

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19453/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.11.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

рассмотрев жалобу ООО «Виста» (далее — Заявитель) на действия ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино» (далее — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по обустройству территории парка Химки-2 (Покровский берег) (реестровый № 32110728596, далее — Закупка) (далее — Жалоба),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Дата опубликования извещения на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 14.10.2021.

Дата начала срока подачи заявок 15.10.2021.

Дата и время окончания подачи заявок 09.11.2021.

Дата подведения итогов 11.11.2021.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчик установлен неправомерный срок выполнения работ по предмету Закупки.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Конкурсной документации Заключение договора по результатам проведенного Конкурса производится не ранее чем через 10 (Десять) дней и не позднее чем через 20 (Двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам Конкурса.

В соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию работы по обустройству территории парка Химки-2 (Покровский берег) должны быть произведены с 1 по 30 календарный день с даты заключения контракта.

Таким образом, дата заключения договора по результатам проведенного Конкурса придется на период с 21.11.2021 по 01.12.2021, а период выполнения работ приходится на декабрь 2021 года.

Заявитель в своей жалобе указывает, что выполнение работ, предусмотренных в Техническом задании, в указанное время невозможно.

В соответствии с п. 2.11 Технического задания исполнитель должен произвести посадку деревьев и кустарников.

При этом, в пункте 2.11.2 Технического задания Заказчиком указывается, что оптимальное время посадки растений - весна и осень, когда растения находятся в естественном безлиственном состоянии (листопадные виды) или в состоянии

пониженной активности физиологических процессов растительного организма.

Также в соответствии с пунктом 2.9. Технического задания произвести работы по ремонту газонов. В соответствии с пунктом 2.9.2. Технического задания создавать газоны необходимо в начале вегетационного сезона (первая половина мая) или в августе. При систематическом поливе посев можно производить в течение всего весенне-летнего периода. Создание газона методом укладки готового газонного дерна возможно с 1 (первого) мая до наступления заморозков.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.9.1. Технического задания травяной покров газона должен быть равномерным, густым, без проплешин, повреждений после зимы или вытоптаных участков, просадок дернины (впадин).

На основании вышеизложенного Заявитель указывает, что выполнение работ, составляющий предмет Закупки в зимнее время невозможно в соответствии с условиями Технического задания.

Таким образом, Заказчик установил заведомо невыполнимые требования к работам по благоустройству парка.

Заказчик на заседание Комиссии представил письменные возражения, указывает на то, что Заказчиком 01.11.2021 были внесены изменения в конкурсную документацию в части изменения сроков выполнения работ.

Так, новые даты установлены: с 1-го по 182-й календарный день с даты заключения договора.

Комиссия отмечает, что в силу пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Следует отметить, что документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования.

Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

Вместе с тем, в нарушение вышеприведенных нормоположения Документация (в редакции на дату подачи жалобы) не содержала заведомо невыполнимые требования к работам.

Как было указано ранее, Заказчик на заседании Комиссии согласился с данным доводом, отметив, что в Документацию были внесены изменения в данной части.

В связи с изложенным Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы и приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, принимая во внимание, что Заказчик на момент рассмотрения жалобы устранил выявленные нарушения, приняла решение не выдавать Заказчику

предписание об устранении выявленных нарушений.

11.11.2021 на заседание Комиссии представил дополнения, согласно которым в пункте 2.11.4. что Посадка деревьев и кустарников с замороженным комом в зимний период должна производиться при температуре не ниже -15 град.С., когда как Согласно Приказу Госстроя РФ от 15.12.1999 №153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» посадочные ямы подготавливают осенью не позднее, чем за 15 дней до начала посадки. Для проведения зимних и весенних посадок посадочные места рекомендуется выкапывать осенью, утепляя их на зиму опавшими листьями или соломой, вносить удобрения.

В своих дополнениях Заявитель указывает, что Заказчик п. 2.9.10 Технического задания устанавливает посадку газона семенами, однако посев может осуществляться в любое время, начиная с весны, чуть только прогреется земля, и до осенних заморозков. При посадке под зиму часть семян может проклюнуться раньше срока и погибнуть затем от морозов. Талые воды могут вымывать семена, после чего значительная часть из них вымокнет и погибнет. Как результат - образование проплешин. Норма высева при подзимнем посеве выше. Желательно также иметь запас семян для весеннего подсева. Для подзимнего посева лучше использовать смеси, состоящие из 4-5 разновидностей трав (если некоторые травы плохо взойдут, другие компенсируют потери). Соответственно, нарушается однородность газона. Территория с газоном может до весны частично просесть, особенно если прежде были закопаны какие-либо ямы (например, прокладывались трубы).

Данные доводы не принимаются Комиссией исходя из следующего.

Частью 13 статьи 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

При этом Комиссия отмечает, что указанное положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, дополнения поданы Заявителем 11.11.2021, тогда как срок окончания подачи заявок — 09.11.2021.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Виста» (ИНН: 7718676253, ОГРН: 1077762702511) на действия ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино» (ИНН: 7705043493, ОГРН: 1037700012008) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных

нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.