

Администрация города Енисейска

ул. Ленина, 113, г. Енисейск,

Красноярский край, 663180

Енисейский городской Совет депутатов

ул. Ленина, 113, г. Енисейск,

Красноярский край, 663180

РЕШЕНИЕ

от «12» апреля 2011 года

по делу № 24-15-11

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 апреля 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Корнилова Т.С., ведущий специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело № 24-15-11, возбужденное в отношении администрации города Енисейска (ул. Ленина, 113, г. Енисейск, Красноярский край, 663180) и Енисейского городского Совета депутатов Красноярского края (ул. Ленина, 113, г.Енисейск, Красноярский край, 663180) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

При участии:

От ответчиков: <...> на основании доверенности б/н от 11.01.2011, доверенности №

4 от 21.01.2011;

От заинтересованных лиц: генерального директора ООО «ПК Удача» <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «ПК «Удача» (исх. б/н от 03.11.2010, вх. № 16308 от 15.11.2010) на действия ООО УК «Наш город» и администрации г.Енисейска, выразившиеся в необоснованном, по мнению заявителя, отказе в заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов.

В ходе рассмотрения заявления ООО «ПК «Удача» антимонопольным органом были обнаружены иные признаки нарушения антимонопольного законодательства, не связанные с фактами, указанными в заявлении.

При рассмотрении заявления ООО «ПК «Удача» было выявлено, что администрация города Енисейска, Енисейский городской Совет депутатов необоснованно устанавливают тарифы на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате обнаружения антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации города Енисейска (далее – администрация), Енисейского городского Совета депутатов, на основании приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 24-15-11 по признакам нарушения антимонопольного законодательства № 55 от 01.02.2011 Красноярским УФАС России было возбуждено дело №24-15-11 в отношении администрации города Енисейска, Енисейского городского Совета депутатов по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация города Енисейска Красноярского края издала постановление № 726-п от 15.12.2009 «Об установлении тарифа на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, оказываемых предприятием ООО «Партнёр»». Данным постановлением администрация утвердила ООО «Партнёр» тариф на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов для всех потребителей, оказываемые предприятием ООО «Партнёр» в размере 42 рубля 19 копеек за 1 куб. м. без очистки сточных вод.

На услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, оказываемые ООО «Производственная компания «Удача», администрацией г.Енисейска также утвержден тариф. В соответствии с постановлением № 169-п от 01.07.2010 «Об установлении тарифа на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, оказываемых ООО «Производственная компания «Удача» его размер составил 40 рублей 89 копеек за 1 куб. м. с НДС.

Кроме того тарифы на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов установлены и иным хозяйствующим субъектам.

Постановлением администрации г. Енисейска от 30.04.2010 № 126-п установлен тариф в размере 64 рубля 4 копейки на данные услуги, оказываемые ИП <...> .

Постановлением администрации г. Енисейска от 24.12.2008 № 1208/1-п установлен тариф в размере 58 рублей 54 копейки на услуги, оказываемые ООО «КМК-Партнер».

В ходе рассмотрения дела № 24-15-10 администрацией в качестве правового обоснования издания вышеуказанных актов было предоставлено решение Енисейского городского Совета депутатов № 30-198 от 31.05.2007 «О порядке установления тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Енисейска», которым был утверждён порядок установления тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Енисейска (далее – Порядок).

В соответствии с данным Порядком регулированию подлежат тарифы (цены) на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления, а также в случаях, когда законодательством не предусмотрен иной (специальный) порядок установления тарифов (цен) на отдельные услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, организациями коммунального комплекса и другими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории города.

В соответствии с Порядком, регулирование тарифов – установление тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города; орган регулирования – орган местного самоуправления, осуществляющий регулирование тарифов (цен). Органом регулирования в соответствии с Порядком является администрация города Енисейска.

Согласно данному Порядку администрация осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

1. Определяет метод регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
2. Устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;
3. Согласовывает производственные программы организаций коммунального комплекса;
4. Утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;
5. Осуществляет расчёт тарифов (цен) для потребителей;
6. Устанавливает тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций

коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта РФ для соответствующего муниципального и другие.

Также в качестве правового обоснования издания вышеуказанных актов администрацией было предоставлено Постановление № 564-п от 12.07.2007 «О городской комиссии по рассмотрению цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Енисейска», которым было утверждено Положение о городской комиссии по рассмотрению цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Енисейска (далее – Положение). Данным Положением определён порядок деятельности, функции, права и обязанности городской комиссии по рассмотрению цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, организаций коммунального комплекса и других организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Енисейска.

В материалы дела № 24-15-11 были предоставлены доказательства того, что перед утверждением администрацией тарифов на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов хозяйствующим субъектам, последние представляют свой расчёт тарифа на указанные услуги, с указанием всех своих затрат. Хозяйствующими субъектами предоставляются разные суммы своих затрат и, соответственно, администрацией утверждаются разные тарифы на указанные услуги хозяйствующим субъектам.

Из позиции представителя администрации и представленных им документов следует, что услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов ответчик относит к коммунальным, а организации, которые оказывают услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, относятся к организациям коммунального комплекса, что не соответствует нормам права.

Также представитель администрации указал на то, что в связи с тем, что администрация должна организовывать сбор, вывоз, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов, соответственно она может и утверждать тарифы на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, что является необоснованным.

Комиссия по рассмотрению дела № 24-15-11, отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131) и частью 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения городского округа.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 17 ФЗ № 131 органы местного самоуправления полномочны устанавливать тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также регулировать тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения.

Из положений данных норм следует, что к вопросам местного значения относится только организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Также органы местного самоуправления полномочны устанавливать тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями и на услуги организаций коммунального комплекса.

Организация сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов не включает в себя и установление тарифов на указанные услуги, к тому же возможность регулирования тарифов должно быть регламентировано нормами законодательства.

В соответствии с [частью 2 статьи 154](#) Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя: плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме плату за коммунальные услуги.

Согласно [части 4](#) приведенной нормы плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление.

Содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов, включая отходы, образующиеся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями в многоквартирном доме (пп. «д» п. 11 Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность" (далее Правила содержания общего имущества)).

Соответственно, сбор и вывоз жидких бытовых отходов, включая отходы, образующиеся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями, является составной частью деятельности по содержанию общего имущества. Такая деятельность является потенциально конкурентной и в соответствии с федеральным законодательством ее стоимость не регулируется.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежат государственному регулированию.

Из положений данных норм следует, что тарифы на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов не перечислены в качестве регулируемой услуги и, соответственно, не подлежат обязательному государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155, цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем и потребителем.

Из положений названных норм следует, что полномочия органов местного самоуправления городских округов по изданию нормативных правовых актов ограничиваются вопросами организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа и организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Полномочиями по утверждению тарифов на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов хозяйствующим субъектам органы местного самоуправления городских округов не обладают.

Изданием постановлений, в которых были утверждены разные тарифы, администрация г.Енисейска поставила одних хозяйствующих субъектов в преимущественное положение перед другими, поскольку для потенциальных приобретателей услуг по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов тарифы одних являются более выгодными, чем тарифы других.

Регулированием тарифов на услуги по сбору, вывозу жидких бытовых отходов хозяйствующим субъектам, орган местного самоуправления вмешался в их хозяйственную деятельность, предъявил дополнительные требования к услугам по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов. Хозяйствующим субъектам необходимо обратиться в администрацию для установления стоимости оказываемых ими услуг, и получить от администрации утверждение тарифа на оказываемые услуги, вместе с тем, законодательством РФ не предусмотрены подобные требования к данным услугам.

В силу пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Заслушав представителя сторон, участвующих в деле, исследовав полученные в ходе рассмотрения дела доказательства, изучив материалы дела, Комиссия по

рассмотрению дела № 24-15-11 о нарушении антимонопольного законодательства на основании п. 2 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» пришла к выводу о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Енисейского городского Совета депутатов Красноярского края в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства и наличии нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации города Енисейска по необоснованному установлению тарифов на услуги по сбору, транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов хозяйствующим субъектам без полномочий на то, и наличии оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, часть 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 24-15-11 в отношении Енисейского городского Совета депутатов по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.
2. Признать администрацию города Енисейска нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать администрации города Енисейска предписание, согласно которому администрации города Енисейска надлежит отменить акты, устанавливающие хозяйствующим субъектам тарифы на сбор, вывоз транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов, и в дальнейшем не устанавливать хозяйствующим субъектам тарифы на сбор, вывоз транспортировке и выгрузке жидких бытовых отходов.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Н.О. Высотина

Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Администрация города Енисейска

ул. Ленина, 113, г. Енисейск,
Красноярский край, 663180

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 24-15-11

«12» апреля 2011 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Корнилова Т.С., ведущий специалист-эксперт правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12 апреля 2011 года по делу № 24-15-11 о нарушении администрацией города Енисейска пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Администрации города Енисейска надлежит отменить акты, устанавливающие хозяйствующим субъектам тарифы на сбор, вывоз транспортировку и выгрузку жидких бытовых отходов в срок до 10 июля 2011 года, и в дальнейшем не устанавливать хозяйствующим субъектам тарифы на сбор, вывоз транспортировку и выгрузку жидких бытовых отходов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Н.О. Высотина

Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [74.doc](#)