

РЕШЕНИЕ

06 июля 2012г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

Клостер Е.А. - заместителя руководителя управления;

Членов
Комиссии:

Каминской Е.Б. - начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции;
Александровой Л.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля органов власти, судебной и
правовой работы;

Анкудиновой А.А. - специалиста-эксперта отдела контроля
органов власти, судебной и правовой
работы;

специалиста-эксперта отдела рекламы
и

недобросовестной конкуренции,
Громова С.В. -

рассмотрев дело № 38/Р-2012, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – ИП <>) (ИНН <...>) по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы («служба заказа ТАКСИ taxi 40-00-00 приглашаем водителей с личным автомобилем») на рекламных конструкциях, в лифтах, подъездах домов, в крупных торговых центрах г. Кемерово в январе-мае 2012г., в присутствии ИП <...>, представителя ИП <...> (по доверенности б/н от 07.06.2012г.) <...>, директора ООО «Такси 22-09» <...>, представителей Департамента транспорта и связи Кемеровской области (далее по тексту – ДТ и С КО) <...> (по доверенности № 31 от 18.04.2011г.), <...> (по доверенности № 42 от 07.06.2012г.), представителей ООО «Европа плюс Кузбасс» <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.), <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.), представителя ООО «РА «Пирамида» <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.),

УСТАНОВИЛА:

21.03.2012г., 05.03.2012г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили заявления ООО «Такси 22-09» (исх. б/н, б/д), ООО «Авто-Инвест» (исх. б/н, б/д) и 7 заявлений физических лиц о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

Из заявлений следует, что на рекламных конструкциях: по пр. Октябрьскому (ТЦ «Спутник»), ул. Терешковой (возле поворота на конно-спортивный клуб), на ул. Красноармейская (возле риэлтерского агентства «Золотой ключ»), в районе «Радуга» (возле ПАТП-1, пр. Шахтеров, 1), на пр. Химиков, а также в лифтах, подъездах домов, расположенных по адресам в г. Кемерово: пр. Московский, 9, пр. Шахтеров, 61А, ул. Свободы, 13, ул. Свободы, 11А, ул. 1-я Линия, 8, ул. Коломейцева, 7, ул. Свободы, 15, пр. Молодежный, 13Б, а также в крупных торговых центрах г. Кемерово размещена реклама службы заказа такси «Максим». По мнению заявителей, организация рекламирует себя не как диспетчерский пункт, а как такси, но согласно реестру выданных разрешений, размещенных на сайте департамента транспорта и связи Кемеровской области (dts.kemobl.ru), разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси у данной организации нет. Кроме того, после заказа такси в вышеуказанной организации на заказ приезжает автомобиль, который не отвечает требованиям закона о такси, представлениям граждан о внешнем виде автомобиля-такси, без данных о техническом состоянии автомобиля, а также водитель не выдает чек при расчете за поездку, чем вводит заявителей в заблуждение.

Кемеровским УФАС России установлено следующее:

В г. Кемерово на рекламных конструкциях по адресам пр. Химиков, 19, пр. Химиков, 5, пр. Кузнецкий, 105, пр. Шахтеров, 1, ул. Двужильного, 2, ул. Двужильного (160 м. от ул. Тухачевского), пр. Ленинградский, 32 («Миртек»), пр. Ленина, 31 - ул. Дзержинского; пр. Ленина - ул. 50 лет октября; пр. Октябрьский (супермаркет «Спутник»); пр. Химиков (АЗС); ул. Терешковой (250 м до Соснового бульвара); ул. Красноармейская – пр. Кузнецкий; пр. Октябрьский, 22 (третья от ГИБДД) размещалась реклама следующего содержания: «служба заказа ТАКСИ maxim 40-00-00 приглашаем водителей с личным автомобилем».

Вышеуказанная реклама размещалась на основании договора № КЕП/К/НР/2011/3 на распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций от 30.12.2011г., заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью «Европа плюс Кузбасс» (далее по тексту – ООО «Европа плюс Кузбасс») (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик). Предметом вышеуказанного договора является оказание услуги по распространению исполнителем наружной рекламы Заказчика, предоставленной последним в готовой для распространения форме – в виде рекламного изображения на рекламных конструкциях исполнителя (п. 1.1), с местом расположением пр. Химиков, 19 / Прайд, пр. Химиков, 5 / напр. Тубдисп., с периодом распространения 01.01.2012г.-31.01.2012г. Дополнительным соглашением № 1 от 01.02.2012г. к договору № КЕП/К/НР/2011/3 от 30.12.2011г. на распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций,

заключенным между ООО «Европа плюс Кузбасс» и ИП <...> установлено, что п. 5.1 вышеуказанного договора дополнить следующим: распространение наружной рекламы с местом расположением: пр. Кузнецкий, 105 / № 2, с периодом 01.02.2012-31.03.2012г.

Также согласно агентскому договору № НР 006/05-2011 на распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций от 01.03.2011г., заключенному между ООО «Европа плюс Кузбасс» (Принципал) и ООО «РА Европа» (Агент), Агент (ООО «РА Европа»), действуя по поручению Принципала (ООО «Европа плюс Кузбасс»), за вознаграждение осуществляет от своего имени и на условиях Принципала прием от рекламодателей рекламы для её последующей передачи Принципалу для распространения на рекламных конструкциях. Прием рекламы осуществляется путем заключения Агентом с рекламодателем договора на распространение рекламы на рекламных конструкциях.

Кроме того, вышеуказанная реклама распространялась на основании договора № КРА/К/НР/2012/22 на распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций от 30.12.2011г., заключенного между ООО «РА Европа» (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик). Предметом вышеуказанного договора является оказание услуги по распространению исполнителем наружной рекламы Заказчика, предоставленной последним в готовой для распространения форме – в виде рекламного изображения на рекламных конструкциях исполнителя (п. 1.1), с местом расположением пр. Шахтеров, 1, ул. Двужильного, 2, ул. Двужильного (160 м. от ул. Тухачевского), с периодом распространения 01.01.2012г.-31.01.2012г.

Дополнительным соглашением № 1 от 01.02.2012г. к договору № КРА/К/НР/2012/22 от 30.12.2011г. на распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, заключенным между ООО «РА Европа» и ИП <...> установлено, что п. 5.1 вышеуказанного договора дополнить следующим: распространение наружной рекламы с местом расположением: пр. Ленинградский, 32 («Миртек»), с периодом 01.02.2012-31.03.2012г.

Также вышеуказанная реклама распространялась на основании договора № Щ-652\1 от 31.01.2012г., заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью «Рекламное агентство «Пирамида» (далее по тексту – ООО «РА «Пирамида») (исполнитель) и ИП <...> (заказчик) Предметом данного договора является принятие исполнителем на себя обязательств по распространению рекламной информации заказчика на рекламоносители по адресам: пр. Ленина, 31 - ул. Дзержинского; пр. Ленина - ул. 50 лет октября; пр. Октябрьский (супермаркет «Спутник»); пр. Химиков (АЗС); ул. Терешковой (250 м до Соснового бульвара); ул. Красноармейская – пр. Кузнецкий; пр. Октябрьский, 22 (третья от ГИБДД), со сроком распространения с 01.02.2012-29.02.2012г.

Согласно договорам № 20 от 29.02.2012г., № 20/2 от 28.03.2012г., № 20/3 от 25.04.2012г., заключенным между ООО «МАРКЕТ» (Агентство) и ИП <...> (Заказчик), агентство обязуется оказывать следующие услуги: производство аудиорекламы (изготовление, редактирование, аудиороликов); распространение аудиорекламы в сети трансляции агентства, а заказчик обязуется оплатить оказанные услуги.

Приложениями к вышеуказанным договорам установлено, что агентство размещает рекламную информацию заказчика на радио в торговых центрах и супермаркетах г. Кемерово: ТРК «Лапландия» (пр. Октябрьский, 34), ТРК «Променад

1» (пр. Ленина, 90/1), ТРК «Променад 3» (пр. Ленина, 59а), Cash&carry «Палата» (ул. Тухачевского, 58), ТРК «Променад 2» (пр. Химиков, 39), ТРК «Гринвич» (пр. Молодежный, 2а), ЦУМ (ул. Кирова, 37/ул. Ноградская, 12), ГМ «Поляна» (ул. Тухачевского, 100), ТЦ «Север» (пр. Шахтеров, 87), ТЦ «Семерка» (пр. Ленина, 7), супермаркет «Пенсионер» (пр. Ленина, 117), супермаркет «Кора» (ул. Марковцева, 20), торговый комплекс «Привоз» (ул. Двужильного, 7), а также в супермаркетах «Бегемот», «Чибис», «Экономька», «Сибирские продукты» (согласно списку, указанному в приложениях). Срок размещения: по 30 мая 2012г., количество выходов: 60 в день.

Договором на оказание услуг по изготовлению и/или распространению рекламы № 18-РР/12 от 22.02.2012г., заключенным между ООО «Радио-Реклама» (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик), установлено, что исполнитель по поручению заказчика обязуется оказать услуги по изготовлению и/или распространению вышеуказанной рекламы заказчика в СМИ, в том числе «Русское Радио в Кемерове», «Русское Радио Кузбасс», «Русское Радио два Новокузнецк», «Ди FM (D FM) Кемерово», «Ретро FM Кемерово», «Радиостанция ХИТ-ФМ в Кузбассе», а заказчик обязуется оплатить такие услуги.

Приложениями № 1 от 22.02.2012г., № 2 от 02.03.2012г. к вышеуказанному договору установлено, что период распространения рекламы с 22.02.2012-29.02.2012г., количество выходов рекламы в эфир: 112, с 05.03.2012г.-18.03.2012г., количество выходов рекламы в эфир: 154.

Согласно договорам № /047 ПРО- Н от 21.12.2011г., № 48 – К/12 ПРО- К от 12.04.2012г. на предоставление рекламных услуг, заключенных между ООО «Продюсерский центр ПРОдвижение - Кемерово» (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик), исполнитель принимает на себя обязательства по изготовлению, тиражированию и размещению графических рекламно-информационных материалов (РИМ) на стендах в кабинах лифтов жилых домов города Кемерово, принадлежащих исполнителю.

Приложениями № 1, № 2 к вышеуказанному договору от 21.12.2011г., а также приложением № 1 к договору № 48 – К/12 ПРО- К от 12.04.2012г. установлено, что вышеуказанная реклама размещалась в лифтах на стендах домов в следующих районах города: Ленинский 1, ленинский 2, ФПК (Южный), Радуга, со сроком рекламной компании: март 2012г. (общее количество стендов: 1348); апрель 2012г., (общее количество стендов: 1348); май 2012г. (общее количество стендов: 1348).

Договором № 73 на осуществление рекламных услуг от 29.02.2012г., заключенным между ООО «Оранжевый слон Кемерово» (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик), установлено, что исполнитель по заявкам заказчика обязуется провести рекламную кампанию клиентов заказчика путем размещения рекламы на стендах, а заказчик обязуется предоставить рекламные материалы исполнителю для их размещения на стендах и оплатить услуги исполнителю.

Дополнительным соглашением к вышеуказанному договору установлено, что исполнитель обязуется оказать услуги по размещению рекламной информации заказчика в подъездах жилых домов: Южный - 103 подъезда, Центральный – 202 подъезда.

Приложением № 1 к вышеуказанному договору установлено, что период

размещения вышеуказанной рекламы с 01.03.2012г. – 31.03.2012г.

Договором № 6 на размещение информации от 27.02.2012г., заключенным между ИП <...> (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик), установлено, что исполнитель принимает на себя обязательства по размещению информации заказчика на стендах для размещения информации и рекламы, установленных в подъездах жилых домов города Кемерово.

Приложениями № 1 к вышеуказанному договору установлено, что вышеуказанная реклама размещалась на стендах домов в следующих районах города: Ленинский район 210 подъездов, центральный район 811 подъездов, а также, что период размещения вышеуказанной рекламы с 02.03.2012г. – 01.04.2012г.

В адрес Кемеровского УФАС России были представлены платежные документы, подтверждающие факт оплаты ИП <...> вышеуказанных услуг.

Согласно письму департамента транспорта и связи Кемеровской области (исх. № 01-38-1355-лт от 17.05.2012г.) в г. Кемерово создана межведомственная координационная группа в составе представителей департамента транспорта и связи Кемеровской области, Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области, Управления по экономической безопасности и противодействию коррупции ГУ МВД России по Кемеровской области, Управления Госавтодорнадзора по Кемеровской области, Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области, аналогичные группы сформированы в городах и районах.

16.05.2012г. в г. Кемерово по результатам проведения рейдов по проверке деятельности такси было сформировано более 20 протоколов об административных правонарушениях, в частности в отношении водителей такси, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей или образования юридического лица. Согласно объяснениям свидетелей данные машины были заказаны как автомобили такси посредством вызова через диспетчерский пункт по телефону 40-00-00 (служба заказа «Такси Максим»).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких решений.

21.05.2012г. по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 38/Р-2012 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 09.06.2012г. в 13 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <...>, ООО «Максим», Департамента Транспорта и связи Кемеровской области, а также заявителей

заказными письмами с уведомлением (уведомления о вручении почтовых отправлений от 25.05.2012г., 30.05.2012г., 01.06.2012г., 02.06.2012г. имеются в материалах дела).

04.06.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили ходатайства заявителей физических лиц о рассмотрении дела № 38/Р-2012, назначенного на 09.06.2012г., без их участия.

09.06.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России был представлен отзыв ДТис КО (исх. № 01-38-1601-лт от 09.06.2012г.), согласно которому, в их адрес неоднократно поступали жалобы от легальных перевозчиков и от обычных граждан на то, что автомобили, приезжающие на заказ такси через «службу заказа такси «Максим», осуществляют свою деятельность без разрешений на перевозку пассажиров, не оборудованы цветографической схемой и не имеют оранжевого опознавательного фонаря на крыше автомобиля. Также следует, что водители, приезжающие на заказ такси через «службу заказа такси «Максим», не проходят обязательных предрейсовых медицинских осмотров, транспортное средство, на котором осуществляется перевозка пассажиров не проходит обязательный ежедневный предрейсовый технический осмотр, что ставит под угрозу, прежде всего, безопасность пассажиров. Кроме того, водители «службы заказа такси «Максим» неоднократно привлекались к ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующей регистрации, нарушение правил дорожного движения.

09.06.2012г. на заседание Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 38/Р-2012 явились: директор ООО «Авто-Инвест» <...>, директор ООО «Такси 22-09» <...>, представители Департамента транспорта и связи Кемеровской области <...> (по доверенности № 31 от 18.04.2011г.), <...> (по доверенности № 42 от 07.06.2012г.). ИП <...> на рассмотрение не явился, представителя не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ИП <...> о вручении определения о возбуждении дела № 38/Р-2012 Кемеровское УФАС России не располагало.

09.06.2012г. определением об отложении дело № 38/Р-2012 было отложено и назначено к рассмотрению на 06.07.2012г. в 13 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП<...>, ООО «Максим», ДТис КО, а также заявителей заказными письмами с уведомлением (уведомления о вручении почтовых отправлений от 20.06.2012г., 21.06.2012г., 22.06.2012г., 26.06.2012г., 27.06.2012г., 28.06.2012г., имеются в материалах дела).

05.07.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ИП <...> (исх. б/н, б/д), согласно которым, вышеуказанная спорная реклама не содержит признаков нарушения ФЗ «О рекламе», деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения серии 42 № 0000024. ИП <...> не имеет собственной операторской службы (службы заказа) и, в целях получения операторского обслуживания им был заключен договор с ООО «Максим», осуществляющим свою деятельность под маркой «Служба заказа такси «Максим». В пояснениях указал, что ООО «Максим» осуществляет операторскую деятельность: принимает заявки на перевозки, формирует из таких заявок электронную базу данных и предоставляет, посредством сети интернет, перевозчикам доступ к указанной базе данных. Также пояснил, что как перевозчик, осуществляющий деятельность под маркой «Служба заказа такси «Максим» заинтересован в ее продвижении, в том числе посредством распространения

рекламы. Объектом рекламирования является не «Такси «Максим», а «Служба заказа такси «Максим», то есть не услуги такси, а операторские услуги. Указание в рекламе текста о приглашении водителей с личным автомобилем было включено с целью привлечения водителей, имеющих автомобиль, для дальнейшего оформления с ИП <...> договорных отношений и последующего получения надлежащего разрешения. Оплата проводилась ООО «Сервис» в счет имеющейся у него задолженности.

06.07.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили ходатайства заявителей физических лиц, ООО «Авто-Инвест» о рассмотрении дела № 38/Р-2012, назначенного на 06.07.2012г., без их участия.

06.07.2011г. состоялось рассмотрение дела № 38/Р-2012 в присутствии ИП <...>, представителя ИП <...> (по доверенности б/н от 07.06.2012г.) <...>, директора ООО «Такси 22-09» <...>, представителей ДТ и С КО <...> (по доверенности № 31 от 18.04.2011г.), <...> (по доверенности № 42 от 07.06.2012г.), представителей ООО «Европа плюс Кузбасс» <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.), <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.), представителя ООО «РА «Пирамида» <...> (по доверенности б/н от 05.07.2012г.). ИП <...> поддержал пояснения, ранее представленные в адрес антимонопольного органа. Представители рекламодателей (ООО «Европа плюс Кузбасс», ООО «РА «Пирамида») пояснили, что макеты вышеуказанной рекламы предоставлялись ИП <...> На вопрос ИП <...> о том, каким образом на заказ автомобиля (такси) по телефону 40-00-00 приезжают автомобили, не зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве такси, пояснил, что ИП <...> не несет ответственности за действия других перевозчиков. На вопрос: «проходит ли ИП <...> положенные осмотры перед рейсом, имеется ли соответствующие отметки об их прохождении» ответил, что ранее они проводились, но сейчас не проводятся.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

В г. Кемерово в январе - мае 2012г. на рекламных щитовых конструкциях по пр. Химиков, 19, пр. Химиков, 5, пр. Кузнецкий, 105, пр. Шахтеров, 1, ул. Двужильного, 2, ул. Двужильного (160 м. от ул. Тухачевского), пр. Ленинградский, 32 («Миртек»), пр. Ленина, 31 - ул. Дзержинского; пр. Ленина - ул. 50 лет октября; пр. Октябрьский (супермаркет «Спутник»); пр. Химиков (АЗС); ул. Терешковой (250 м до Соснового бульвара); ул. Красноармейская – пр. Кузнецкий; пр. Октябрьский, 22 (третья от ГИБДД), на радио в торговых центрах и супермаркетах г. Кемерово: ТРК «Лапландия» (пр. Октябрьский, 34), ТРК «Променад 1» (пр. Ленина, 90/1), ТРК «Променад 3» (пр. Ленина, 59а), Cash&carry «Палата» (ул. Тухачевского, 58), ТРК «Променад 2» (пр. Химиков, 39), ТРК «Гринвич» (пр. Молодежный, 2а), ЦУМ (ул. Кирова, 37/ул. Ноградская, 12), ГМ «Поляна» (ул. Тухачевского, 100), ТЦ «Север» (пр. Шахтеров, 87), ТЦ «Семерка» (пр. Ленина, 7), супермаркет «Пенсионер» (пр. Ленина, 117), супермаркет «Кора» (ул. Марковцева, 20), торговый комплекс «Привоз» (ул. Двужильного, 7), в супермаркетах «Бегемот», «Чибис», «Экономъка», «Сибирские продукты», в эфире «Русское Радио в Кемерово», «Русское Радио Кузбасс», «Русское Радио два Новокузнецк», «Ди FM (D FM) Кемерово», «Ретро FM Кемерово», «Радиостанция ХИТ-ФМ в Кузбассе», на стендах в кабинах лифтов жилых домов в районах: Ленинский, ФПК (Южный), Радуга, в подъездах жилых домов в районах: Южный, Центральный, Ленинский размещалась реклама: «служба заказа ТАКСИ maxim 40-00-00».

На основании договора № 043/2011 оказания информационных услуг от 21.11.2012г., заключенного между ООО «Максим» (Исполнитель) и ИП <...> (Заказчик), исполнитель по заданию заказчика за вознаграждение обязуется совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, связанную с получением, фиксацией, хранением, обработкой, предоставлением или распространением информации (п. 1.1). Исполнитель осуществляет прием информации, поступающей посредством телефонной связи, SMS сообщений, информации, переданной по сети Интернет, поступившей посредством интерактивного голосового меню (IVR) (п. 3.1). Прием информации осуществляется операторами исполнителя, а также посредством программно-аппаратного комплекса TaxiMaxim © (п. 3.2).

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ (ред. от 23.04.2012) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ «О внесении изменений») установлено, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно подпунктам «б», «г», «д» пункта 1 части 16 статьи 9 ФЗ «О внесении изменений» легковое такси должно соответствовать следующим обязательным требованиям: должно иметь на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (пп. «б»); должно иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета (пп. «г»); должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси (пп. «д»).

Кроме того, согласно подпунктам «а», «б», «в» пункта 3 части 16 статьи 9 ФЗ «О внесении изменений» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны: обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси (пп. «а»); проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию (пп. «б»); обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (пп. «в»).

Пунктом 111 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее по тексту – Правила перевозки) установлено, что фрахтовщик выдает фрахтователю кассовый чек или квитанцию в форме бланка строгой отчетности, подтверждающие оплату пользования легковым такси. Указанная квитанция должна содержать обязательные реквизиты, которые представлены в приложении № 5 Правил перевозок.

Согласно пунктам 115, 116 Правил перевозки легковое такси оборудуется опознавательным фонарем оранжевого цвета, который устанавливается на крыше

транспортного средства и включается при готовности легкового такси к перевозке пассажиров и багажа (п. 115), а также на кузов легкового такси наносится цветографическая схема, представляющая собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (п. 116).

Следовательно, деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, само легковое такси должно иметь на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета и оборудовано таксометром, а также юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими вышеуказанную деятельность, должны обеспечиваться техническое обслуживание и ремонт легковых такси, проводиться контроль за техническим состоянием легкового такси перед выездом на линию и обеспечиваться прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Как следует из заявлений и представленных протоколов, составленных межведомственной координационной группой, по результатам проведения рейдов по проверке деятельности такси в г. Кемерово, поступивших в адрес антимонопольного органа, при заказе такси через «службу заказа **такси** Максим» на заказ приезжает автомобиль, который не отвечает вышеуказанным требованиям закона, представлениям граждан о внешнем виде автомобиля-такси, у приезжающих на заказ водителей отсутствуют разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, отсутствуют данные о техническом состоянии автомобиля, а также водителем не выдает чек при расчете за поездку.

Кроме того, согласно информации, представленной в адрес антимонопольного органа ДТиС КО, водители, приезжающие на заказ такси через «службу заказа такси «Максим», не проходят обязательных предрейсовых медицинских осмотров, транспортное средство, на котором осуществляется перевозка пассажиров не проходит обязательный ежедневный предрейсовый технический осмотр, что ставит под угрозу, прежде всего, безопасность пассажиров. Кроме того, водители «службы заказа такси «Максим» неоднократно привлекались к ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующей регистрации, нарушение правил дорожного движения. Также, согласно протоколам, составленными межведомственной координационной группой, по результатам проведения рейдов по проверке деятельности такси в г. Кемерово, водители, которые были заказаны потребителями как автомобили **такси** посредством вызова через диспетчерский пункт по телефону 40-00-00 осуществляли предпринимательскую деятельность без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей или образования юридического лица, следовательно, без соответствующего разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Также, согласно устным пояснениям ИП <...> при рассмотрении дела № 38/Р-2012 06.07.2012г., в настоящее время обязательные предрейсовые осмотры им не проводятся.

Как следует из заявлений, поступивших в адрес Кемеровского УФАС России, а

также по информации ДТис КО, реклама с текстом «служба заказа ТАКСИ maxim 40-00-00» воспринимается потребителями, как служба заказа, позвонив в которую каждый имеет возможность заказать именно **ТАКСИ** (автомобиль, принадлежащий индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, имеющему разрешение на осуществление данной деятельности и отвечающий всем остальным требованиям в соответствии с законом). Однако, как следует из материалов дела, на заказ к потребителю приезжает автомобиль, не отвечающий требованиям, предъявляемым к такси.

Таким образом, информация, указанная в тексте рекламы о заказе **ТАКСИ**, при обращении по указанному в рекламе номеру телефона (40-00-00), не соответствует действительности.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Следовательно, в вышеуказанной рекламе содержатся не соответствующие действительности сведения о заказе именно такси, при обращении в данную диспетчерскую службу.

Частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких решений.

В нарушение данной правовой нормы в рекламе ИП <...> указываются услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, без соответствующего разрешения.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец. (ИП <...>).

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу индивидуального предпринимателя <...> (ИНН <...>) («служба заказа ТАКСИ maxim 40-00-00 приглашаем водителей с личным автомобилем»),

размещенную в г. Кемерово в январе - мае 2012г. на рекламных щитовых конструкциях по пр. Химиков, 19, пр. Химиков, 5, пр. Кузнецкий, 105, пр. Шахтеров, 1, ул. Двужильного, 2, ул. Двужильного (160 м. от ул. Тухачевского), пр. Ленинградский, 32 («Миртек»), пр. Ленина, 31 - ул. Дзержинского; пр. Ленина - ул. 50 лет октября; пр. Октябрьский (супермаркет «Спутник»); пр. Химиков (АЗС); ул. Терешковой (250 м до Соснового бульвара); ул. Красноармейская – пр. Кузнецкий; пр. Октябрьский, 22 (третья от ГИБДД), на радио в торговых центрах и супермаркетах г. Кемерово: ТРК «Лапландия» (пр. Октябрьский, 34), ТРК «Променад 1» (пр. Ленина, 90/1), ТРК «Променад 3» (пр. Ленина, 59а), Cash&carry «Палата» (ул. Тухачевского, 58), ТРК «Променад 2» (пр. Химиков, 39), ТРК «Гринвич» (пр. Молодежный, 2а), ЦУМ (ул. Кирова, 37/ул. Ноградская, 12), ГМ «Поляна» (ул. Тухачевского, 100), ТЦ «Север» (пр. Шахтеров, 87), ТЦ «Семерка» (пр. Ленина, 7), супермаркет «Пенсионер» (пр. Ленина, 117), супермаркет «Кора» (ул. Марковцева, 20), торговый комплекс «Привоз» (ул. Двужильного, 7), в супермаркетах «Бегемот», «Чибис», «Экономъка», «Сибирские продукты», в эфире «Русское Радио в Кемерово», «Русское Радио Кузбасс», «Русское Радио два Новокузнецк», «Ди FM (D FM) Кемерово», «Ретро FM Кемерово», «Радиостанция ХИТ-ФМ в Кузбассе», на стендах в кабинах лифтов жилых домов в районах: Ленинский, ФПК (Южный), Радуга, в подъездах жилых домов в районах: Южный, Центральный, Ленинский, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 20 июля 2012 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

Е.А. Клостер

Члены Комиссии

Е.Б. Каминская

Л.А. Александрова

А.А. Анкудинова

С.В. Громов