

РЕШЕНИЕ

22 декабря 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

Нудной Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Тимошенко А.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев материалы дела № 292 Р/2014, возбужденного в отношении ЖСК «Южный» по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» по факту распространения в газете «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28 рекламы содержания: «ЖСК ЮЖНЫЙ жилищно строительный кооператив квартиры в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева... Доступные цены www.zsk-yug.ru 8(800)77-57-881 звонок бесплатный Разрешение на строительство... Строительство ведется согласно действующего жилищного законодательства РФ и **ФЗ 215**»,

в присутствии представителя заявителя – Управления по надзору в области долевого строительства Краснодарского края по доверенности от 26.09.2014 г. Коновалова Олега Валерьевича;

в присутствии представителя лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ЖСК «Южный» по доверенности от 01.12.2014 г. Гунько Дарьи Сергеевны,

УСТАНОВИЛА:

В газете «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28 распространена реклама содержания: «ЖСК ЮЖНЫЙ жилищно строительный кооператив квартиры в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева... Доступные цены www.zsk-yug.ru 8(800)77-57-881 звонок бесплатный

*Разрешение на строительство... Строительство ведется согласно действующего жилищного законодательства РФ и **ФЗ 215***» с признаками нарушения требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

Факт распространения вышеуказанной рекламы подтвержден копией страницы 28 газеты «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г., предоставленной заявителем.

По вышеуказанному факту в отношении рекламодателя – ЖСК «Южный» возбуждено дело № 292 Р/2014.

В ходе рассмотрения дела № 292 Р/2014 Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 60, рекламы аналогичного содержания: «ЖСК ЮЖНЫЙ жилищно строительный кооператив квартиры в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева... Доступные цены www.zsk-yug.ru 8(800)77-57-881 звонок бесплатный Разрешение на строительство... Строительство ведется согласно действующего жилищного законодательства РФ и **ФЗ 215**».

Реклама вышеуказанного содержания распространена с признаками нарушения требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», поскольку ЖСК «Южный» зарегистрирован в качестве юридического лица 03.04.2013 г. – жилищно-**строительного** кооператива и не является жилищным накопительным кооперативом, в связи с чем, деятельность ЖСК «Южный» не может быть регламентирована Федеральным законом № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», в том числе деятельность по привлечению денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирного дома, указанного в рекламе.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В ходе рассмотрения дела № 292 Р/2014 ЖСК «Южный» представлены письменные объяснения (исх. № 127 от 17.10.2014 г.; вх. № 11962 от 17.10.2014 г.) из которых следует, что по мнению Общества, при распространении вышеуказанной рекламы не нарушены требования п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

Изучив представленные объяснения, материалы дела № 292 Р/2014 Комиссия признала доводы ЖСК «Южный» необоснованными по следующим основаниям.

В вышеуказанной рекламе указана информация о том, что ЖСК «Южный» реализует квартиры в г. Краснодаре в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева. На интернет-сайте с доменным именем zsk-yug.ru, указанном в рекламе, содержится информация о строительстве ЖСК «Южный» многоквартирного жилого дома по адресу: г. Краснодар, ул. Тюляева, 3/2.

В соответствии с копиями приказа № 49 от 17.03.2014 г. департамента архитектуры

и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар и разрешения на строительство от 05.08.2013 г. № RU 23306000-1889/1-р ЖСК «Южный» осуществляется строительство многоквартирного жилого дома на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0414013:275, расположенном по адресу: Краснодарский край, город Краснодар, ул. им. Тюляева, 3/2 в Карасунском внутригородском округе.

Кроме того, из рекламы вышеуказанного содержания следует, что сведения, содержащиеся в рекламе, направлены на привлечение денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирного дома в рамках положений гражданского законодательства Российской Федерации, а также Федерального закона от 30.12.2004 г. № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах» (далее – Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах»).

Согласно ч. 5 ст. 110 Жилищного кодекса Российской Федерации действие положений главы 11 Жилищного кодекса Российской Федерации «организация и деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов» не распространяется на иные специализированные потребительские кооперативы, создаваемые в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральными [законами](#) о таких кооперативах. Порядок создания и деятельности таких кооперативов, правовое положение их членов определяются указанными федеральными законами.

Таким образом, деятельность жилищных накопительных кооперативов регулируется отдельно в соответствии с Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах», тогда как деятельность жилищно-строительных кооперативов регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах» определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности жилищных **накопительных** кооперативов по привлечению и использованию денежных средств граждан – своих членов на приобретение или строительство жилых помещений на территории Российской Федерации в целях передачи их в пользование после внесения паевых взносов в полном размере в собственность членам жилищных накопительных кооперативов, а также устанавливает гарантии защиты прав и законных интересов граждан – членов жилищных накопительных кооперативов.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц ЖСК «Южный» зарегистрирован в качестве юридического лица 03.04.2013 г. – жилищно-**строительного** кооператива и не является жилищным накопительным кооперативом.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» жилищный накопительный кооператив – потребительский кооператив, созданный как добровольное объединение граждан на основе членства в целях удовлетворения потребностей членов кооператива в жилых помещениях путем объединения членами кооператива паевых взносов.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» наименование жилищного накопительного кооператива должно содержать слова "жилищный накопительный кооператив". Юридические лица, не

отвечающие требованиям настоящего Федерального закона, не вправе использовать в своих наименованиях слова "жилищный накопительный кооператив".

Также, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» Банк России осуществляет ведение реестра жилищных накопительных кооперативов на основании сведений, предоставляемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной регистрации юридических лиц, и кооперативами.

При этом, согласно информации, представленной заявителем (исх. № 83-4927/14-03 от 26.11.2014 г.; вх. № 13909 от 01.12.2014 г.), ЖСК «Южный» не включен Банком России в реестр жилищных накопительных кооперативов.

На основании вышеизложенного, деятельность ЖСК «Южный» не может быть регламентирована Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах», в том числе деятельность по привлечению денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирного дома, указанного в рекламе.

Таким образом, реклама вышеуказанного содержания распространена с нарушением требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных п. 2, ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

ЖСК «Южный» представлены письменные объяснения (исх. № 154 от 18.12.2014 г.; вх. № 14863 от 18.12.2014 г.) в которых Обществом указывается, что разработку и размещение вышеуказанной рекламы ЖСК «Южный» самостоятельно не осуществляет, разработка оригинал-макета рекламы и ее размещение осуществлялось гр. Квитчук Н.Ю. на основании договора возмездного оказания услуг от 01.04.2014 г., при этом информация содержания: «*Строительство ведется согласно... **ФЗ 215***» ошибочно указана Квитчук Н.Ю. в связи с чем, по мнению Общества, ЖСК «Южный» не несет ответственности за распространение рекламы вышеуказанного содержания.

Изучив представленные объяснения, материалы дела № 292 Р/2014 Комиссия признала доводы ЖСК «Южный» необоснованными по следующим основаниям.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы, распространенной в газете «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28, является жилищно-строительный кооператив «Южный», что подтверждено договором на оказание рекламных услуг № км13/10403 от 15.11.2013 г., заключенным между ООО РИА «Ва-Банкъ в

Краснодаре» и ЖСК «Южный», оригинал-макетом рекламы, утвержденным сторонами и заверенным печатью ЖСК «Южный», счетом км13/10403/2 от 18 июня 2014 г., платежным поручением № 423 от 19.06.2014 г. об отплате ЖСК «Южный» оказанных ООО РИА «Ва-БанкЪ в Краснодаре» услуг по распространению вышеуказанной рекламы в газете «Ва-БанкЪ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28.

В соответствии с п. 2.1.2 договора № км13/10403 от 15.11.2013 г. ЖСК «Южный» обязано предоставить ООО РИА «Ва-БанкЪ в Краснодаре» готовые рекламные материалы в письменном или электронном виде, не позднее, чем за четыре рабочих дня до их публикации. Предоставленные рекламные материалы должны соответствовать требованиям Федерального закона «О рекламе».

Также, рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания, распространенной в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 60, является жилищно-строительный кооператив «Южный», что подтверждено договором на оказание рекламных услуг № км14/10526 от 18.08.2014 г., заключенным между ООО «Сделка» и ЖСК «Южный», оригинал-макетом рекламы, утвержденным сторонами и заверенным печатью ЖСК «Южный», счет-фактурой № 03016 от 31.10.2014 г.

Согласно п. 2.1.1. договора на оказание рекламных услуг № км14/10526 от 18.08.2014 г. ЖСК «Южный» обязуется размещать только такую рекламу, которая соответствует требованиям Федерального закона «О рекламе».

На основании изложенного, реклама содержания: «ЖСК ЮЖНЫЙ жилищно строительный кооператив квартиры в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева... Доступные цены www.zsk-yug.ru 8(800)77-57-881 звонок бесплатный Разрешение на строительство... Строительство ведется согласно действующего жилищного законодательства РФ и **ФЗ 215**», распространенная ЖСК «Южный» в газете «Ва-БанкЪ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28, а также в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 60, является ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела № 292 Р/2014 в заседании Комиссии 22.12.2014 г. представитель ЖСК «Южный» Гунько Д.С. пояснила, что в распространяемую ЖСК «Южный» рекламу внесены изменения, нарушение требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» устранены, в обоснование данного довода материалы дела представлены экземпляры газеты «Ва-БанкЪ в Краснодаре» № 47(465) от 15.11.2014 г. и экземпляры газеты «Сделка в Краснодаре» № 52(402) от 15.12.2014 г.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42, пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу содержания: «ЖСК ЮЖНЫЙ жилищно строительный кооператив квартиры в новом жилом комплексе в Комсомольском МКР, по ул. Тюляева... Доступные цены www.zsk-yug.ru 8(800)77-57-881 звонок бесплатный Разрешение на строительство... Строительство ведется согласно действующего жилищного законодательства РФ и **ФЗ 215**», распространенную ЖСК «Южный» в газете «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 27(445) от 12.07.2014 г. на стр. 28, а также в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 60, поскольку в ней нарушены требования п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Руководствуясь пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с устранением ЖСК «Южный» нарушения требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», выдачу предписания считать нецелесообразной.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме **12 января 2015 г.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

_____ В.В. Оберемок

Члены Комиссии

_____ Н.С. Нудной

_____ А.В. Тимошенко