

РЕШЕНИЕ

по делу №415-ФАС52-10/11

г.

Н.Новгород

Результативная часть решения оглашена: 20 июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 22 июня 2011 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти.

рассмотрев дело №415-ФАС52-10/11 в отношении Земского собрания Ветлужского муниципального Нижегородской области (адрес: ул. Ленина, 42, г. Ветлуга Нижегородской области, 606860) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- <.....> – председатель комитета имущественных отношений администрации Ветлужского муниципального района (по доверенности без числа №1);

- <.....> – заведующая сектором правовой работы администрации Ветлужского муниципального района (по доверенности без числа №2)

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных актов Ветлужского

муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского собрания Ветлужского муниципального района от 20.12.2010 №102 утверждено «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Ветлужского муниципального района Нижегородской области» (далее – Положение).

Пункт 6.5 раздела 6 Положения предусматривает, что объекты муниципальной собственности района могут передаваться в безвозмездное пользование муниципальным предприятиям, муниципальным учреждениям и муниципальным автономным предприятиям.

В исключительных случаях муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование иным организациям, участвующим в реализации целевых и социальных районных программ, а также осуществляющим деятельность, имеющую социально значимый характер для населения района.

Подпункт 6.6.1 пункта 6.6 предусматривает предоставление муниципального имущества в аренду как путем проведения аукционов (конкурсов) по продаже права аренды, так и путем принятия решений о предоставлении объектов муниципальной собственности района в аренду целевым назначением.

Сдача объектов муниципальной собственности в аренду целевым назначением не предполагает проведения конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившей в силу со 02 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Земского собрания Ветлужского муниципального района Нижегородской области по утверждению Решения от 20.12.2010 №102 содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 31 мая 2011 года возбуждено дело №415-ФАС52-10/11 в отношении Земского собрания Ветлужского муниципального района Нижегородской области.

Определением №10/4836 от 31.05.2011 дело назначено к рассмотрению на 20 июня 2011 года в 14⁰⁰.

Рассмотрение дела по существу состоялось 20 июня 2011 года.

Земским собранием Ветлужского муниципального Нижегородской области представлены письменные объяснения (вх. №1133 от 16.06.2011), в которых сообщается, что решением Земского собрания Ветлужского района от 10.12.2010 №102 утверждено «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Ветлужского муниципального района Нижегородской области».

Абзац 3 пункта 6.5 раздела 6 и абзац 2 подпункта 6.6.1 пункта 6.6 раздела 6 оставлены ошибочно разработчиком Положения и по информации комитета имущественных отношений в деятельности администрации Ветлужского района с момента принятия Положения не реализовывались.

На июньское заседание Земского собрания в повестку дня внесен вопрос «О внесении изменений в положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Ветлужского муниципального района Нижегородской области».

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

К вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района (пункт 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Следовательно, к вопросам местного значения относится и сдача в аренду объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью.

Согласно пункту 4 статьи 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить иным действующим федеральным законам Российской Федерации, в том числе Закону о защите конкуренции.

Решением Земского собрания Ветлужского муниципального района от 20.12.2010 №102 утверждено Положение.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившей в силу со 02 июля 2008 года, определены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. В соответствии с данной [статьей](#) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве

хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Исключения из данного правила установлены в [Законе](#) о защите конкуренции.

На основании части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, утвердив Решением от 20.12.2010 №102 Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Ветлужского муниципального района Нижегородской области, Земское собрание Ветлужского муниципального района Нижегородской области нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Земскому собранию Ветлужского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Земское собрание Ветлужского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Земскому собранию Ветлужского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления

Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.