

ГП ЯО «Ярославское АТП»

150062, г. Ярославль,

пр-т Авиаторов, д. 153

e-mail: atp@yaratp.ru

Филиал СПАО «Ингосстрах»

в Ярославской области

152850, Ярославская область, Пошехонский район, г. Пошехонье,

ул. Набережная реки Пертомки, д. 12

факс: 8 (4852) 72-95-52

e-mail: gennadiy.pozdnyakov@yarosslavl.ingos.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупки
и порядка заключения договоров

№ 06-07/03-17

13 января 2017 года г. Ярославль

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупки, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

от Заказчика –

от заявителя –

рассмотрев жалобу Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области на действия Заказчика - ГП ЯО «Ярославское АТП» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области (вх. № 126 от 10.01.2017) на действия (бездействие) ГП ЯО «Ярославское АТП» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГП ЯО «Ярославское АТП» на 2017 год (извещение № 31604522242).

Обжалуемые действия (бездействие) — нарушен порядок определения победителя.

Представитель ГП ЯО «Ярославское АТП» считает жалобу Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области необоснованной, представил документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 156/06-07 от 12.01.2017) и пояснил, что с победителем запроса предложений на момент рассмотрения жалобы не заключен договор.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках организатором торгов разработано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного предприятия Ярославской области «Ярославское автотранспортное предприятие», утвержденное приказом № 526 от 13.12.2016 (далее - Положение о закупках). Согласно указанной норме Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные не связанные с обеспечением закупки положения.

19.12.2016 на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ГП ЯО «Ярославское АТП» размещено извещение № 31604522242.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В пункте 5 извещения о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГП ЯО «Ярославское АТП» на 2017 год содержатся сведения о начальной (максимальной) цене договора страхования (цене лота), а именно: «9863800,71 рублей. Цена рассчитана по минимальному тарифу с франшизой по риску гражданской ответственности за причинение вреда имуществу. Цена договора страхования фиксированная и изменению не подлежит».

Статьей 11 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее - Закон № 67-ФЗ) предусмотрен порядок определения страхового тарифа и страховой премии при заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - Порядок). Частью 4 данной статьи предусмотрено, что страховая премия по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется как произведение количества пассажиров, страховой суммы по каждому риску, указанной в договоре обязательного страхования в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 67-ФЗ, и соответствующего страхового тарифа, определенного в процентах от страховой суммы.

Представитель ГП ЯО «Ярославское АТП» при рассмотрении жалобы пояснил, что до окончания срока подачи заявок за разъяснением положений документации обращений не поступало и обратился с ходатайством о приобщении к материалам дела расчета начальной максимальной цены страховой премии обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика на 2017-2018 гг., который осуществлялся на основании вышеуказанного Порядка в рамках подготовки к проведению закупки.

Таким образом, цена контракта должна быть одинаковая у всех участников в силу требований постановления Правительства РФ от 20.12.2012 № 1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров» и Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании

гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Согласно протоколу от 29.12.2016 № 1 для участия в открытом запросе предложений поступило четыре заявки. При проведении процедуры вскрытия конвертов в отношении каждой заявки на участие в запросе предложений была объявлена информация о цене услуги, указанная в заявке:

1. Страховое акционерное общество «ВСК» — 9863800,71 рублей;
2. Филиал СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области — 9863800,70 рублей;
3. Общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» (ООО «СК «Согласие») — 9863800,70 рублей;
4. Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ») — 9863800,71 рублей.

Из пояснительной записки представителя ГП ЯО «Ярославское АТП» следует, что: при оценке заявок по критерию цена договора, расчет осуществлялся по формуле, определенной постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

$$ЦБ1 = (Ц_{\min} / Ц_i) \times 100\%$$

ЦБ1 – проценты, присуждаемые i-ой заявке по критерию «цена»;

Ц_i – цена в заявке, которая оценивается;

Ц_{min} – минимальная цена, равная объявленной максимальной цене договора.

Таким образом, по критерию «цена договора» всем участникам было присвоено равное количество баллов - 80 (с учетом математического округления).

В таблице 1 протокола от 29.12.2016 № 1 содержатся следующие данные о дате, времени регистрации заявки (по порядку):

1. Страховое акционерное общество «ВСК» — 20.12.2016 09:00,
2. Филиал СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области — 20.12.2016 13:50,
3. ООО «СК «Согласие» — 27.12.2016 14:13,
4. АО «СОГАЗ» — 28.12.2016 16:20.

Каждой заявке был присвоен соответствующий регистрационный номер <...> который указан в ведомости регистрации поступления заявок на участие в конкурсной процедуре (приложение к протоколу заседания комиссии от 29.12.2016).

Рассмотрев поступившие заявки, Комиссии ГП ЯО «Ярославское АТП» в каждом

случае пришла к следующему выводу: «Заявка соответствует всем требованиям Документации к закупке». В результате все поступившие заявки были допущены к участию в открытом запросе предложений. Затем Комиссия ГП ЯО «Ярославское АТП» провела сопоставление и оценку заявок по критериям, предусмотренным документацией, и приняла следующее решение: «Победителем процедуры закупки на право заключения договора по оказанию услуг на обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров признать Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»), набравшее максимальное количество баллов по критериям оценки предложений и подавшее предложение первым, заявке на участие в закупке которого присвоен первый порядковый номер».

Порядок проведения отборочного этапа рассмотрения заявок установлен в пункте 1.12 документации.

Согласно пункту 1.12.1 документации отбор участников запроса предложений проводится из числа участников запроса предложений, своевременно подавших заявки на участие в запросе предложений. В рамках отбора Комиссия проверяет поданные заявки на соответствие установленным требованиям и условиям закупочной документации, в частности на:

наличие, действительность и правильность оформления требуемых документов;

соответствие предлагаемых товаров, работ, услуг и предлагаемых условий договора;

соответствие обеспечения исполнения обязательств участника запроса предложений в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений, если таковое требовалось.

В соответствии с пунктом 1.12.4 документации в случае, если заявка участника запроса предложений и сам такой участник соответствует всем требованиям, указанным в пункте 1.12.1 настоящего Положения, данный участник допускается к участию в запросе предложений и признается участником запроса предложений, при этом его заявка подлежит обязательной дальнейшей оценке.

Возможность принятия Комиссией решения об отклонении заявок предусмотрена пунктом 1.12.5 документации.

Исходя из вышеизложенного у Комиссии ГП ЯО «Ярославское АТП» имелись правовые основания для отклонения заявок, поступивших для участия в открытом запросе предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГП ЯО «Ярославское АТП» на 2017 год, как не соответствующих требованиям и условиям закупочной документации (правильность оформления требуемых документов).

Комиссии Ярославского УФАС в ходе рассмотрения жалобы были представлены оригиналы заявок поступивших для участия в указанном открытом запросе предложений. В ходе их проверки было установлено, что заявки Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области, ООО «СК «Согласие» не соответствуют требованиям закупочной документации, а именно: пункту 5 извещения «...Цена

договора страхования фиксированная и изменению не подлежит».

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что членами Комиссией ГП ЯО «Ярославское АТП» были нарушены правила рассмотрения заявок, установленные заказчиком в пункте 1.12.4 документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области (вх. № 126 от 10.01.2017) на действия (бездействие) ГП ЯО «Ярославское АТП» обоснованной.

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить в действиях ГП ЯО «Ярославское АТП» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГП ЯО «Ярославское АТП» на 2017 нарушение пункта 1.12.4 документации.

3. Выдать ГП ЯО «Ярославское АТП» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова

ГП ЯО «Ярославское АТП»

150062, г. Ярославль,

пр-т Авиаторов, д. 153

e-mail: atp@yaratp.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

13 января 2017 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупки, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 13.01.2017 по жалобе Филиала СПАО «Ингосстрах» в Ярославской области на действия (бездействие) ГП ЯО «Ярославское АТП» (далее - Заказчика),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ГП ЯО «Ярославское АТП» в срок до 27 января 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки, отменив при этом протокол от 29.12.2016 № 1 и рассмотрев повторно поступившие заявки, с учетом выявленных Ярославским УФАС России нарушений.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова