РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-391

"18" августа 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Бабкиной Ю.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Стрельцовой С.Г. - ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" (по доверенности),
Демидова В.М. - представителя ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" (по доверенности),
Сироткиной Л.В. - представителя ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" (по доверенности),
Коган Ж.Р. - представителя ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" (по доверенности),
Гайнетдиновой Е.С. - представителя ООО "Ремсталинг" (по доверенности),
рассмотрев материалы дела № 10-06/04-391, возбужденного по жалобе ООО "Ремсталинг" на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой",

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 11.08.2010 г. вх. № 4906 поступила жалоба ООО "Ремсталинг", в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой".
Из жалобы ООО "Ремсталинг" следует, что заявка на участие в аукционе подана ООО "Ремсталинг" в соответствии с перечнем документов, предоставление которых является обязательным по Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и по форме, установленной аукционной документацией. Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске ООО "Ремсталинг" к участию в аукционе, аргументируя его отсутствием в заявке указания количества предполагаемых материалов для выполнения работ "по всем позициям документа "Сведения о качестве работ" п. 2 "Материалы" и отсутствием графика производства работ, ссылаясь на п. 4 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.05 г.
Заявитель считает решение аукционной комиссии необоснованным, т.к. оно нарушает ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, где нет указания на предоставление участником размещения заказа сведений о

количестве предполагаемых материалов и графика производства работ, отсутствие которых и послужило поводом к признанию заявки на участие в аукционе не соответствующей, а также части 3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ: "Требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается...".
На заседании комиссии представители Заказчика - ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" - по существу жалобы пояснили следующее.
Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, а решение, принятое комиссией по отказу данному участнику в допуске к участию в открытом аукционе соответствующим нормам действующего законодательства о размещении заказов.
Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО "Ремсталинг" является необоснованной по следующим основаниям.
28.06.2010 г. Главным врачом ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" - М.Н. Кириченко - была утверждена документация об аукционе "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой".
Согласно Протокола заседания аукционной комиссии № 1 по рассмотрению заявок на участи в аукционе от 30.06.2010 г. участнику размещения заказа ООО "Ремсталинг" было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно: заявка участника не соответствует требованиям аукционной документации.
В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в открытом аукционе требованиям документации об аукционе.
В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.
Согласно ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, сведения о качестве работ.
В документации об аукционе по аналогии с законом также указаны сведения и документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, в их числе, сведения о качестве работ (Форма 3. Предложение о выполнении работ документации об аукционе).
Пунктом 5.2.2 раздела 1 документации об аукционе закреплено, что участник размещения заказа не допускается до участия в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе (в т.ч. технического задания).

Пунктом 3.5.1 раздела 1 документации об аукционе предусмотрено, что требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями Раздела 4. "Техническое задание" по форме "Предложение о выполнении работ" Раздела 3.
Участником размещения заказа ООО "Ремсталинг" была подана заявка на участие в открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой".
В таблице "Сведения о качестве работ" приложения № 1 к заявке ООО "Ремсталинг" участник по всем позициям документа "Сведения о качестве работ" п. 2 "При выполнении работ будут использоваться следующие материалы (по объектам)" отсутствуют поля для заполнения "Единица измерения", "Количество". Сведения о предлагаемых к поставке материалах, оборудовании должны быть представлены участником размещения заказа с обязательным указанием полного наименования, марки и конкретных качественных показателей материалов.
В форме "Сведения о качестве работ" отсутствуют материалы на проведение вентиляционных работ; а также в п. 15 участник предлагает светильники ARS 4x18, встраиваемые, вместо указанных Заказчиком светильников ЛСП, размер 1264*160*90, белых с двумя лампами в комплекте (2x36), что не соответствует требованиям, указанным Заказчиком в аукционной документации.
В форме "Сведения о качестве работ" отсутствуют материалы в разделе 5 "3 этаж Клиническая лаборатория".
Также, в заявке ООО "Ремсталинг" не указано, что установка вентиляционных систем будет проводиться с паспортизацией, актами замеров сопротивления и ввода в эксплуатацию, с выдачей соответствующих документов Заказчику; не указано, что работы по монтажу электрооборудования (щитовая) сдаются с проведением испытаний электроустановки и выдачей Заказчику протокола испытаний, данные работы проводятся с частичным отключением электроэнергии.
Таким образом, заявка ООО "Ремсталинг" не соответствует требованиям документации об аукционе.
В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.
В соответствии с подпунктом "б" пункта 3 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе;
Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом торгов.
В разделе "Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе" Информационной карты документации об аукционе указано, что в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона: наличие свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, на право проведения генподрядных работ, входящих в "Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с п. 2 ст. 52 "Гражданского Кодекса РФ" № 190 от 29.12.2004 г.
Таким образом, документация об аукционе разработана заказчиком в нарушение положений п. 1 ч. 4. ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, так как не указаны конкретные виды работ, на которые требуется свидетельство СРО о допуске.
Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в открытом аукционе.
Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.
Согласно раздела "Документы, входящие в состав заявки на участие аукционе" Информационной карты документации об аукционе в состав заявки участникам необходимо представить, в том числе, график проведения работ (в произвольной форме). Заказчиком не доказано, что график проведения работ включается в сведения о качественных характеристиках работ, которые должны содержаться в аукционной заявке участника.
Ввиду того, что законодательством о размещении заказов определен исчерпывающий перечень документов и сведений, входящих в состав заявки на участие в открытом аукционе, и среди них отсутствует такой документ, как график выполнения работ, данное требование было установлено Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
Вышеперечисленные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО "Ремсталинг" необоснованной.
2.Признать Заказчика - ГУЗ "Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" - нарушившим ч. 3 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3.Не выдавать Заказчику - ГУЗ "Волгоградский областной клинический

перинатальный центр № 1 имени Л.И. Ушаковой" - предписании об устранении выявленных нарушений.
4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.