

Генеральному директору
ООО «Газпром
газораспределение Барнаул»
Е.В. Григоренко
пр. Социалистический, д. 24
г. Барнаул, 656043

<__>

<__>

<__>

<__>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-782/2023

об административном правонарушении

26 июля 2023 года г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <__>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-782/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24), в отсутствие представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и потерпевших <__> надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление ФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступили обращения Б<__>. (вх. № 5162-ЭП/23 от 15.05.2023г., поступившее из ФАС России; № 5309/23 от 17.05.2023, поступившее от Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае) по поводу неисполнения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» договоров <__> о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного по адресам (соответственно): <__>, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, поступивших в УФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, следует, что:

- между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <__>. заключен договор <__> от 10.02.2022г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <__>

- между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <__>. заключен договор <__> от 10.02.2022г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <__>;

- между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <__> заключен договор <__> от 12.04.2022г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <__>;

- между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <__> заключен договор <__> от 08.08.2022г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <__>.

В соответствии с пунктами 3 договоров <__> о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению - 30.11.2022.

Пунктом 3 договора <__> о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению установлен 31.12.2023.

Согласно пунктам 4 договоров <__> о подключении (технологическом присоединении) ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (Исполнитель) обязуется, в том числе:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору;

- обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы

(если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий);

- обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

- уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре;

- осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности);

- направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

- в случае поступления в соответствии с пунктом 12 Правил технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, обращения заявителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) проектирование сети газопотребления, и (или) установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) поставке газоиспользующего оборудования, и (или) поставке прибора учета газа;

- осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении).

Пунктами 9 Технических условий, которые являются приложениями к договорам <__>, определены точки подключения (планируемые) - на границах земельных участков заявителей, от проектируемого объекта: «Распределительный газопровод низкого давления до жилых домов в г. Барнауле».

Однако, в установленных договорами <__> срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договоров <__> срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

Из действующей на момент заключения договоров <__> редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

При заключении 10.02.2022, 12.04.2022 договоров <__> действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения

Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Распоряжением Губернатора Алтайского края № 170-рг от 22.12.2021 утвержден сводный план-график догазификации, включенный в указанную Государственную Программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Данным сводным планом-графиком предусмотрено окончание срока догазификации 7 630 объектов в г. Барнауле Алтайского края в ноябре 2022 года.

При заключении договора <___> от 08.08.2022г. действовала Региональная программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края, утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 27.06.2022 № 231, пунктом 4 которой установлено, что сводный план-график догазификации и пообъектный план-график догазификации, утвержденные Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края, размещаются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sgd22.ru и являются частью настоящей региональной программы.

Сводным планом-графиком догазификации, утвержденным Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края В. П. Томенко 08.06.2022 № 72-п, и размещенным на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, определено окончание срока догазификации 3 548 объектов в г. Барнауле Алтайского края в ноябре 2022 года.

Также, согласно пообъектному плану-графику догазификации, утвержденному Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края В. П. Томенко 08.06.2022 № 72-п, и размещенному на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, срок реализации мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей <___>к газораспределительным сетям - ноябрь 2022г.

Следовательно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было в договоре <___> установить предельный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта <___> с учетом пункта 121 Правил №1547, как и в договорах <___> – ноябрь 2022г., а также исполнить договоры <___> не позднее ноября 2022 года.

Из информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ЕВ-09/5659 от 26.05.2023) по рассматриваемому вопросу, следует, что для подключения газоиспользующего оборудования <___>, расположенного по вышеуказанным адресам, в настоящее время необходимо завершить строительство распределительного газопровода в районе проезда Волейбольного.

С <___>. подписаны дополнительные соглашения к договорам <___>, согласно которым сроки выполнения мероприятий по договорам установлены до 31.12.2023,

что, по мнению ООО «Газпром газораспределение Барнаул», является законным.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пунктом 57 настоящих Правил).

Для продления указанного срока заявитель не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Иных случаев продления установленного договором срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), в том числе, по инициативе исполнителя, Правила № 1547 не содержат.

В рассматриваемой ситуации заявителя в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с соответствующими уведомлениями не обращались, продление сроков подключения произошло по инициативе Исполнителя, что не предусмотрено Правилами № 1547.

Кроме этого, установленный пунктом 58 Правил № 1547 срок продления осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 6 месяцев для заявителей первой категории, которыми являются <__>

В нарушение вышеуказанных норм, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» самостоятельно инициировало продление срока договоров <__> на срок более 6 месяцев, а также не представило в антимонопольный орган доказательств того, что Общество предпринимало все зависящие от него меры для исполнения мероприятий в рамках указанных договоров в установленные Правилами № 1547 сроки.

В данном случае, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 30.11.2022г. выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителей к сети газораспределения.

Таким образом, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в определении срока исполнения договора <__> не в соответствии с пунктом 121 Правил № 1547 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора <__>), а также в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов, расположенных по адресам: <__> к сети газораспределения, определенного пунктами 121-123 Правил № 1547 (в редакции, действовавшей на момент заключения договоров <__>), указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Газпром газораспределение Барнаул» является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-241/2022 на основании постановления от 13.04.2022 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 09.09.2022г.), которое исполнено 03.11.2022, что подтверждается платежным поручением № 7087 от 03.11.2022г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Соответственно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по статье 9.21 КоАП РФ, то есть ООО «Газпром газораспределение Барнаул» повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в определении срока исполнения договора <___> не в соответствии с пунктом 121 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора <___>, а также в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов, расположенных по адресам: <___> к сети газораспределения, установленного пунктами 3 договоров <___>, пунктами 121-123 данных Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (в редакции, действовавшей на момент заключения договоров <___>), указывают на наличие состава административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из имеющегося в антимонопольном органе бухгалтерского баланса ООО «Газпром газораспределение Барнаул», не усматривается затруднительное финансовое и имущественное положение.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Газпром газораспределение Барнаул» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в определении срока исполнения договора <__> не в соответствии с пунктом 121 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора 12/12634/02-22Д), а также в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов, расположенных по адресам: <__> к сети газораспределения, установленного пунктами 3 договоров <__>, пунктами 121-123 данных Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (в редакции, действовавшей на момент заключения договоров <__>), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в виде административного штрафа в размере – 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному

лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести ООО «Газпром газораспределение Барнаул» представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «___»_____ 2023г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2023г.