015 от 31.07.2015 года); техническое задание № 48.56/КБ-1/Ф (приложение № 1 к договору № 161/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.58/КБ-1а/Ф (приложение № 1 к договору № 161/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.64/КБ-11/Ф (приложение № 1 к договору № 161/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.139/Л-22/Ф (приложение № 1 к договору № 107/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.55/А-22а/Ф (приложение № 1 к договору №

107/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.47/К-12а/Ф (приложение № 1 к договору № 107/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.142/П-25/Ф (приложение № 1 к договору № 129/2016 от 18.07.2016 года); техническое задание № 48.143/П-28/Ф (приложение № 1 к договору № 129/2016 от 18.07.2016 года); техническое задание № 48.54/А-22/Ф (приложение № 1 к договору № 129/2016 от 18.07.2016 года); техническое задание № 48.53/А-8а/Ф (приложение № 1 к договору № 105/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.140/М-44/Ф (приложение № 1 к договору № 105/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.68/50ЛО-7/1/Ф (приложение № 1 к договору № 105/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.66/П-30/Ф (приложение № 1 к договору № 106/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.54/А-8/Ф (приложение № 1 к договору № 106/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.146/Т-2а/Ф (приложение № 1 к договору № 106/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.74/50ЛО-31/Ф (приложение № 1 к договору № 80/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.119/Л-18/Ф (приложение № 1 к договору № 80/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.122/О-119/Ф (приложение № 1 к договору № 80/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.70/50ЛО-15/2/Ф (приложение № 1 к договору № 79/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.73/50ЛО-18/2/Ф (приложение № 1 к договору № 79/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.71/50ЛО-18/Ф (приложение № 1 к договору № 79/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 47.35/Л-2а/Ф (приложение № 1 к договору № 122/2016 от 18.07.2016 года); техническое задание № 9.8/Ю-11/Ф (приложение № 1 к договору № 241/2016 от 09.11.2016 года); техническое задание № 4.10/3-2а/Ф (приложение № 1 к договору № 186/2016 от 12.08.2016 года); техническое задание № 4.1/М-1/Ф (приложение № 1 к договору № 150/2016 от 01.08.2016 года); техническое задание № 1.2/П-1/Ф (приложение № 1 к договору № 100/2016 от 11.07.2016 года); техническое задание № 1.1/П-3/Ф (приложение № 1 к договору № 91/2016 от 07.07.2016 года); техническое задание № 7.56/П-29/Ф (приложение № 1 к договору № 194/2016 от 22.08.2016 года); техническое задание № 7.55/Н-20а/Ф (приложение № 1 к договору № 193/2016 от 22.08.2016 года); техническое задание № 34.15/И-18/Ф (приложение № 1 к договору № 117/2016 от 18.07.2016 года); техническое задание № 7.54/Н-8/Ф (приложение № 1 к договору № 192/2016 от 22.08.2016 года); техническое задание № 7.57/Б-21а/Ф (приложение № 1 к договору № 190/2016 от 22.08.2016 года); техническое задание № 34.5/И-8/Ф (приложение № 1 к договору № 61/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 7.26.1/Л-12/Ф (приложение № 1 к договору № 189/2016 от 22.08.2016 года);

техническое задание № 11.1/К-9/Ф (приложение № 1 к договору № 89/2016 от 27.06.2016 года); техническое задание № 11.5/Н-6/А (приложение № 1 к договору № 103/2016 от 11.07.2016 года); техническое задание № 40.172/50ЛО-14Ф (приложение № 1 к договору № 2/2016 от 15.02.2016 года); техническое задание № 26.1/Л-78/Ф (приложение № 1 к договору № 23/2016 от 18.03.2016 года); техническое задание № 26.3/Л-92/Ф (приложение № 1 к договору № 24/2016 от 18.03.2016 года); техническое задание № 26.4/Л-94/Ф (приложение № 1 к договору № 25/2016 от 18.03.2016 года); техническое задание № 21.6/Л-69/Ф (приложение № 1 к договору № 38/2016 от 17.05.2016 года); техническое задание № 21.9/Л-99/Ф (приложение № 1 к договору № 39/2016 от 17.05.2016 года); техническое задание № 7.58/Л-15/Ф (приложение № 1 к договору № 191/2016 от 22.08.2016 года); техническое задание № 21.12/Б-29/Ф (приложение № 1 к договору № 40/2016 от 17.05.2016 года); техническое задание № 48.131/П-35/Ф (приложение № 1 к договору № 164/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.144/П-56/Ф (приложение № 1 к договору № 164/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.145/ПИ-45/Ф (приложение № 1 к договору № 164/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.130/П-31а/Ф (приложение № 1 к договору № 81/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.132/П-23/Ф (приложение № 1 к договору № 81/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.128/О-64/Ф (приложение № 1 к договору № 81/2016 от 24.06.2016 года); техническое задание № 48.126/О-22г/Ф (приложение № 1 к договору № 101/2016 от 11.07.2016 года); техническое задание № 48.141/О-80а/Ф (приложение № 1 к договору № 163/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.127/О-62/Ф (приложение № 1 к договору № 163/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.125/О-22в/Ф (приложение № 1 к договору № 163/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.140/М-44/1/Ф (приложение № 1 к договору № 244/2016 от 09.11.2016 года); техническое задание № 48.28/Л-20а/Ф/Д (приложение № 2 к договору № 55/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.26/Л-20.1/Ф (приложение № 1 к договору № 57/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.42/К-30/Ф (приложение № 1 к договору № 53/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.120/К-8/Ф (приложение № 1 к договору № 83/2016 от 21.06.2016 года); техническое задание № 48.36/К-4/Ф (приложение № 1 к договору № 49/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.34/К-2/Ф (приложение № 1 к договору № 47/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.38К-12Ф (приложение № 1 к договору № 51/2016 от 03.06.2016 года); техническое задание № 48.121/К-10Ф (приложение № 1 к договору № 99/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.48/Л-20Ф (приложение № 1 к договору

№ 99/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.136/Л-39/Ф (приложение № 1 к договору № 99/2016 от 14.07.2016 года); техническое задание № 48.40/К-20/Ф (приложение № 1 к договору № 170/2016 от 02.08.2016 года); техническое задание № 48.60/КБ-2/Ф (приложение № 1 к договору № 162/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.155/Л-74/Ф (приложение № 1 к договору № 162/2016 от 08.08.2016 года); техническое задание № 48.62/КБ-9/1/Ф (приложение № 1 к договору № 162/2016 от 08.08.2016 года).

Вместе с письменными пояснениями, поступившими 12 января 2017 года (вх. № 93) Фонд капремонта МКД направил следующие документы: Сертификат Соответствия РФ № С-СН.ПБ67.В.00154; Протокол испытаний № 96-08 от 23.08.2013 года.

Комиссией УФАС установлено, что в Сертификате Соответствия Российская Федерация № С-СН.ПБ67.В.00154 указано, что панели UNIPAN соответствуют требованиям Технического регламента – Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон № 123 – ФЗ от 22 июля 2008г.) Группа горючести НГ (ГОСТ 30244 – 94, метод I) Срок действия сертификата соответствия с 26.09.2013 года по 25.09.2016 года. Орган по сертификации ООО «НТЦ «Прометей» (адрес 140007, Московская область, г. Люберцы, ул. 8 Марта, д. 16, ОГРН 1115027005950); Протокол испытаний № 96-08 от 23.08.2013 года.

Комиссией УФАС по Камчатскому краю установлено, что на сайте www.nsopb.ru «Национального союза организаций в области обеспечения пожарной безопасности» размещен реестр органов по сертификации подтвердившие компетентность на право проведения работ по оценке соответствия продукции.

Согласно данных с реестра органов по сертификации подтвердившие компетентность на право проведения работ по оценке соответствия продукции ООО «НТЦ «Прометей» могло проводить работы по оценке соответствия продукции: средства обеспечения пожарной безопасности; вещества и материалы; строительные конструкции и изделия; кабельная, электротехническая продукция; аппараты теплогенерирующие с 30.05.2011 – по 29.05.2012 года. Согласно данного реестра ООО «НТЦ «Прометей» после истечения срока 29.05.2012 года не продлевало и не подтверждало свою компетентность на право проведения работ по оценке соответствия продукции.

Соответственно ООО «НТЦ «Прометей» в 2013 года не являлось компетентным органом на право проведения работ по оценке соответствия продукции, а именно панелей UNIPAN (Протокол

испытаний № 96-08 от 23.08.2013 года).

Таким образом, информация, содержащаяся в Сертификате № С-СН.ПБ67.В.00154 в протоколе испытаний № 96-08 от 23.08.2013 года является необъективной и орган по сертификации ООО «НТЦ «Прометей» не компетентным.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установила, что в материалах дела не содержится доказательств того, что существуют панели торговой марки UNIPAN негорючие.

УФАС по Камчатскому краю установило, что Индивидуальный Предприниматель Балика Сергей Романович как региональный представитель в г. Петропавловске – Камчатском осуществляет продажу панелей марки UNIPAN.

Также Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установило, что Балика Сергей Романович является генеральным директором ООО «Капитал Строй» (ОГРН 1084101004998 адрес: Туристический проезд 26, офис 68, г.Петропавловск – Камчатский, Камчатский край, 683024).

10 марта 2017 года (вх. № 901) Фонд капремонта МКД направил запрашиваемые договоры заключенные Фонд капремонта МКД с ООО «Капитал Строй» на капитальный ремонт фасадов с использованием панели марки Unipan (нг) (2014, 2015, 2016 года): договор от 25.08.2014 № 26/2014; договор от 11.08.2014 № 5/2014; договор от 11.08.2014 № 2/2014; договор от 31.07.2015 № 167/2015; договор от 31.07.2015 № 182/2015; договор от 31.07.2015 № 183/2015; договор от 31.08.2015 № 184/2015; договор от 10.09.2015 № 209/2015; договор от 22.09.2015 № 211/2015; договор от 22.09.2015 № 212/2015; договор от 03.06.2016 № 47/2016; договор от 03.06.2016 № 51/2016; договор от 14.07.2016 № 99/2016; договор от 08.08.2016 № 162/2016; договор от 08.08.2016 № 161/2016; договор от 24.06.2016 № 80/2016; договор от 08.08.2016 № 163/2016; договор от 24.06.2016 № 81/2016; договор от 22.08.2016 № 189/2016; договор от 22.08.2016 № 190/2016; договор от 09.11.2016 № 241/2016; договор от 24.06.2016 № 79/2016; договор от 03.06.2016 № 49/2016; договор от 03.06.2016 № 53/2016; договор от 03.06.2016 № 57/2016; договор от 03.06.2016 № 55/2016; договор от 09.11.2016 № 244/2016.

На сайте Фонд капремонта МКД **fkr.kamchatka.ru** размещен Реестр недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми

договоры подряда расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда согласно которого ООО «Капитал Строй» (ОГРН 1084101004998 адрес: Туристический проезд 26, офис 68, г.Петропавловск – Камчатский, Камчатский край, 683024) в 2014 году внесен в данный реестр (дата внесения информации в реестр недобросовестных подрядных организаций 08.12.2014; 31.12.2014).

В реестре недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми договоры подряда расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда размещенного на сайте ***fkr.kamchatka.ru*** указано, что в соответствии с п. 5.2 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае утверждённого постановлением Правительства Камчатского края от 23.04.2014 № 194-П *недобросовестная подрядная организация исключается из указанного реестра по истечении трёх лет с даты включения в реестр недобросовестных подрядных организаций.*

Комиссией УФАС установлено, что ООО «Капитал Строй» включенный в реестр недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми договоры подряда расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда в 2014 году (дата внесения информации в реестр недобросовестных подрядных организаций 08.12.2014; 31.12.2014) участвовало в 2015 и 2016 годах в открытых конкурсах по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае, где заказчиком выступал Фонд капремонта МКД и признавался победителем, с которым были заключены договоры подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в Камчатском крае (***скриншоты с сайта fkr.kamchatka.ru***).

Также Комиссия УФАС установила, что ООО «Новострой Групп» (г. Петропавловск-Камчатский, 683000, ул. Ленинская, д. 59 оф. 705) включен в Реестр недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми договоры подряда расторгнуты по решению суда или в

случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда в 2014 году (дата внесения информации в реестр недобросовестных подрядных организаций 16.09.2014; 03.10.2014).

ООО «Новострой Групп» (г. Петропавловск-Камчатский, 683000, ул. Ленинская, д. 59 оф. 705) включенный в реестр недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми договоры подряда расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда в 2014 году (дата внесения информации в реестр недобросовестных подрядных организаций 16.09.2014; 03.10.2014) участвовало в 2015 и 2016 годах в открытых конкурсах по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае где заказчиком выступал Фонд капремонта МКД и признавался победителем (**скриншоты с сайта fkr.kamchatka.ru**).

В постановлении Правительства Камчатского края от 23 апреля 2014 года г. № 194 – П «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае» указано, что в заявке на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае претендент должен подтвердить отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.

Ведение реестра недобросовестных подрядных организаций в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 23 апреля 2014 года г. № 194 – П «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае» - Утратило силу. - [Постановление](#) Правительства Камчатского края от 05.12.2016 N 473-П.

Таким образом, Комиссия УФАС по Камчатскому краю приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: создание дискриминационных условий.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся во включении в технические задания (2015 год, 2016 год) на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту объектов общего имущества многоквартирного дома конкретной марки фасадные панели типа «UNIPAN» (НГ) негорючие, что создает дискриминационные условия. В материалах дела отсутствуют документы и доказательства подтверждающие существование фасадных панелей типа «UNIPAN» (НГ) негорючие. В представленных Фондом капремонта МКД документах подтверждающих обоснование включения в техническое задание именно конкретной марки фасадные панели типа «UNIPAN» (НГ) негорючие Комиссия УФАС по Камчатскому краю не установила обосновывающих доводов и доказательств, подтверждающих необходимость заказчика (Фонд капремонта МКД) включить в техническое задание требование о применении конкретной марки фасадных панелей без указания

«эквивалент» или «аналог».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Комиссия УФАС в ходе рассмотрения дела установила нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Фонд капремонта МКД, выразившееся в создании преимущественных условий ООО «Капитал Строй» (ОГРН 1084101004998 адрес: Туристический проезд 26, офис 68, г.Петропавловск – Камчатский, Камчатский край, 683024); ООО «Новострой Групп» (г. Петропавловск-Камчатский, 683000, ул. Ленинская, д. 59 оф. 705) при проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае (2015, 2016 года), где заказчиком выступал Фонд капремонта МКД, а именно ООО «Капитал Строй» и ООО «Новострой Групп» объявлялись победителями открытых конкурсов несмотря на то, что находились с 2014 года в реестре недобросовестных подрядных организаций, уклонившихся от заключения договоров подряда, а также подрядчиков, с которыми договоры подряда расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора подряда в связи с существенным нарушением ими условий договоров подряда размещенном на сайте Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края fkr.kamchatka.ru.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [частью 1 статьи 49](#), пунктом 8 части 1 статьи 15, пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА

1. Признать в действиях Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края (ОГРН 1134100000627) нарушение [пункта 8 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

2. Признать в действиях Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края (ОГРН 1134100000627) нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.