



РЕШЕНИЕ № 232

13 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Иркутский научный центр хирургии и травматологии» (далее – Заказчик) – <...>, <...>, <...>, <...>, <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «ФАРМКОМПЛЕКС» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на поставку антикоагулянтов, извещение № 0334100027117000041 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 06 апреля 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Общество указывает, что Заказчиком установлены требования к терапевтической эффективности закупаемых лекарственных средств «Эноксапарин натрия», которым не соответствует ни один из зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных средств.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 28 марта 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.roseltorg.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100027117000041, а также Документация электронного аукциона идентификационный код закупки 171381201468338080100100020362120244 на право заключения контракта поставки антикоагулянтов (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 153 924 руб. 66 коп.

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки установлены в части 22 «Техническое задание на поставку товара» Документации об электронном аукционе.

Так, заказчику требуется к поставке лекарственное средство под международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия», обладающее следующими параметрами терапевтической эффективности:

- «частота возникновения проксимального тромбоза глубоких вен не более 7,5% при ведении 4000 МЕ подкожно один раз в день в связи с проведением операции по двухполюсному эндопротезированию тазобедренного сустава (начало лечения-за 12 часов до операции и в течение 14 календарных дней после операции);

- «частота возникновения тромбоза глубоких вен не более 12% и проксимального тромбоза глубоких вен не более 8% при оперативном лечении перелома шейки бедра»;

- «лечение острого инфаркта миокарда (ОКС с подъемом сегмента ST). Предварительно заполненные проградуированные шприцы с защитной системой иглы по 2 штуки в блистере, по 5 блистеров в пачка».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 названной статьи документация должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Заказчик указывает, что установленные требования к терапевтической эффективности названного лекарственного средства являются для него существенными, позволяющими обеспечить надлежащее оказание безопасной и эффективной медицинской помощи пациентам; указанные параметры являются качественными характеристиками товара, необходимость которых основана на многолетнем клиническом опыте применения закупаемого препарата для профилактики тромбогенных осложнений у более семи тысяч пациентов, подвергнутых эндопротезированию крупных суставов.

Вместе с тем, на момент рассмотрения комиссией Иркутского УФАС России жалобы аукционной комиссией Заказчика рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе. Установлено, что все участники, подавшие заявки на участие в электронном аукционе, допущены к участию в нем.

В ходе заседания Комиссии представителями Заказчика пояснено, что аукционная комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе не принимала во внимание указанные в заявках параметры терапевтической эффективности.

Кроме того, Комиссией установлено и представителями Заказчика подтверждено, что указанные параметры терапевтической эффективности лекарственных средств под международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» не содержатся ни в государственном реестре лекарственных средств, функционирующем на основании статьи 33 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и содержащем информацию о всех зарегистрированных в установленном законом порядке и допущенных к обращению в гражданском обороте Российской Федерации лекарственных средствах, ни в инструкциях по применению лекарственных средств.

Таким образом, Заказчик, предъявляя вышеуказанные требования к терапевтической эффективности лекарственного средства под международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» не сможет проверить соответствие предлагаемого участниками закупки в первых частях своих заявок товара данным требованиям до заключения контракта. Кроме того, Заказчик не имеет возможности достоверно установить соответствие предлагаемого товара таким требованиям и при анализе вторых частей заявок, и при заключении контракта, и при приемке товара, поскольку регистрационные удостоверения на лекарственные средства, а также иные документы, которые должны быть переданы поставщиком Заказчику вместе с товаром, не содержат такой информации.

Предъявление требований, соответствие поставляемого товара которым Заказчик не имеет возможности достоверно установить, используя предусмотренные для этого законодательством Российской Федерации механизмы, свидетельствует о необъективном характере описания объекта закупки.

Вместе с тем, Комиссия не находит оснований для выдачи Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений.

Так, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07 апреля 2017 года, все участники, подавшие заявки, допущены к участию в электронном аукционе. Кроме того, согласно протоколу проведения электронного аукциона от 10 апреля 2017 года и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13 апреля 2017 года, Заявителем сделано предложение о цене контракта и его заявке присвоен номер по ранжированию «2».

Таким образом, выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. направить копии решения Заявителю, Заказчику;
4. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии

<...>

<...>