

ООО «ЗВ Инженерные системы»

проезд Щёлковский, дом 9А, город Москва, 105425

АО «Олимп»

ул. Новый Арбат, дом 36, г. Москва, 121099

АО «ЕЭТП»

пр-т. 60-я Октября, д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-15396/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.09.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на действия АО «Олимп» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию объектов по адресам: ул. Новый Арбат, д. 36, ул. Расплетина д. 12, корп. 1 (реестровый № 32009433751) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов при проведении Закупки выразилось в ненадлежащем разъяснении положений Закупочной документации Заказчиком.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на жалобу и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия признала жалобу частично обоснованной по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, Заказчиком на Официальном сайте опубликовано извещение о проведении Закупки. Датой окончания подачи заявок определено 11.09.2020.

Согласно пункту 28.2 Закупочной документации любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации конкурса. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений закупочной документации. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке

и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Заявителем подан запрос о даче разъяснений положений Закупочной документации, содержащий по пунктам 1, 2 следующие вопросы:

Вопрос № 1

Прошу пояснить, каким образом будет происходить применение НДС при оценке

и сопоставлении заявок, в соответствии с каким пунктом Положения о закупках, Конкурсной документации?

Какой Заказчиком будет применен подход?

Подход 1 «Оценка ценовых предложений участников с учетом НДС»

Предложения участников закупки по критерию «Цена договора» приводятся к единому базису путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.

или

Подход 2 «оценка ценовых предложений участников без учета НДС»

При оценке ценовых предложений для участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения, в формуле, установленной закупочной документацией, ценовой критерий рассчитывается путем вычитания из максимальной цены договора с НДС заявленной участником цены договора без НДС.

Вопрос № 2

Показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами (квалификация)»

Прошу разъяснить, какие документы необходимо представить по указанному критерию?

Для следующих групп специалистов работающих:

- в штате организации;

- по совместительству;

- по гражданско-правовому договору.

Сообщите по каждой группе специалистов, какие необходимо представить документы в составе заявки для подтверждения показателя «Квалификация»?

08.09.2020 в ЕИС Заказчиком размещены разъяснения положений Закупочной документации.

Добрый день, уважаемый участник. Ответ на разъяснение конкурсной документации:

Вопрос № 1

Ответ: Предложения участников закупки по критерию «Цена договора» будет происходить в соответствии с п. 2.1 Приложения № 2 к Конкурсной документации: Оцениваются опыт участника конкурса, выраженный в суммарном объеме (исчисляемый в рублях) оказанных услуг без штрафных санкций и/или рекламаций, аналогичных предмету конкурса в электронной форме....

Сведения об опыте подтверждаются следующими сведениями и документами:

1) по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (далее – контракт) - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере контракта в ЕИС, наименовании заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, сумме исполнения контракта, дате исполнения контракта;

- копии актов сдачи-приемки оказанных услуг;

- сведения о высоте объектов в метрах и адресах расположения административных зданий высотой 100 и более метров (в которых оказывались услуги по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию).

2) по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - реестр исполненных договоров, содержащий сведения (по каждому договору) о реестровом номере договора в ЕИС, наименовании заказчика, номере договора, дате заключения, предмете, сумме договора, сумме исполнения договора, дате исполнения договора;

- копии указанных договоров с приложением копий актов сдачи - приемки оказанных услуг;

- сведения о высоте объектов в метрах и адресах расположения административных зданий высотой 100 и более метров (в которых оказывались услуги по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию).

Вопрос № 2

Показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами (квалификация)»

В соответствии с п. 2.1 Приложения № 2 к Конкурсной документации (Критерии и порядок оценки заявок участников закупки):

Квалификация и количество специалистов по показателю оценивается исходя из представленных участником закупки документов, подтверждающих наличие у него трудовых ресурсов заданной квалификации, таких как штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, перечень сотрудников, работающих по гражданско-правовым договорам, и копии указанных гражданско-правовых договоров, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих необходимую квалификацию.

Для оценки заявок по показателю устанавливаются следующие минимальные требования к количеству, специальности и квалификации, привлекаемых для выполнения работ специалистов, а также минимальные значения их количества:

Таблица № 1

№ п/п	Специальность	Квалификация	Количество, человек
		образование – профильное, высшее, техническое, группа по электробезопасности 5,	

1	Руководитель службы эксплуатации	аттестация по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, обучение и проверка знаний по программе «Пожарно-технический минимум» для руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций в объеме 40 часов.	1 чел.
2	Главный энергетик	образование – профильное, высшее, техническое, группа по электробезопасности 5.	1 чел.
3	Инженер электрик.	образование – профильное, высшее, техническое, группа по электробезопасности 5.	1 чел.
4	Техник-электрик	образование – среднее-профессиональное, профильное, группа по электробезопасности 4	8 чел. до и выше 1000 В.
5	Инженер-теплотехник, ответственный за эксплуатацию тепловых сетей и теплотехнического оборудования	образование – профильное, высшее, техническое, аттестация по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок.	1 чел.
6	Ведущий инженер по холодильному оборудованию и вентиляции	образование – профильное, высшее, специализация холодильная техника и технология. Аттестация по программе «Обслуживание кондиционеров и сплит-систем».	1 чел.
7	Инженер по холодильному оборудованию и вентиляции	образование – специальное профильное, специализация холодильная техника и технология. Аттестация по программе «Обслуживание кондиционеров и сплит-систем».	1 чел.
8	Техник по холодильному оборудованию и вентиляции	образование среднее-профессиональное и профильное.	4 чел.
9	Инженер контрольно-измерительных приборов автоматики	образование – профильное, высшее, техническое, группа по электробезопасности 3	2 чел. и до 1000 В.
10	Руководитель центрального диспетчерского пункта.	группа по электробезопасности 3 до 1000 В, образование – профильное, высшее, техническое.	1 чел.
11	Инженер диспетчер центрального диспетчерского пункта.	группа по электробезопасности 3 до 1000 В, образование среднее-профессиональное профильное.	4 чел.
		Образование – профильное среднее-	

12	Слесарь-сантехник	профессиональное с опытом работы по специальности не менее 3-х лет, аттестация по 4 чел. пожарно-техническому минимуму в объеме 40 часов. 2 группа по электробезопасности.
13	Газо-электросварщик	образование – профильное среднее-профессиональное, группа по электробезопасности 4 до и выше 1000 В, 1 чел. аттестация по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок 4 уровень квалификации. Должен иметь профильное среднее профессиональное образование по программам подготовки
14	Техник (Расплетина, корп. 1)	12 специалистов среднего звена или по 2 чел. программам подготовки квалифицированных рабочих. 3 группа до 1000 В по электробезопасности.

Итого: 32

Комиссией установлено, что первый ответ на запрос не является ответом по существу и не разъясняет положения Закупочной документации.

Так, Заказчик указывает на порядок оценки по показателю нестоимостного критерия оценки «Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема», тогда как Заявителем однозначно был задан вопрос относительно стоимостного критерия «Цена договора».

Комиссия отмечает, что запрос о даче разъяснений положений документации является способом получения потенциальными участниками закупки информации о положениях, которые ему, возможно, не ясны. Ответы публикуемые заказчиком направлены на предоставление лицу, подавшему соответствующий запрос, возможности сформировать заявку на участие в закупке с учетом разъяснений, полученных от Заказчика.

Потенциальные участники закупки в рассматриваемых правоотношениях должны располагать повышенными гарантиями реализации своих прав и не должны претерпевать негативные последствия в результате действий Заказчика.

В связи с чем, Комиссия Управления полагает, что Заказчик, действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех участников торгов должен способствовать обеспечению прав и законных интересов потенциальных участников закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, выразившегося в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки, п. 28.2 Закупочной документации, а жалоба в рассматриваемой части признается обоснованной.

При этом у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания, поскольку заявка Заявителем не подавалась, а данные разъяснения не касаются положений Закупочной документации,

предусматривающих отклонение заявок.

При этом относительно ответа № 2 Комиссия считает, что такой ответ является достаточным, для уяснения перечня необходимых подтверждающих документов для каждой группы специалистов.

Как было указано ранее, квалификация и количество специалистов по показателю оценивается исходя из представленных участником закупки документов, подтверждающих наличие у него трудовых ресурсов заданной квалификации, таких как штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, перечень сотрудников, работающих по гражданско-правовым договорам, и копии указанных гражданско-правовых договоров, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих необходимую квалификацию.

Даже принимая во внимание, что данный перечень не разделен по группам специалистов, из наименований документов возможно установить для какого вида трудовых отношений они предназначены.

В связи с изложенным, по мнению Комиссии, данное положение Закупочной документации разъяснено в соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках, а довод жалобы признается необоснованным.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «ЗВ Инженерные системы» (ИНН: 7719805381; ОГРН: 1127746165469) на действия АО «Олимп» (ИНН: 7704233886; ОГРН: 1027700071387) при проведении Закупки частично обоснованной.
 2. Установить в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 28.2 Закупочной документации.
 3. Обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.

Заместитель председателя Комиссии: Н.А. Михалёва