

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

№55-18.1/2016

14.06.2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный А.Ю. – ведущий специалист-эксперт контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. - государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителя от ПАО «ОГК-2» <.....> по доверенности и от заявителя ООО «Канудос» <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу от ООО «Канудос» на действия ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (заказчик - ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба от ООО «Канудос» на действия ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (заказчик - ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в электронной форме (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «Канудос».

2. Представителями ПАО «ОГК-2» и ООО «ППТК» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в электронной форме (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ПАО «ОГК-2» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ПАО «ОГК-2».

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками участников запроса предложений (№31603588581) №5 616/16 от 15.05.2016 года на участие в закупке были поданы следующие заявки:

№п/п	Наименование участника	Предложение	Сумма	Срок поставки
1	ООО "НПП "ФОЛТЕР" (127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2)	88649-1-1	5 077 800,00 руб. (без НДС).	Июнь 2016
2	ООО "ЕМВ Трейд Фильтр" (115191, г. Москва, г. Большой Староданиловский, пер. д.2, стр.9, офис 9215)	88649-1-2	7 207 800,00 руб. (без НДС).	в соответствии с ТЗ
3	ООО "Канудос" (105187, г. Москва, ул. Вольная, д. 35)	88649-1-3	6 972 051,24 руб. (без НДС).	6-7 недель с момента подписания договора или другой срок по соглашению сторон

Примечание: Цена в коммерческом предложении – 6 972 054,00 руб. (без НДС).

Согласно протокола №236 заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора №5 616/16) от 19 мая 2016 года закупочная комиссия решила:

1) Отклонить заявку ООО «НПП «Фолтер» (г. Москва) по причине: в нарушение п.3.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №5 616/16, технические характеристики (материал рамки, производительность фильтра, номинальный расход воздуха, наличие разделителя карманов, уплотнитель рамки) предложенной аналогичной продукции не соответствуют требованиям документации о запросе предложений (согласно представленному паспорту на предлагаемую продукцию к поставке предлагается: п.1 «Фильтр грубой очистки ФяК Э 4370(360),5Л, материал рамки - оцинкованная сталь, с разделителем карманов, номинальный расход воздуха - 3 400 м³/ч, уплотнитель рамки нанесен со стороны выхода воздуха», п.2 «Фильтр ФяС КТ Д 942.5Л, производительность фильтра - 3 400 м³/ч», согласно техническому заданию - п.1 «Фильтр грубой очистки EMB S45 KR7/360 №, материал рамки - АБС пластик, с разделителем карманов, номинальный расход воздуха - 4 250 м³/ч, стыки фильтровального материала с рамкой фильтра со стороны входа и выхода воздуха герметичные проклеенные», п.2 «Фильтр КБОУ ГТУ тонкой очистки, производительность фильтра - 4250 м³/ч» (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Адлерская ТЭС).

2) Отклонить заявку ООО «Канудос» (г. Москва) по причине: в нарушение: в нарушение п.3.1. технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №5 616/16, технические характеристики (производительность фильтра, наличие разделителя карманов) предложенной аналогичной продукции не соответствуют требованиям документации о запросе предложений (согласно представленному паспорту на предлагаемую продукцию к поставке предлагается: п.1 «Фильтр грубой очистки EFiBAG 40 G4», п.2 «Фильтр тонкой очистки EFiCELL 420 F9, производительность фильтра - 3 400 м³/ч», согласно техническому заданию - п.1 «Фильтр грубой очистки EMB S45 KR7/360 №, с разделителем карманов», п.2 «Фильтр КБОУ ГТУ тонкой очистки, производительность фильтра - 4250 м³/ч» (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Адлерская ТЭС).

3) Рекомендовать организатору закупки заключить договор на поставку фильтров КБОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Адлерская ТЭС с ООО «EMB Трейд Фильтр» (140408, Московская обл., г. Коломна, ул. Сапожковых, д. 15), на сумму 7 207 800,00 руб., (без учета НДС), в соответствии с Документацией, в т.ч. в соответствии с проектом Договора, являющимся неотъемлемым Приложением к Документации.

По итогам проведенной закупки между ООО «EMB Трейд Фильтр» и ООО «ППТК» был заключен договор поставки продукции №2-16/489 от 06 июня 2016 года.

Комиссия отмечает, что в экспертном заключении от 18 мая 2016 года указано, что в заявке ООО «Канудос» для фильтров грубой очистки G4 согласно данных, указанных в паспорте отсутствует разделитель карманов, а также для фильтров

тонкой очистки F9 согласно данных указанных в паспорте номинальный расход 3400м³/ч (в техническом задании требуется 4250 м³/ч).

В пункте 2 Приложения №1 к техническому заданию указано, что заказчику требуется фильтр КВОУ ГТУ тонкой очистки марки МРК 39-23 GT GTU, класс фильтра F9 с производительностью фильтра 4250 м³/ч.

Комиссией Ставропольского УФАС России была изучена заявка ООО «Канудос», в результате чего установлено, что в разделе 2 паспорта фильтра тонкой очистки EFiCELL 420 F9 указаны основные технические данные фильтра, в том числе:

- номинальный расход воздуха 3 400 м³/час.
- максимальный расход воздуха 5 000 м³/час.

Комиссия отмечает, что требуемый заказчиком показатель расхода воздуха для фильтра тонкой очистки 4250 м³/ч попадает в диапазон расхода воздуха, предлагаемый участником ООО «Канудос».

Таким образом, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника ООО «Канудос» по показателю номинального расхода воздуха для фильтра тонкой очистки, так как предлагаемый участником фильтр тонкой очистки EFiCELL 420 F9 соответствует требованиям, установленным в Приложении №1 к техническому заданию.

Также в рамках рассмотрения жалобы установлено, что заявка ООО «Канудос» отклонена из-за отсутствия в паспорте фильтра грубой очистки сведений о разделителе карманов.

В пункте 1 Приложения №1 к техническому заданию указано, что заказчику требуется фильтр грубой очистки EMB S45 KR7/360N с разделителем карманов.

Участники закупки ООО «Канудос» и ООО «EMB Трейд Фильтр» в технических предложениях указали продукцию с соответствующими характеристиками и с разделителем карманов (п. 1 раздела 1 заявки ООО «Канудос», п. 4 раздела 1 заявки ООО «EMB Трейд Фильтр» технического предложения).

При этом в представленных технических паспортах, предлагаемых к поставке фильтров как у ООО «Канудос», так и ООО «EMB Трейд Фильтр» отсутствуют сведения о наличии в изделии разделителя карманов.

Основание для отклонения заявки ООО «Канудос», согласно протокола №236 заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора №5 616/16) от 19 мая 2016 года явилось отсутствие в паспорте изделия сведений о разделителе карманов.

При таких обстоятельствах, заявка ООО «EMB Трейд Фильтр» также подлежала отклонению, поскольку в представленном паспорте изделия участника также отсутствует информация о наличии разделителя карманов.

Не смотря на это, данная заявка была признана соответствующей требованиям

закупочной документации, допущена к участию в закупке, а также признана победителем торгов.

Указанный факт свидетельствует на создание ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» преимущественных условий на участие в торгах.

В данном случае, заявку ООО «Канудос» следовало допустить к участию в открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора (№31603588581), либо заявка ООО «Канудос» и заявка победителя ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» подлежали отклонению.

При одинаковом содержании заявок и приложенных к заявкам документов, заявка ООО «Канудос» была отклонена, а заявка ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» допущена к участию в закупочной процедуре, что свидетельствует об отсутствии единого подхода оценки заявок участников.

Данные действия организатора торгов свидетельствуют о нарушении принципов проведения конкурсных процедур, а именно равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, в которых указано, что заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия отмечает, что проведение закупки при отсутствии единого подхода к оценке заявок участников закупки и создание преимущественных условий участнику на участие в торгах привело к нарушению требования пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Следовательно, жалоба ООО «Канудос» на действия ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (заказчик - ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)» подлежит удовлетворению.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания,

предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Канудос» на действия ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (заказчик - ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)» - обоснованной.

2. Признать ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» - организатора открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора (№31603588581), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «ОЗП №5 616/16 - Определение лучших условий поставки фильтров КВОУ грубой и тонкой очистки для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Адлерская ТЭС (216Р100156)» нарушившим требования пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Нарушение выразилось в проведении закупки при отсутствии единого подхода к оценке заявок участников закупки и создании преимущественных условий участнику на участие в торгах.

3. Ввиду того, что по результатам проведенной закупки договор на поставку мазута заключен, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.