

Решение
по делу №06/625-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

25.04.2016

Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 28.04.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Бахчисарайская центральная районная больница» (далее — Заказчик) М. С. Цыбульникова (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «ТГВ-Комплекс» (далее – Заявитель) А. В. Панченкова (генеральный директор), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 19.04.2016 № 51 (вх. №587/09 от 19.04.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка рентгеновской пленки» (извещение № 0375200038516000043) (далее — Аукцион), рассмотрев представленные Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, объединившего в одну закупку две группы товаров, функционально и технологически не связанных между собой:

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.04.2016 №06/2260, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 12.04.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 995 409,74 российских рублей;

- дата окончания подачи заявок: 21.04.2016, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 22.04.2016, дата проведения Аукциона: 25.04.2016;

- на участие в Аукционе подано 5 заявок, все допущены.

1. В качестве довода жалобы участник указывает на то, что в техническом задании документации об Аукционе Заказчик объединил в одну закупку две группы товаров, функционально и технологически не связанных между собой.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к

участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Комиссией установлено, что Заказчик в техническом задании документации об Аукционе указал требования к объекту закупки:

№	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки:
1.	Медицинская рентгеновская пленка 35x43см.	Пленка из инфракрасного термографического фотоматериала высокого разрешения, для печати диагностических снимков. Имеет синюю, прокрашенную в массе полиэфирную основу не менее обеспечивающую беспрепятственное перемещение пленки по технологическому тракту лазерной камеры. По светозащитных кассетах, которые не требуют зарядки в темном помещении. Эмульсионный слой пленки эксп инфракрасными лучами (830 нм), пик чувствительности соответствует длине волны лазера применяемого в Должна иметь специальную наклейку с обозначением плотности, которая позволяет встроенному денк осуществлять автоматическую корректировку незначительных флуктуаций оптической плотности. Пленка до/совместима с принтером TrimaxTX40. Размер пленки 35см x 43 см. В упаковке не менее 125 листов
2.	Флюорографическая пленка	Специальная пленка для применения в флюорографии. Спектральная чувствительность пленки настроена на излучения люминофоров, излучающих синий, зеленый и белый свет. Пленка одностороннего полива на лавсановой подложке синего цвета с противореальным Ортохроматическая сенсбилизация Ширина ролика: 70мм, длина ролика: 30,5м
3.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 30см x 40см	Плёмка медицинская рентгеновская Регистрационное удостоверение Минздрава России - наличие Сертификат Госстандарта России - наличие Область применения - для общей рентгенографии Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая длина волны от 330 до 470 нм Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек Чувствительность - S0,85 1600 о.р. Средний градиент - 3,30 Время проявления не более 120 секунд Минимальная плотность не менее 0,20 Максимальная плотность не менее 3,90 Нанос серебра не менее 5 грамм на м2 7.5 AgNO3 г/м2 Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут Чувствительность S0,85 1200 О.Р. Средний градиент 2,76

		<p>Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C</p> <p>Максимальная плотность 3,2</p> <p>Срок годности не менее, чем до 12.2017</p> <p>Размер пленки, см 30*40</p> <p>Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100</p>	
4.	<p>Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии</p> <p>40см x 40см</p>	<p>Плёнка р е н г е н о в с к а я Регистрационное удостоверение Минздрава России - наличие</p> <p>Сертификат Госстандарта России - наличие</p> <p>Область применения - для общей рентгенографии</p> <p>Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая</p> <p>длина волны от 330 до 470 нм</p> <p>Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек</p> <p>Чувствительность - S0,85 1600 о.р.</p> <p>Средний градиент - 3,30</p> <p>Время проявления не более 120 секунд</p> <p>Минимальная плотность не менее 0,20</p> <p>Максимальная плотность не менее 3,90</p> <p>Нанос серебра не менее 5 грамм на м2 7.5 AgNO3 г/м2</p> <p>Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут</p> <p>Чувствительность S0,85 1200 О.Р.</p> <p>Средний градиент 2,76</p> <p>Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C</p> <p>Максимальная плотность 3,2</p> <p>Срок годности не менее, чем до 12.2017</p> <p>Размер пленки, см 40*40</p> <p>Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100</p>	ме/
5.	<p>Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии</p> <p>24 см x 30 см</p>	<p>Плёнка медицинская</p> <p>удостоверение Минздрава России - наличие</p> <p>Сертификат Госстандарта России - наличие</p> <p>Область применения - для общей рентгенографии</p> <p>Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая</p> <p>длина волны от 330 до 470 нм</p> <p>Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек</p> <p>Чувствительность - S0,85 1600 о.р.</p> <p>Средний градиент - 3,30</p> <p>Время проявления не более 120 секунд</p> <p>Минимальная плотность не менее 0,20</p> <p>Максимальная плотность не менее 3,90</p> <p>Нанос серебра не менее 5 грамм на м2 7.5 AgNO3 г/м2</p> <p>Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут</p> <p>Чувствительность S0,85 1200 О.Р.</p> <p>Средний градиент 2,76</p> <p>Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C</p> <p>Максимальная плотность 3,2</p> <p>Срок годности не менее, чем до 12.2017</p> <p>Размер пленки, см 24*30</p>	рентгеновская Регистр

		Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100	
6.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 18 см x 24 см	Плёнка медицинская рентгеновская наличие Сертификат Госстандарта России - наличие Область применения - для общей рентгенографии Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая длина волны от 330 до 470 нм Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек Чувствительность - S0,85 1600 о.р. Средний градиент - 3,30 Время проявления не более 120 секунд Минимальная плотность не менее 0,20 Максимальная плотность не менее 3,90 Нанос серебра не менее 5 грамм на м2 7.5 AgNO3 г/м2 Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут Чувствительность S0,85 1200 О.Р. Средний градиент 2,76 Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C Максимальная плотность 3,2 Срок годности не менее, чем до 12.2017 Размер пленки, см 18 x 24	Регистрационное удостоверение Минздравс
7.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 13 см x 18 см	Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100 Плёнка р е н г е н о в с к а я Регистрационное удостоверение Минздрава России - наличие Сертификат Госстандарта России - наличие Область применения - для общей рентгенографии Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая длина волны от 330 до 470 нм Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек Чувствительность - S0,85 1600 о.р. Средний градиент - 3,30 Время проявления не более 120 секунд Минимальная плотность не менее 0,20 Максимальная плотность не менее 3,90 Нанос серебра не менее 5 грамм на м2 7.5 AgNO3 г/м2 Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут Чувствительность S0,85 1200 О.Р. Средний градиент 2,76 Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C Максимальная плотность 3,2 Срок годности не менее, чем до 12.2017 Размер пленки, см 13 x 18	мед
		Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100	медицинская Регистр

8.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 18см x 43см	<p>Область максимальной чувствительности - «синяя», ультрафиолетовая длина волны от 330 до 470 нм Автоматическая фотообработка: G 139, T не менее 34°C, не менее 90, но не более 120 сек Чувствительность - S0,85 1600 о.р. Средний градиент - 3,30 Время проявления не более 120 секунд Минимальная плотность не менее 0,20 Максимальная плотность не менее 3,90 Нанос серебра не менее 5 грамм на м² 7.5 AgNO₃ г/м² Ручная фотообработка: G 150, T=20°C, 4-5 минут Чувствительность S0,85 1200 О.Р. Средний градиент 2,76 Время проявления от 4 до 5 мин при t - 20°C Максимальная плотность 3,2 Срок годности не менее, чем до 12.2017 Размер пленки, см 18 x 43 Количество в упаковке не менее, шт. (листов) 100</p>
9.	Медицинская плёнка дентальная	<p>Регистрационное удостоверение Минздрава России – наличие Сертификат Госстандарта России– наличие Область максимальной чувствительности - «зеленая», 545±5 нм Область применения: стоматологическая рентгенология Оптическая плотность: 3.10 Чувствительность по ISO : Класс D Средний градиент: 2.8 Упаковка 3см x 4см x 100 листов – наличие Упаковка POLY-SOFT – эластичный конверт с защитной свинцовой фольгой – наличие Содержание серебра - Не более 3,9гр/м.кв. Автоматическая обработка– наличие Ручная обработка– наличие Требования к освещению фотолаборатории Неактиничное с красным светофильтром Гарантийный срок не менее 12 месяцев</p>

...» (цитата документации об Аукционе).

Заявитель в жалобе указал: «Часть 13 документации об электронном аукционе содержит таблицу, в которой описываются две группы товаров, технологически, функционально не связанных между собой:

1. Первая группа товаров (п 3 - п 9) - это плёнки рентгенологические и химические реактивы (проявители и фиксажи) для её ручной и автоматической обработки. Эта группа товаров предназначена для получения снимков с использованием классических (аналоговых) рентгеновских аппаратов, и дальнейшего получения на них изображения с использованием проявителя, фиксажа и восстановителя для ручной или автоматической обработки. Группа относится к рентгеновским пленкам (технология получения изображения - использование рентгеновского излучения и экранов с люминофорным слоем).
2. Вторая группа товаров (п. 1) - это плёнка термографическая. Эта группа товаров предназначена для печати на них изображений с помощью цифровой лазерной камеры (принтера), которая в свою очередь получает информацию в дискретном виде от цифровых рентгеновских аппаратов. Группа относится к термографическим пленкам (технология получения изображения - использование лазера с инфракрасным диапазоном излучения)...

Размещение Заказчиком обеих групп объектов закупки с одним лоте ведёт к нарушению ч. 3 ст. 7 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»...

Часть 13 документации об электронном аукционе по определению поставщика на поставку рентгеновской пленки. «Техническая часть документации содержит таблицу в которой при описании нескольких объектов закупки (п. 3 – 8) использовалось указание в отношении товарных знаков, фирменных наименований полезных моделей: «Автоматическая обработка G 139, T=34°C, 90-120 сек.» и «Ручная фотообработка - G 150 T =20°C, 4-5 минут». Использование наименований «G 139» и «G 150» - это фирменные наименования химических реактивов (проявителя и фиксажа) для обработки рентгеновских плёнок производителя «Agfa HealthCare N.V.» (Бельгия). При описании ещё одного объекта закупки (п. 1) использовалось указание в отношении товарных знаков, фирменных наименований, полезных моделей: «TrimaxTX40» - это фирменное наименование лазерной камеры (принтера) производителя «Carestream Health» (США). Что ведёт к нарушению п. 1 ч. 3 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ... влекут за собой ограничение количества участников закупки...» (цитаты из жалобы).

Комиссия, рассмотрев документацию об Аукционе, заслушав представителя Заказчика, приходит к выводу, что Заказчик при описании объекта закупки Аукциона установил требования по поставке конкретной пленки специальной ТХВ под конкретный принтер «совместима с принтером Tpmax TX40», вместе медицинской рентгеновской пленкой и флюорографической пленкой, что не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанные действия Заказчика нарушают требования части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.31 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

2.1. В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В частности, пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридическим услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в Техническом задании документации об Аукционе Заказчик указал количество товара, поставляемого участником во исполнение государственного контракта, заключенного по итогам Аукциона:

«...»

№	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки:	Ед. изм.	Кол-во
1.	Медицинская рентгеновская пленка35x43см.		упаковка	5
2.	Флюорографическая пленка		рулон	55
3.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 30см x 40см		упаковка	65
4.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 40см x 40см		упаковка	20
5.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 24 см x 30 см		упаковка	45
6.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 18 см x 24 см		упаковка	35
7.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 13 см x 18 см		упаковка	25
8.	Медицинская универсальная плёнка для общей радиологии 18см x 43см		упаковка	10
9.	Медицинская плёнка дентальная		упаковка	75

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении об осуществлении закупки №0375200038516000043, размещенном в единой информационной системе, Заказчик информацию о количестве поставляемого товара указал в количестве «340»:

«...Информация об объекте закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Поставка рентгеновской пленки	20.59.11	упак	340,00		1 995 409,74
Итого:					1 995 409,74

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

Таким образом, Заказчик в извещении указал не надлежащее количество поставляемого товара, являющегося предметом контракта,

чем нарушил требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией установлено, что Заказчик в разделе 11 «Информационная карта» документации об Аукционе указал:

5. Даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе
Дата начала: «12» апреля 2016 года
Дата окончания: «18» апреля 2016 года

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом, в соответствии с извещением об осуществлении закупки дата окончания подачи заявок установлена Заказчиком на 21.04.2016.

Таким образом, Заказчик в документации указал ненадлежащую дату окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

Действия Заказчика, не указавшего в документации об Аукционе надлежащую дату окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе, нарушают требования пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Учитывая, что [Законом](#) о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Комиссия, проанализировав Проект контракта, не установила наличия в нем условия о том, что в случае если контракт будет заключен с физическим лицом, сумма, подлежащая уплате такому физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, действия Заказчика по ненадлежащему установлению в Проекте контракта обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, предусмотренного частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, нарушают требования частей 1, 13 статьи 34, частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пунктов 1, 11 части 1 статьи 64, частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/625-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.04.2016 №06/2260.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/625-16
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

25.04.2016

Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 25.04.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 28.04.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 25.04.2016 по делу №06/625-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ТГВ-Комплекс» от 19.04.2016 № 51 (вх. №587/09 от 19.04.2016) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Бахчисарайская центральная районная больница» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка рентгеновской пленки» (извещение № 0375200038516000043) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить Аукцион.
2. Заказчику в срок до 17.05.2016 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.
3. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.04.2016 №06/2260.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.