

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-141

14.10.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: заместителя начальника отдела <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от общества с
ограниченной ответственностью «Феникс»:

от 22.08.2021 г.), - <...> (протокол № 1

на основании обращения Государственного казённого учреждения здравоохранения Ульяновский областной «ХОСПИС» (далее – ГКУЗ Ульяновский областной «ХОСПИС», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Феникс» (далее – ООО «Феникс») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по стирке, сушке и глажению больничного белья и специальной медицинской одежды в 2022-2023 гг. (извещение № 0168500000621003371),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 07.09.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 078 510,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.09.2021 г. на участие в аукционе было подано 6 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 17.09.2021 г. предложения о цене контракта были поданы 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 518 912,15 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 20.09.2021 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Феникс».

06.10.2021 г. ООО «Феникс» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 7368 от 07.10.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ Ульяновский областной «ХОСПИС» о включении сведений в отношении ООО «Феникс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 13.10.2021 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «Феникс» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта и в регламентированный срок обществом была получена банковская гарантия.

При этом, в связи с допущенной ошибкой банком, срок банковской гарантии был указан неверно.

ООО «Феникс» на протяжении долгого времени является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также указанные пояснения были представлены в письменном виде (вх. № 7509 от

13.10.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:30 14.10.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Феникс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.09.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Феникс» с предложением о цене контракта 518 912,15 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГКУЗ Ульяновский областной «ХОСПИС» был направлен проект контракта ООО «Феникс» для подписания **24.09.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или

обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **29.09.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **24.09.2021 г.** ООО «Феникс» был направлен подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 21/0044/ASTQD/ММБ/086368 от 23.09.2021 г., выданной ПАО «Сбербанк России».

При этом, срок действия банковской гарантии не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и аукционной документации, в связи с чем, указанный документ не мог быть признан надлежащим.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Феникс» было признано уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по стирке, сушке и глажению больничного белья и специальной медицинской одежды в 2022-2023 гг.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий,

направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку намерение участника подписать и исполнить контракт подтверждается совершенными действиями по получению надлежащей банковской гарантии по итогам электронного аукциона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Феникс» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений в отношении ООО «Феникс» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Феникс» (юридический адрес: 432007, Ульяновская обл., г. Ульяновск, ул. Шоферов, д. 1, помещ. 1; ИНН 7328109675) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель <...>
Комиссии:

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.