

РЕШЕНИЕ

«20» апреля 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «16» апреля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» апреля 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. руководителя Кемеровского УФАС России;
-
Членов комиссии: <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

- <...>- представителя ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

- <...>- представителя ОАО «Кузбассфарма», по доверенности;

- <...>- представителя ОАО «Кузбассфарма», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/83.2-580/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000121000084 «Поставка лекарственных препаратов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

09.04.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ОАО «Кузбассфарма» (вх. № 1610 от 09.04.2021) на действия заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0139200000121000084 «Поставка лекарственных препаратов».

По мнению заявителя, заказчик необоснованно снизил цену контракта до предельной отпускной цены, зарегистрированной в государственном реестре с учетом НДС, но без учета оптовой надбавки.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.01.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000121000084 «Поставка лекарственных препаратов» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 38 319 400,00 рублей.

Согласно требованиям части 2 статьи 83.2 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно требованиям части 10 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному частью 9 настоящей статьи, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;
- 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов (в случае, если участник закупки является производителем таких лекарственных препаратов или если при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд начальная (максимальная) цена контракта превышает десять миллионов рублей, а при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд начальная (максимальная) цена контракта превышает размер, который установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и составляет

не более десяти миллионов рублей) превышает их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Согласно протоколу подведения итогов от 24.03.2021 победителем было признано ОАО «Кузбассфарма», предложившее цену контракта – 56 949 200,00 рублей.

29.03.2021 заказчиком в порядке частью 2 статьи 83.2 ФЗ № 44-ФЗ в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи был размещен проект контракта, с ценой 56 949 200,00 руб.

02.04.2021 ОАО «Кузбассфарма» направило предусмотренный ФЗ № 44-ФЗ протокол разногласий, в котором указало цену лекарственного препарата за единицу выше уровня предельно допустимой цены препарата, в том числе применяя торговую надбавку установленную постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 11.11.2010 № 38 «Об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и НДС, с итоговой суммой 56 949 200,00 руб.

07.04.2021 указанный протокол был отклонен Заказчиком и создан доработанный проект контракта в соответствии с положением статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, в который были внесены следующие сведения о цене контракта - 38 320 240,00 руб.

Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 27.05.2016 № 193 установлен размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого цена закупаемых лекарственных препаратов для обеспечения нужд Кемеровской области не может превышать их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В силу указанного Постановления, такая цена составляет 10 000 000, 00 руб.

Предметом закупки № 0139200000121000084 является медицинский препарат с МНН – Вакцина для профилактики клещевого энцефалита.

Указанный препарат содержится в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2021 год, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р. При этом указанная закупка осуществляется для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

ОАО «Кузбассфарма» предложило к поставке товар с торговым наименованием Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сухая (регистрационное удостоверение № PN003793/01), которому, согласно данным, содержащимся в Государственном реестре предельных отпускных цен, соответствует лекарственный препарат Вакцина для профилактики клещевого энцефалита, выпускаемый Федеральным

Государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М. П. Чумакова РАН».

Из содержания информации, размещенной в Государственном реестре предельных отпускных цен, для предложенного участником ОАО «Кузбассфарма» препарата установлена предельная отпускная цена – 2 488,33 руб., без НДС.

Согласно п.п. 4 ч. 2 ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, для указанного медицинского препарата устанавливается ставка налога на добавленную стоимость в размере 10%.

В данном случае цена единицы 2 488,33 руб. + НДС за единицу 248,83 руб. * 14 000 кол. ед. = цена контракта 38 320 240,00 руб.

Учитывая письмо ФАС России от 13.05.2019 № АЦ/38800/19 «О применении оптовых надбавок при осуществлении поставок ЖНВЛП по государственным (муниципальным) контрактам», ОАО «Кузбассфарма» предложена цена препарата, не соответствующая положениям пункта 2 части 10 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку превышает предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Таким образом, Заказчик в силу положений части 10 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ обязан был снизить цену контракта по отношению к предложенной участником ОАО «Кузбассфарма» до уровня предельно допустимой цены препарата (не применяя торговую надбавку), являющегося объектом закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 10 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Дополнительно Комиссия Кемеровского УФАС России сообщает, что заказчик первоначально должен был направить для подписания проект контракта с ценой в размере 38 320 240,00 руб.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Кузбассфарма» на действия заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0139200000121000084 «Поставка лекарственных препаратов» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/83.2-580/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>