

АО «Газпром газораспределение

Ярославль»

150014, г.Ярославль,

ул. Рыбинская, д.20

Депутату Кузнецихинского

сельского поселения

<...>

<...>

ООО «Профит»

152101, Ярославская область,

Ростовский район, п. Семибратово,

ул. Красноборская, д. 16А

гр-ке <...>

проживающей <...>

Прокурору Угличской

межрайонной прокуратуры

<...>

гр-ке <...>

проживающей <...>

РЕШЕНИЕ

по делу №07-03/20-17 о нарушении

антимонопольного законодательства

19 ноября 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 22 ноября 2019 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.;

члены Комиссии –главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Грובהва В.С.,
специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Паутов Н.А.,

рассмотрев дело № 07-03/20-17, возбужденное в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347 адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20, по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленного Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8 порядка ценообразования при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования,

в отсутствие представителей сторон,

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по заявлениям депутата муниципального совета Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области <...> (вх. № 4995 от 18.05.2017), ООО УК «Комфорт» (вх. №5704 от 06.06.2017), <...> (вх. №8215 от 26.07.2017), Угличской межрайонной прокуратуры (вх. №8781 от 11.08.2017), <...> (вх. №9039 от 22.08.2017) о нарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» антимонопольного законодательства при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее – ТО ВДГО/ВКГО).

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

К депутату муниципального совета Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области <...> обратились жители Кузнечихинского поселения по поводу действий АО «Газпром газораспределение Ярославль» о принуждении жителей к заключению договора на ТО ВДГО/ВКГО, обоснованности стоимости услуги по ТО ВДГО/ВКГО. В материалы дела представлены обращения <...>, <...>, уведомление <...> по приостановлении поставки газа в случае не заключения договора на ТО ВДГО/ВКГО.

ООО «Профит» (до переименования ООО «УК Комфорт») в своем заявлении сообщило, что является управляющей организацией многоквартирными домами, расположенными на территории сельского поселения Семибратово, Ростовского района, Ярославской области. Между ООО «УК Комфорт» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключен договор от 16.03.2015 №ЮФ-ВДГО-610/15, согласно которому АО «Газпром газораспределение Ярославль» обязалось проводить работы по ТО ВДГО (договор от 16.03.2015 №ЮФ-ВДГО-610/15 имеется в материалах дела с дополнительными соглашениями №1 от 23.10.2015, №2 от 19.01.2016, №3 от 06.02.2017; протоколами разногласий, согласования разногласий, урегулирования разногласий к дополнительному соглашению №3 от 06.02.2017). ООО «УК Комфорт» представлена также переписка с АО «Газпром газораспределение Ярославль» (письма №СК-06/477 от 03.04.2017; №СТ-06/754 от 24.05.2017; №156 от 19.04.2017; №194 от 18.05.2017).

16.03.2015 ООО «УК Комфорт» направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» протокол разногласий к договору от 16.03.2015 №ЮФ-ВДГО-610/15, которым было предложено:

- в преамбуле договора слово ООО УК «Комфорт» заменить словами ООО «УК Комфорт» ООО «УК Комфорт»;
- в пункте 3.1.3 фразу «и внутриквартирного газового оборудования» - исключить из текста;
- в подпункте 3.2.1 слово «заказчику» заменить словом «потребителем»;
- подпункт 3.3.10 — исключить из текста договора;
- в пункте 5.2 фразу «исполнителем в одностороннем порядке с уведомлением заказчика» заменить фразой «по дополнительному соглашению сторон, оформленному в письменной форме»;

- в пункте 6.3 фразу «неисправности дымовых и вентиляционных каналах, самовольном переоборудовании жилых помещений» - исключить из текста договора;
- в пункте 7.1 фразу «в течение трех лет» заменить фразой «до 31 декабря 2015 года»;
- пункт 7.5. - исключить из текста договора;
- в разделе 8 «адреса, реквизиты и подписи сторон» слова ООО УК «Комфорт» заменить словами ООО «УК Комфорт»;
- в приложении №3 пункты 7,9,10,11 — исключить из текста договора;
- приложение №5 — исключить из текста договора.

Протоколом согласования разногласий АО «Газпром газораспределение Ярославль» оставило все пункты договора в первоначальной редакции.

23.10.2015 между «ООО УК Комфорт» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» было заключено дополнительное соглашение к договору №ЮФ-ВДГО-610/15 от 16.03.2015, которым был внесены дополнения в пункт 5.1.

19.01.2016 между ООО «УК Комфорт» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» было заключено дополнительное соглашение к договору №ЮФ-ВДГО-610/15 от 16.03.2015, которым были установлены графики технического обслуживания жилых домов, сроки, очередность и периодичность работ по техническому обслуживанию ВДГО.

06.02.2017 между ООО «УК Комфорт» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» было заключено дополнительное соглашение к договору №ЮФ-ВДГО-610/15 от 16.03.2015, которым были установлены графики технического обслуживания жилых домов, сроки, очередность и периодичность работ по техническому обслуживанию ВДГО.

03.04.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ООО «УК Комфорт» письмо №СК-06/477 о необходимости подписания дополнительного соглашения.

14.04.2017 ООО «УК Комфорт» письмом №156 направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» два подписанных экземпляра дополнительного соглашения №3 от 06.02.2017 с протоколом разногласий к дополнительному соглашению.

18.05.2017 письмом №194 ООО «УК Комфорт» направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» протокол согласования разногласий к дополнительному соглашению от 06.02.2017 к договору №ЮФ-ВДГО-610/15.

24.05.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ООО «УК Комфорт» письмо №СТ-06/754 с уведомлением о возврате протокола урегулирования разногласий в связи с тем, что последний не оформлен протоколом согласования разногласий.

01.06.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №5720/07-04 о предоставлении следующей информации с письменными пояснениями:

- лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию внутриквартирного, внутридомового оборудования;
- сведений об утверждении тарифа на указанные виды деятельности с приложением подтверждающих документов;
- сведений о динамике цен технического обслуживания внутриквартирного, внутридомового газового оборудования на территории Ярославской области в период с 01.01.2016 по 01.06.2017 с приложением калькуляции на каждую дату изменения цен.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№5720/07-04 от 01.06.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/1103 от 15.06.2017 пояснило: перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия, установленный пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», является исчерпывающим и не содержит в своем составе деятельности по техническому обслуживанию внутриквартирного, внутридомового газового оборудования, у Общества указанная в запросе лицензия отсутствует.

Относительно порядка формирования цен, Общество пояснило, что 20.06.2001 Приказом №35 ОАО «Росгазификации» утвержден и введен в действие «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем». Перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены в настоящем прейскуранте должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда и индекса роста цен. Ежегодно договорные цены пересматривались в случаях связанных как с ростом инфляции, так и с привязкой к местным условиям эксплуатационной деятельности, корректировался фонд оплаты труда, изменялась величина накладных расходов. Ежегодно цены рассчитываются, исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент. Фонд оплаты труда по конкретному виду работ равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ в человека-часах. В цены на услуги заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости организаций. Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациями — без учета налога на добавленную стоимость. Повышение цен произошло с 01.01.2016 не более чем на 5% по сравнению с ценами 2015 года. Очередное повышение цен с 01.01.2017 также не превысило индекс дефлятор (приблизительно 6%) по сравнению с ценами на 2016.

В ответе на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» предоставило сведения о динамике цен на техническое обслуживание внутриквартирного, внутридомового газового оборудования на территории Ярославской области в период с 01.01.2016 по 01.06.2017; приказ №423/А от 09.11.2015 от утверждении Прейскуранта на услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения (вводится в действие с 01.01.2016), приказы №483/А от 18.12.2015, №47/А от 11.02.2016, №155/А от 15.04.2016 о внесении изменений и дополнений в Прейскурант, приказ №611/А от 21.11.2016 от утверждении Прейскуранта на услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения (вводится в действие с 01.01.2017), приказы №670/А от 02.12.2016, №13/А от 10.01.2017 о внесении изменений в Прейскурант.

06.07.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №7025/07-04 о предоставлении информации и письменных пояснений:

- договоров на техническое обслуживание внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, действовавшее в 2016-2017 годах, включая договоры на обслуживание как в г. Ярославле, так и в Ярославской области (по 5 штук для примера);
- перечня всех заключенных договоров на техническое обслуживание внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, действовавшее в 2016-2017 годах на территории Ярославской области;
- перечня договоров, платежных и иных документов (по каждой статье затрат отдельно в соответствии с приложением №1), подтверждающих затраты.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№7025/07-04 от 06.07.2017) АО «Газпром

газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/1344 от 17.07.2017 пояснило: в соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8, стоимость технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования определяется на один календарный год. В связи с этим, ежегодно цены рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности.

Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент. Фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах. В цены на услуги заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций. Цены на услуги, оказываемые населению приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациями — без учета налога на добавленную стоимость.

К ответу на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» представлены:

- выписка из прейскуранта цен на услуги по техническому обслуживанию ВДГО (ВКГО) за период 2015-2017;

- ведомости заключенных в период 2016-2017 договоров на техническое обслуживание внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования (по филиалам);

- копии договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования домовладения:

№ЯФ-ВДГО-122674/16 от 12.02.2016

№ЯФ-ВКГО-3431/16 от 12.04.2016

№ЯФ-ВКГО-10700(в)/16 от 28.11.2016

№ЯФ-ВКГО-7216/16 от 23.12.2016

№ЦФ-ВДГО-07438/17 от 09.01.2017

№ЦФ-ВДГО-09070/20 от 04.03.2017

№ЦФ-ВДГО-5818/16 от 06.09.2016

№ЦФ-ВДГО-1752/17 от 02.05.2017

№ЦФ-ВДГО-11343(о)/27 от 27.01.2017

№ЦФ-ВДГО-11696(о)/27 от 16.02.2017

№ЯФ-9349/16 от 30.09.2016

№ЯФ-8543/16 от 02.09.2016

№ЮФ-ВДГО-198/16 от 26.02.2016

№ЮФ-ВДГО-051/17 от 09.01.2016

№ЗФ-ВДГО-119106/16 от 15.01.2016.

20.07.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №7690/07-04 о представлении следующей информации с письменными пояснениями:

- сведений о порядке расчета трудоемкости выполнения работ (услуг) в человека-часах и расчетного коэффициента (в том числе о применении нормативов и/или расчетного способа), указанных в письме общества от 17.07.2017 №АП-04/1344 установленных на 2016, 2017 года с приложением подробного расчета (в том числе, полной методики расчета) с указанием всех показателей, учитываемых при расчете;

- сведений о причинах заключения договоров на техническое обслуживание внутриквартирного и внутридомового газового оборудования с установлением суммы договора в размере 0 рублей (например, в договоре №ЮФ-ВДГО-10627 от 15.02.2017).

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№7690/07-04 от 20.07.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/1418 от 27.07.2017 пояснило: цены рассчитываются из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент. Фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человека-часах. При формировании цены учитывается коэффициент накладных расходов в доле от фонда оплаты труда. В цены на услуги заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций. Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациям — без учета налога на добавленную стоимость.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» не заключает договоров на техническое обслуживание ВДГО/ВКГО с ценой на договора ноль рублей, ошибочные данные, содержащиеся в базе, возникли в связи с некорректным заполнением. К ответу на запрос Общество приложило:

выписку из прейскуранта цен АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию ВДГО, ВКГО за период 2016-2017 год;

распределение начисленной заработной платы по видам оплат за 1 полугодие 2015 и 2016 года;

расчеты для прейскуранта на 2016, 2017 года;

расчет накладных расходов к прейскуранту на 2016, 2017 года;

нормы времени на проверку герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования по результатам хронометража от 16.02.2017 для слесарей СВДГО;

нормы времени на проверку герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования по результатам хронометража 2016 года для слесарей СВДГО (с приложением хронометража проверки).

21.07.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №7760/07-04 о представлении информации о причинах установления разных цен на техническое обслуживание внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в Ярославской области в 2017 году в зависимости от удаленности субъекта и «точки отсчета» удаленности, с приложением прейскуранта увеличения стоимости цены в зависимости от расстояния и расчета с указанием всех показателей, учитываемых при расчете.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№7760/07-04 от 21.07.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/1417 от 27.07.2017 пояснило, что при составлении смет на работы по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования АО «Газпром газораспределение Ярославль» руководствуется Прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту

газораспределительных систем», утвержденных приказом генерального директора Общества №611/А от 21.11.2016. Относительно порядка формирования цен в обществе, Общество пояснило, что 20.06.2001 Приказом №35 ОАО «Росгазификации» утвержден и введен в действие «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем».

Перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда и индекс роста цен.

Общими указаниями по применению прейскуранта установлено, что для работ, связанных с выходом (выездом) на объект, к трудоемкости применен **поправочный коэффициент**, учитывающий время на переходы (переезды) рабочих и специалистов от службы (участка) до объекта и с объекта на объект.

При проведении работ объектов находящихся, в сельской местности, к ценам прейскуранта должен применяться поправочный коэффициент:

1,2 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстояние от 5 до 10 км;

1,3 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстояние от 11-20 км;

1,5 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстояние свыше 20 км;

1,8 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстояние свыше 50 км.

26.07.2017 в Ярославское УФАС России из департамента государственного жилищного надзора Ярославской области поступило обращение <...> (вх.№ 8215) о нарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» антимонопольного законодательства. В заявлении указано на необоснованно высокую стоимость работ по ТО ВДГО (приложена смета к договору).

07.08.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №8412/07-04 о представлении перечня договоров, платежных и иных документов (по каждой статье затрат отдельно), подтверждающих затраты, указанные в приложении к письму от 15.06.2017 №АП-04/1103 по каждому виду услуг отдельно на последнюю дату изменения цены.

11.08.2017 в Ярославское УФАС России из Угличской межрайонной прокуратуры поступило обращение <...> (вх.№ 8781) по вопросу законности начисления платы за услуги по газовому оборудованию АО «Газпром газораспределение Ярославль».

18.08.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №10129/07-04 о представлении следующей информации с письменными пояснениями:

- договора на предоставление услуг по ТО ВКГО для физических лиц, со всеми приложениями;

- прейскуранта на услуги по ТО ВКГО АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017 год, со всеми приложениями;

- калькуляции стоимости услуги по ТО ВКГО АО «Газпром газораспределение Ярославль» на

2017 год с подробной расшифровкой по каждой статье затрат;

- прейскуранта стоимости услуг автотранспорта АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017;

- калькуляции стоимости услуги автотранспорта на 2017 год с полной расшифровкой по каждой статье затрат;

- общих указаний по применению Прейскуранта на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения;

- письменных пояснений по вопросам о том, на основании какого документа АО «Газпром газораспределение Ярославль» составлены и утверждены указанные прейскуранты; на какой территории распространяет свое действие приказ №611/А от 21.11.2016; существовал ли прейскурант на услуги автотранспорта до 01.01.2017 года, если нет, то в связи с чем возникла необходимость утверждения данного прейскуранта; учитывается ли стоимость услуги автотранспорта АО «Газпром газораспределение Ярославль» в Прейскуранте на услуги по ТО ВКГО; на каком основании и для каких случаев установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту, в случае если данная плата предусмотрена, необходимо указать ее размер; в каких случаях расходы на транспорт включаются/не включаются в смету, если используется транспорт заказчика.

22.08.2017 в Ярославское УФАС России поступило обращение <...> (вх. №9039) по вопросу законности начисления платы за услуги по газовому оборудованию АО «Газпром газораспределение Ярославль». К заявлению <...> приложила копию договора №ЯФ-ВДГО-13057 (о)/17 от 18.04.2017 и смету к нему, приказ ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» от 10.01.2017 №13/А.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№8412/07-04 от 07.08.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №ЮС-06/1631 от 25.08.2017 пояснило, что 20.06.2001 Приказом №35 ОАО «Росгазификация» утвержден и введен в действие «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем». Перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен.

Ежегодно договорные цены пересматривались в случаях, связанных как с ростом инфляции, так и привязкой к местным условиям эксплуатационной деятельности, корректировался фонд оплаты труда, изменялась величина накладных расходов.

Ежегодно цены рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Уровень рентабельности заложен в цены на услуги в размере 10 % к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций.

Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость. При формировании цен на прейскуранты используются следующие данные:

- коэффициент (К) к часовой тарифной ставке (ЧТС) сформирован согласно таблице для расчета прейскуранта на 2017 год;

- часовой ФОТ равен произведению часовой тарифной ставки (ЧТС) на коэффициент (К) и сформирован согласно таблице расчета накладных расходов;

Фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового ФОТ рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человека-часах.

Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент.

Часовой ФОТ, руб.	Трудозатраты на ед. изм., чел./час.	Фонд оплаты труда, руб.	Себестоимость, руб.
8	9	$10 = 8 * 9$	$11 = 10 * K$

28.08.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №10445/07-04 о предоставлении следующей информации с письменными пояснениями:

- типового договора на оказание услуги по аварийно-диспетчерскому обеспечению, техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования домовладения (далее — ТО ВДГО) для физических лиц действующего с 2017 году, со всеми приложениями;
- прейскуранта на услуги по ТО ВДГО АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017 год со всеми изменениями и дополнениями, а также приказ о его утверждении;
- сведений о порядке расчета предварительной стоимости ТО ВДГО, указанной в договоре №ЯФ-ВДГО-13057 (0)/17 от 18.04.2017 с указанием всех затрат, учитываемых при расчете данной суммы (п.4.1 договора);
- калькуляции стоимости услуги ТО ВДГО и ТО газопровода-ввода с подробной расшифровкой по каждой статье затрат, на примере договора №ЯФ-ВДГО-13057 (0)/17 от 18.04.2017.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№10129/07-04 от 18.08.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-06/1662 от 31.08.2017 пояснило, что в соответствии с заключенным договором от 29.12.2016 №ЗФ-ВДГО-02418/16 на оказание услуг по техническому, аварийно-диспетчерскому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования с гражданкой <...>, проживающей по адресу: <...>, стоимость работ по техническому обслуживанию на 2017 год определена согласно прейскуранту на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения, утвержденному приказом №611/А от 21.11.2016 и введенному в действие с 01.01.2017, и составила 1334,00 руб. (смета к договору №ЗФ-ВДГО-0125 от 24.05.2017). Прейскурант на услуги разработан на основании «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденного и введенного в действие 20.06.2001 Приказом №35 ОАО «Росгазификация». Перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен. Ежегодно договорные цены пересматривались в случаях, связанных как с ростом инфляции, так и с привязкой к местным условиям эксплуатационной деятельности, корректировался фонд оплаты труда, изменялась величина накладных расходов. Ежегодно цены рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Так уровень рентабельности заложен в цены на услуги в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций. Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациями — без учета налога на добавленную стоимость.

При формировании цен на прейскуранты используются следующие данные:

- коэффициент (К) к часовой тарифной ставке (ЧТС) сформирован согласно таблице для расчета прейскуранта на 2017 год;

- часовой ФОТ равен произведению часовой тарифной ставки (ЧТС) на коэффициент (К) и сформирован согласно таблице расчета накладных расходов;

Фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового ФОТ рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человека-часах.

Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент.

Часовой ФОТ, руб.	Трудозатраты на ед. изм., чел./час.	Фонд оплаты труда, руб.	Себестоимость, руб.
8	9	$10 = 8 * 9$	$11 = 10 * K$

Использование транспортных средств общества для выполнения услуг газового хозяйства должно оплачиваться дополнительно по действующему в обществе прейскуранту стоимости услуг автотранспорта утвержденному и введенному в действие с 1 января 2017 года Приказом от 21.11.2016 г. №611/А. Транспортные расходы, связанные с выездом на объект рабочих и специалистов, а также транспортировка необходимого оборудования и материалов от службы (участка) до объекта и с объекта на объект должны быть учтены в смете, если использовался транспорт общества. Смета к договору №ЗФ-ВДГО-02418/16 подписана заказчиком без замечаний.

К ответу на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» предоставило:

- приложение №1 «Распределение заработной платы по видам оплат за первое полугодие 2016 год»;
- приложение №2 «Расчет для прейскуранта на 2017 год»;
- приложение №3 «Расчет накладных расходов»;
- копия титульный лист Прейскуранта на 2017»;
- копия приказа №611/А от 21.11.2016 год»;
- копия общих указаний к Прейскуранту на 2017»;
- копия прейскуранта на услуги по ТО ВКГО АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017»;
- калькуляция стоимости услуг автотранспорта АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017»;
- копия приказа №79 от 14.02.2017»;
- договор №ЗФ-ВДГО-02418/16 от 29.12.2016 год (с приложениями к нему).

04.09.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №10684/07-04 о предоставлении следующей информации с письменными пояснениями:

- на какой территории распространяет свое действие приказ №611/А от 21.11.2016»;
- существовал ли Прейскурант на услуги автотранспорта до 01.01.2017 года, если нет, то в связи с чем возникла необходимость утверждения данного Прейскуранта отдельно»;
- на каком основании и для каких случаев установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту в размере 185 руб.»;

- сведения о порядке расчета стоимости услуги выезда к абоненту, с указанием всех затрат, учитываемых при расчете данной суммы;

- учитывается ли стоимость услуги автотранспорта АО «Газпром газораспределение Ярославль» в прейскуранте на услуги по ТО ВКГО.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№10445/07-04 от 28.08.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-06/1702 от 08.09.2017 пояснило, что утвержденный Приказом от 20.06.2001 №35 ОАО «Росгазификация» перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен. Ежегодно договорные цены пересматривались в случаях, связанных как с ростом инфляции, так и с привязкой к местным условиям эксплуатационной деятельности, корректировался фонд оплаты труда, изменялась величина накладных расходов. Ежегодно цены рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Так уровень рентабельности заложен в цены на услуги в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций. Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациями — без учета налога на добавленную стоимость.

При формировании цен на прейскуранты используются следующие данные:

- коэффициент (К) к часовой тарифной ставке (ЧТС) сформирован согласно таблице для расчета прейскуранта на 2017 год;

- часовой ФОТ равен произведению часовой тарифной ставки (ЧТС) на коэффициент (К) и сформирован согласно таблице расчета накладных расходов;

Фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового ФОТ рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человека-часах.

Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент.

Часовой ФОТ, руб.	Трудозатраты на ед. изм., чел./час.	Фонд оплаты труда, руб.	Себестоимость, руб.
8	9	$10 = 8 * 9$	$11 = 10 * K$

В ответе на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» предоставило:

- типовой договор на оказание услуги по аварийно-диспетчерскому обеспечению, техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования домовладения;

- приказ №611/А от 21.11.2016 г;

- выписку из прейскуранта (раздел 5,б);

- выписку из прейскуранта (раздел 10);

- распределение начисленной заработной платы по видам оплат за 1 полугодие 2016 года;

- расчет для прейскуранта на 2017 год;

- расчет накладных расходов.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№10684/07-04 от 04.09.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №06-06/1764 от 15.09.2017 пояснило, что в соответствии с приказом №611/А от 21.11.2016 утвержден и введен в действие с 01.01.2017. Прейскурант на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения. Цены настоящего прейскуранта действуют в пределах деятельности Общества на территории Ярославской области, **кроме г. Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского района**, и распространяются на услуги по эксплуатации газового оборудования и газопроводов, обслуживаемых по возмездным договорам.

Прейскурант на услуги автотранспорта до 01.01.2017 года существовал и являлся обязательным приложением к прейскуранту цен на услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения.

Согласно приказу №79/А от 14.02.2017 при заключении договоров на ТО ВДГО/ВКГО с физическими лицами только для филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Мышкине установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту в размере 185 руб. (с НДС).

В расценках прейскуранта на услуги по ТО ВДГО стоимость услуг автотранспорта не учтена.

18.09.2017 Ярославское УФАС России направило АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрос №11270/07-04 о представлении письменных пояснений с нормативно-правовым обоснованием своей позиции о том, почему Прейскурант на ТО ВДГО/ВКГО действует в пределах деятельности общества на территории Ярославской области, кроме г. Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов; в связи с чем только для филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Мышкин установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту для ТО ВДГО/ВКГО в размере 185 руб.

20.09.2017 Приказом №396 Ярославским УФАС России возбуждено дело №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8 порядка ценообразования при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№11270/07-04 от 18.09.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/1910 от 02.10.2017 пояснило, что прейскурант на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения не распространяет свое действие на территории г. Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов в связи с тем, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» производственной деятельности на территориях данных муниципальных образований не ведет.

Общество не состоит в договорных отношениях с потребителем услуг на ТО ВДГО/ВКГО в указанных муниципальных образованиях.

Общество не располагает информацией о стоимости данных услуг на территории перечисленных образований области.

Использование транспортных средств Общества для выполнения работ по ТО ВДГО/ВКГО оплачивается согласно действующему в Обществе прейскуранту стоимости услуг автотранспорта, утвержденному и введенному в действие с 1 января 2017 года (приказ №611/А от 21.11.2016). Транспортные расходы, связанные с выездом рабочих и специалистов Общества к месту нахождения потребителей, а также транспортировка необходимого оборудования и материалов, от службы (участка) до объекта и с объекта на объект должны быть учтены в составе затрат на выполнение работ по ТО ВДГО/ВКГО.

Сведения о порядке расчета стоимости услуг выезда к абоненту приведены в «Калькуляции стоимости услуг автотранспорта».

Согласно приказу №79/А от 14.02.2017 при заключении договоров на ТО ВДГО/ВКГО с частными лицами в филиале АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Мышкине установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту в размере 185 руб. (с НДС), в случае выполнения работ аварийно-диспетчерской службой.

Различный подход к определению размера стоимости одной и той же услуги на ТО ВДГО/ВКГО для разных муниципальных образований в Ярославской области объясняется тем, что только в филиале в г.Мышкине для выполнения работ по ТО ВДГО/ВКГО привлекается транспорт аварийно-диспетчерской службы Общества.

Основным видом деятельности Общества является транспортировка природного газа по газораспределительной сети Ярославской области. Расходы газораспределительной организации по транспортировке газа включены в соответствующий тариф, устанавливаемый ФАС России.

Транспортные расходы на содержание аварийно-диспетчерской службы Общества включены в тариф по транспортировке газа.

Расходы газораспределительной организации по виду деятельности ТО ВДГО/ВКГО не входят в состав расходов по транспортировке и, соответственно, не включены в тариф.

Учитывая, что в филиале Общества в г.Мышкине транспортные средства аварийно-диспетчерской службы только частично используются для выполнения работ по ТО ВДГО/ВКГО, то в данном филиале снижен размер транспортной услуги по данному виду услуг с 370 руб. до 185 руб., включая НДС.

По мнению АО «Газпром газораспределение Ярославль», снижение стоимости транспортной услуги в отдельно взятом муниципальном образовании является обоснованным, так как транспортные расходы аварийно-диспетчерской службы в филиале в г.Мышкине частично включены в тариф на транспортировку газа.

Таким образом, установление единой стоимости транспортной услуги по ТО ВДГО/ВКГО во всех районах области нарушало бы порядок ценообразования конкретно для филиала в г.Мышкине.

Определением от 05.10.2017 дело №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 25 октября 2017 года, АО «Газпром газораспределение Ярославль» предложено представить письменные пояснения, на примере услуги «проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования при количестве приборов на одном стояке до 5», по вопросу увеличения стоимости за период 2016-2017 года с 464 руб. до 737 рублей, с приложением полной калькуляции расчетов по данному виду услуг.

23.10.2017 письмом №АП/2049 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в ответ Ярославского УФАС России пояснение о применении расценки. Общество указало, что 20.06.2001 Приказом №35 ОАО «Росгазификации» утвержден и введен в действие «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем». Перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены. Цены на услуги в газовом хозяйстве являются договорными. Договорные цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен.

Ежегодно договорные цены пересматривались в случаях, связанных как с ростом инфляции, так и с привязкой к местным условиям эксплуатационной деятельности, корректировался

фонд оплаты труда, изменялась величина накладных расходов.

Ежегодно цены рассчитываются, исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Так, уровень рентабельности заложен в цены на услуги в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций.

Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациям — без учета налога на добавленную стоимость.

Ввиду произошедшего в стране ряда событий с взрывом бытового газа в 2016 было принято решение о проверке объема работ на соответствие Правилам №410. При анализе прейскуранта цен было установлено, что не включены в расценку 10.1.30.1 работы, предусмотренные Правилами №410, которые фактически выполнялись. Был пересмотрен объем работ по расценке 10.1.30.1, проведен хронометраж и фотография рабочего дня. По проведенным замерам на 2017 была изменена стоимость выполняемых работ «Проверка герметичности внутридомового газового оборудования приборным методом при необходимости с обмыливанием или опрессовкой. Проверка наличия тяги в дымовом и вентиляционном канале».

В ответе на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило: приказ от 08.12.2016 №670/А о внесении дополнений и изменений в прейскурант на услуги, состав работ по расценке 10.1.30, приказ от 10.01.2017 №13/А о внесении дополнений в состав работ к прейскуранту на услуги, калькуляции на работы по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, действующие в 2016, 2017 годах, норма времени на проверку герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования по результатам хронометража 2016, от 16.02.2017 г. слесарей СВДГО.

Определением от 25.10.2017 рассмотрение дела №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 29.11.2017, с требованием АО «Газпром газораспределение Ярославль» представить следующие сведения и письменные пояснения:

- перечень всех статей затрат, входящих в каждый вид услуги по ТО ВДГО/ВКГО по следующей форме за 2015-2017 года по разделу прейскуранта №10;
- сведения о количестве филиалов АО «Газпром газораспределение Ярославль» осуществляющих ТО ВДГО/ВКГО на территории Ярославской области в 2015-2017 годах с указанием территории обслуживания;
- письменные пояснения о порядке расчета поправочного коэффициента в зависимости от удаленности объекта обслуживания (от какой, до какой точки производится расчет, как определяется расстояние (по фактическому километражу или по минимальному расстоянию от точки до точки));
- договоры для примера на ТО ВДГО/ВКГО заключенные на обслуживание объектов, расположенных на территории г. Мышкин за 2015-2017 года (по 5 договоров за каждый год);
- полная расшифровка калькуляции стоимости услуг автотранспорта АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017 год, представленная в Ярославское УФАС России письмом от 31.08.2017 №АП-06/1662 с указанием статей затрат, суммы статьи затрат, входящей в услугу, и единиц;
- сведения о субъектах в отношении которых применяется стоимость за услуги автотранспорта в размере 370 руб. (на какой территории, в состав какой услуги включена стоимость);
- письменные пояснения относительно несоответствия повышающих коэффициентов на переезд, установленных АО «Газпром газораспределение Ярославль».

Определением от 29.11.2017 рассмотрение дела №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 18.12.2017 с требованием к АО «Газпром газораспределение Ярославль» представить документы и информацию в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела №07-03/20-17 от 25.10.2017 (исх.12321/07-03).

Письмом №АП-06/24 от 11.12.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило пояснения о том, что в соответствии с Положением по учетной политике для целей бухгалтерского учета АО «Газпром газораспределение Ярославль», утвержденным приказом генерального директора Общества от 30.12.2016 №728/А, не предусмотрено разделение затрат на ТО ВДГО и ТО ВКГО.

До 01.10.2015 года в состав АО «Газпром газораспределение Ярославль» входило четыре филиала (в г. Данилове, г. Мышкине; г. Ростове, Ярославском районе). С 01.10.2015 года в АО «Газпром газораспределение Ярославль» был создан филиал в г. Ярославле.

О порядке расчета поправочного коэффициента в зависимости от удаленности объекта обслуживания, Общество пояснило, что порядок расчета поправочного коэффициента формируется от точки нахождения филиала (службы/участки филиала), производящего обслуживание до места нахождения объекта; расстояние определяется по фактическому километражу оптимально выстроенного сменного маршрута обслуживания.

Использование транспортных средств Общества для выполнения услуг газового хозяйства должно оплачиваться дополнительно по действующему в Обществе Прейскуранту стоимости услуг автотранспорта. Транспортные расходы, связанные с выездом на объект рабочих и специалистов, а также транспортировка необходимого оборудования и материалов, от службы (участка) до объекта и с объекта на объект, учитываются в смете работ, если используется транспорт Общества. При использовании спецоборудования на объекте задействован только транспорт Общества. Включение стоимости услуг автотранспорта в стоимость договора ТО ВДГО заключаемого с населением, предусмотрено в случаях, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстоянии более 5 км. При проведении технического обслуживания транспортные расходы применяются к субъектам, закрепленным за эксплуатационными службами (участками) филиалов в г. Данилове, г. Ростове и в филиале Ярославского района.

Транспортные расходы не входят в состав услуги по ТО ВДГО. Услуги транспорта используются согласно Прейскуранту стоимости услуг автотранспорта.

По приказу №79/А от 14.02.2017 при заключении договоров на ТО ВДГО и ВКГО с частными лицами в филиале АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г.Мышкине установлена фиксированная плата за каждый выезд к абоненту в размере 185 руб. (с НДС).

Что касается несоответствия установленных повышающих коэффициентов на переезд Общество сообщило, что согласно общим указаниям к прейскуранту на услуги, связанные с выходом (выездом) на объект, к трудоемкости применен поправочный коэффициент, учитывающий время на переходы (переезды) рабочих и специалистов от службы (участка) до объекта и с объекта на объект. При проведении услуг по эксплуатации газового оборудования, находящегося в сельской местности, к ценам прейскуранта применяется поправочный коэффициент:

- 1,2 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстоянии от 5 до 10 км;
- 1,3 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстоянии от 11 до 20 км;
- 1,5 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на

расстоянии свыше 20 км;

- 1,8 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстоянии свыше 50 км, за исключением работ, проводимых филиалом АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Мышкине.

По мнению АО «Газпром газораспределение Ярославль», методика ФСТ от 27.12.2013 носит рекомендательный характер, Общество применяет коэффициенты удаленности **для всех** согласно Прейскуранту на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль», утвержденному приказом от 21.11.2016 №611/А, **без выделения на ТО ВДГО**. При проведении анализа выручка от применения коэффициентов по совокупности всех заключаемых договоров не превышает выручку согласно методическим указаниям ФСТ.

13.12.2017 ООО УК «Комфорт» представило в Ярославское УФАС России дополнительное соглашение №5 от 01.08.2017 к договору №ЮФ-ВДГО-610/15 от 16.03.2015.

Определением от 18.12.2017 рассмотрение дела №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 09.01.2018 с требованием к АО «Газпром газораспределение Ярославль» представить документы и информацию:

- перечень всех статей затрат, входящих в каждый вид услуги по ТО ВДГО/ВКГО;

- подробный расчет, используемых норм времени (чел-час) при расчете платы за ТО ВДГО/ВКГО на примере раздела 10 главы 1 пункта 30 номеров 1-4 прейскуранта на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения, действовавшего в 2017 году. В расчете необходимо указать формулу, расшифровку всех показателей формулы, нормативно-правовое обоснование использования той или иной формулы и величины каждого показателя.

09.01.2018 Ярославское УФАС России продлило срок рассмотрения дела **до** 05.07.2018, отложило рассмотрение дела на 12.02.2018, обязав АО «Газпром газораспределение Ярославль» представить документы и информацию, запрошенную определением от 18.12.2017.

17.01.2018 ООО УК «Комфорт» направило в Ярославское УФАС России договор №ЮФ-ВДГО-23/18 от 18.12.2017 на оказание услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению, техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования общего имущества многоквартирного дома.

24.01.2018 ООО УК «Комфорт» направило в Ярославское УФАС России письмо (вх. №722), в котором указало, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» в несколько раз завышены трудозатраты в чел./час, что не соответствует Приказу ФСТ России №269-э/8 от 27.12.2013 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» и Примерному прейскуранту на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанному ОАО «Гипрониигаз» и утвержденному 20.06.2001.

В ответ на определение Ярославского УФАС России от 09.01.2018 (исх.№61/07-04) АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме №АП-04/268 от 09.02.2018 пояснило, что трудоемкость выполнения работ установлена в человека-часах на единицу измерения объема работ в соответствии с имеющимися в отрасли типовыми нормами времени, предусмотренными Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанным головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониигаз», утвержденным и введенным в действие Приказом ОАО «Рогазификация» от 20.06.2001 №35. По работам, требующим корректировки с учетом изменившейся сложности их выполнения, трудоемкость определяется специалистами ГРО. В соответствии с этим **в 2016 году была пересмотрена**

норма времени позиции 10.1.30 «Проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования при количестве приборов на одном стояке до 5» на основании проведенной фотографии рабочего дня.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило:

- нормы времени прейскуранта цен ТО ВДГО/ВКГО на 2017 год;
- прейскурант цен по разделу 10 «внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непроизводственного назначения и жилых зданий» на 2015, 2016, 2017 годы;
- приказ № 728/А от 30.12.2016 и Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2017 год;
- аудиторское заключение независимого аудитора ООО «Аудит- новые технологии» за 2017 год;
- протокол совещания АО «Газпром газораспределение Ярославль» от 21.11.2016;
- протокол совещания АО «Газпром газораспределение Ярославль» от 27.02.2017.

Определением от 12.02.2018 рассмотрение дела №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 05.03.2018, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» затребованы следующие документы и информация:

- подробный расчет размера часового фонда оплаты труда, амортизации, общехозяйственных и общепроизводственных расходов за 2015-2017 года по следующим номерам, используемого прейскуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль» на ТО ВДГО/ВКГО по позициям №10-1-30-1, 10-1-30-2, 10-1-30-3, 10-1-30-4, 10-2-221-1, 10-2-221-2, 10-2-221-3 (в расчете необходимо указать формулу, расшифровку всех показателей формулы, нормативно-правовое обоснование использования той или иной формулы и величины каждого показателя, также необходимо приложить все подтверждающие документы);
- письменные пояснения по вопросу несоответствия трудозатрат на единицу измерения, используемые в калькуляции на ТО ВДГО/ВКГО за 2015-2016 года приказу №35 от 20.06.2001 ОАО «Росгазификации», по следующим позициям прейскуранта № 10-1-30-1, 10-1-30-2, 10-1-30-3, 10-1-30-4;
- письменные пояснения по вопросу увеличения трудозатрат на единицу измерения в 2017 году на ТО ВДГО/ВКГО по следующим позициям прейскуранта №10-1-29-1, 10-1-29-2-2, 10-1-29-3.

Письмом №ЮС-06/358 от 26.02.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в Ярославское УФАС России следующие пояснения:

Ежегодно цены рассчитываются из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Так уровень рентабельности заложен в цены на услуги в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций.

Цены на услуги, оказываемые населению, приводятся с учетом налога на добавленную стоимость, цены на услуги, оказываемые организациям — без учета налога на добавленную стоимость.

При формировании цен прейскуранта используются следующие данные:

1) Коэффициент (К)

2015 год К = 1,879

2016 год К = 1,839

2017 год К = 1,838

к часовой тарифной ставке (ЧТС) сформирован согласно таблице 3 по годам 2015-2017;

2) Часовой ФОТ равен произведению часовой тарифной ставки (ЧТС) на коэффициент (К) и сформирован согласно таблице 3 по годам 2015-2017;

3) Расчетный коэффициент себестоимости сформирован согласно таблице 3 по годам 2015-2017;

В прейскуранте:

- фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового ФОТ рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человека-часах.

- себестоимость определяется путем умножения Фонда оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент (Кс).

2015 Кс = 2,2860

2016 Кс = 2,2317

2017 Кс = 2,3456

Часовой ФОТ, руб.	Трудозатраты на ед. изм., чел./час.	Фонд оплаты труда, руб.	Себестоимость, руб.
8	9	10= 8*9	11=10*К

Пояснения по вопросу несоответствия трудозатрат на единицу измерения используемые в калькуляции на ТО ВДГО/ВКГО за 2015-2016 годы №10-1-30-1, 10-1-30-2, 10-1-30-3, 10-1-30-4:

Наименование работ и газового оборудования	Трудозатраты на ед. изм., чел./час	Примечание
	По приказу №35 от 20.06.2001 ОАО Росгазификации»	АО «Газпром газораспределение Ярославль»
10-1-30-1	0,52,	0,92
10-1-30-2	0,60	1,25
10-1-30-3	0,72	1,60
10-1-30-4	0,84	1,96

В июле 2013 года Финансово-экономическим отделом общества была произведена фотография рабочего дня позиции 10-1-30 на соответствие с фактической трудоемкости с используемой в Примерном прейскуранте. Согласно полученным результатам фактическая трудоемкость позиции 10-1-30 «проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования была пересмотрена и внесены изменения в действующий Прейскурант на услуги (приказ ОАО «Ярославльоблгаз») от 29.07.2013 №357/А).

Пояснения по вопросу несоответствия трудозатрат на единицу измерения, используемые в калькуляции на ТО ВДГО/ВКГО за 2017 год №10-1-29-1-1, №10-1-29-1-2, №10-1-29-1-2, №10-1-29-1-3:

Наименование работ и газового оборудования	Трудозатраты на ед. изм., чел./час	Примечание
	По приказу №35 от	АО «Газпром

	по приказу № 670/А 20.06.2016 ОАО Росгазификации»	по приказу № 670/А газораспределение Ярославль»	
10-1-29-1-1	0,17	0,26	Приказ №670/А от 08.12.2016г.
10-1-29-1-2	0,22	0,33	
10-1-29-1-3	0,35	0,53	

В 2016 году Планово-экономическим отделом Общества была произведена фотография рабочего дня позиции №10-1-29 на соответствие фактической трудоемкости с используемой в примерном прейскуранте. Согласно полученным результатам фактическая трудоемкость позиции 10-1-29 «Проверка на плотность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания» была пересмотрена и внесены изменения в действующий Прейскурант на услуги.

К своему ответу АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило:

- приказ от 29.07.2013 №357/А;
- приказ от 08.12.2016 №670/А;
- служебные записки от 12.10.2016 «О пересмотре расценки», «О проведении хронометража рабочего времени по уточненному составу работ»;
- раздел 10 «внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непроизводственного назначения и жилых зданий» - на 2015 год по позициям 10.1.29.1 - 10.1.29.3, 10.1.30.1 — 10.1.30.4, 10-2-221-1 — 10.221.3;
- распределение начислений заработной платы по видам оплат — для прейскуранта на 2015 год — расчет коэффициента по ФОТ;
- расчет часового ФОТ — для прейскуранта на 2015 год;
- расчет коэффициента себестоимости — к прейскуранту на 2015 год;
- расчет календарных расходов (с формулами) — к прейскуранту на 2015 год;
- калькуляция на работы (услуги) по ТО ВДГО — к прейскуранту на 2015 год;
- раздел 10 «внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непроизводственного назначения и жилых зданий» - на 2016 год по позициям 10.1.29.1 - 10.1.29.3, 10.1.30.1 — 10.1.30.4, 10-2-221-1 — 10.221.3;
- распределение начислений заработной платы по видам оплат — для прейскуранта на 2016 год — расчет коэффициента по ФОТ;
- расчет часового ФОТ — для прейскуранта на 2016 год;
- расчет коэффициента себестоимости — к прейскуранту на 2016 год;
- расчет накладных расходов (с формулами) — к прейскуранту на 2016 год;
- калькуляция на работы (услуги) по ТО ВДГО — к прейскуранту на 2016 год;
- раздел 10 «внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непроизводственного назначения и жилых зданий» - на 2017 год по позициям 10.1.29.1 - 10.1.29.3, 10.1.30.1 — 10.1.30.4, 10-2-221-1 — 10.221.3;
- распределение начислений заработной платы по видам оплат — для прейскуранта на 2017 год — расчет коэффициента по ФОТ;

- расчет часового ФОТ — для прейскуранта на 2017 год;
- расчет коэффициента себестоимости — к прейскуранту на 2017 год;
- расчет накладных расходов (с формулами) — к прейскуранту на 2017 год;
- калькуляция на работы (услуги) по ТО ВДГО — к прейскуранту на 2017 год.

Определением от 05.03.2018 рассмотрение дела №07-03/20-17 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 13.04.2018, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрошены:

- сведения о содержании амортизационных, общенакладных, общехозяйственных и общепроизводственных расходов, раскрыть информацию по каждой позиции затрат, перечислить, какие затраты входят по следующим позициям используемого прейскуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль» на ТО ВДГО/ВКГО №10-1-30-1, 10-1-30-2, 10-1-30-3, 10-1-30-4, 10-2-221-1, 10-2-221-2, 10-2-221-3 с приложением копий подтверждающих документов (договоры, платежные и иные документы, подтверждающие указанные затраты — по каждой статье затрат);
- письменные пояснения по вопросу применения АО «Газпром газораспределение Ярославль» приказа ФСТ от 27.12.2013 №269-э/8 при расчете размера платы за ТО ВДГО/ВКГО, а именно применяется ли сейчас и если применяется, то с какого момента (указать дату);
- перечень используемых материалов, включенных в стоимость платы при ТО ВДГО/ВКГО за 2015-2017 года по разделу прейскуранта №10;
- письменные пояснения по вопросу указания в калькуляции в столбце «материалы» нулевых показателей при ответе на запрос от 12.02.2018 №1448/07-03; взимания платы за услугу «выезд автотранспорта» в 2017 году при ТО ВДГО/ВКГО, при следующих условиях: частные дома без управляющей компании расположены не в черте города, но в шаговой доступности друг от друга.

26.03.2018 Ярославское УФАС России направило в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов запрос №3304/07-03 о представлении сведений об установленных тарифах для АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2015-2017 года, с приложением экспертных заключений.

29.03.2018 письмом №ИХ.18-02356/18 департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов ЯО представило запрашиваемые документы.

Письмом №АП-04/680 от 11.04.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило письменные пояснения, в соответствии с которыми амортизационные общепроизводственные и общехозяйственные расходы учитываются при формировании «Прейскуранта на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения» в составе коэффициента себестоимости. Расчет коэффициента себестоимости определяется на основании данных бухгалтерского учета (счета 20 «Производственные расходы», счета 26 «Общехозяйственные расходы») прочих видов деятельности. Соответственно, по каждому пункту Прейскуранта при расчете цены услуги учитывается коэффициент себестоимости. Сведения о содержании амортизационных, общепроизводственных и общехозяйственных расходов представлены в приложении №1, №4, состав затрат представлен в приложениях №2, №3 к ответу.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» при расчете цен на услуги по ТО ВДГО «Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», утвержденные Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8, не применяет.

Цены на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования государством не регулируются. Данный вид деятельности не относится к сфере деятельности естественных монополий. При расчете тарифов на услуги по ТО ВДГО могут быть использованы различные ведомственные нормативные акты, прейскуранты и рекомендации с разными подходами к их формированию.

В связи с тем, что количество пунктов по всем разделам Прейскуранта составляет более 2500, Общество не составляет калькуляции на каждый вид услуг.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» при расчете цен на услуги по ТО ВДГО применяет «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанный головным научно-исследовательским институтом ОАО «Гипрониигаз» и утвержденный приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35.

Материалы, включенные в цены на услуги при ТО ВДГО/ВКГО за 2015-2017 годы по разделу №10, отражаются в составе коэффициента себестоимости.

В представленной ранее информации (исх. от 26.02.2018 №70с-03/358) в столбце «материалы» отражены нулевые показатели, так как материалы учтены в столбцах «производственные и общехозяйственные расходы». Информация, представленная в таблице (материальные затраты, ФОТ, налоги по ФОТ, амортизация, общепроизводственные и общехозяйственные расходы) подготовлена по запросу антимонопольного органа и не используется Обществом.

Использование транспортных средств Общества для выполнения услуг газового хозяйства оплачивается по действующему в обществе Прейскуранту стоимости услуг автотранспорта, утвержденному и введенному в действие с 01.01.2018 Приказом от 07.12.2017 г. №845/А. Плата за транспортные услуги в частном секторе взимается с каждого домовладения при выполнении технического обслуживания ВДГО/ВКГО.

Во исполнение Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 №410, процесс заключения договоров о техническом обслуживании носит постоянный характер, при этом договоры заключаются не одномоментно со всеми заказчиками одного населенного пункта (района, улицы, группы домов, расположенных в непосредственной близости друг от друга и т. д.), а в различное время, по мере направления заказчиками в Общество соответствующей оферты. В соответствии с пунктом 46 Правил №410 выполнение работ по ТО ВДГО/ВКГО осуществляется в сроки и с периодичностью, которые предусмотрены договоры о техническом обслуживании и ремонте ВДГО/ВКГО. Конкретные дата и время выполнения указанных работ в конкретном многоквартирном доме, домовладении планируются обществом путем составления соответствующих графиков, которые формируются на момент заключения договоров о ТО ВДГО/ВКГО и для всех заказчиков являются различными (по времени и дате).

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение подпункта «б» пункта 43 Правил №410 об обязанности исполнителя по проведению технического обслуживания ВДГО/ВКГО с периодичностью, не реже одного раза в год, что полностью исключает возможность планирования и проведения работ по-иному, в том числе, территориальному принципу.

Первичные документы, отражающие фактические затраты за 2015-2017 годы по виду деятельности «ТО ВДГО/ВКГО», обществом были предоставлены ранее. К ответу на запрос АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило сведения о содержании амортизационных, общехозяйственных и общепроизводственных расходов за 2015, 2016 годы (приложение №1); состав затрат за 2015, 2016 годы (приложение №2); расчет коэффициента себестоимости за 2016, 2017 годы (приложение №3); ведомость амортизационных отчислений за 2015, 2016 годы (приложение №4).

Определением Ярославского УФАС России от 13.04.2018 рассмотрение дела №07-03/20-17 отложено на 15.05.2018, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» затребованы:

- сведения о доходах (выручке) от реализации товаров, работ, услуг по каждому виду деятельности (регулируемая/нерегулируемая), сведения необходимо представить в разбивке по каждому году и по каждому виду деятельности;

- письменные пояснения по вопросу распределения затрат по счету 20 и счету 26 оборотно-сальдовой ведомости при определении расчетного коэффициента себестоимости в размере 2,2317 в 2016 году и 2,3456 в 2017 году;

- оборотно-сальдовую ведомость по счетам 20 и 26 в целом по АО «Газпром газораспределение Ярославль» и отдельно по каждому виду деятельности, как по регулируемым, так и по нерегулируемым за период с 01.01.2016 по 31.12.2017 в разбивке по годам;

- перечень услуг (например, ТО ВДГО/ВКГО, строительство сетей, проектные работы), при формировании платы по которым используется коэффициент себестоимости в размере 2,2317 в 2016 году и 2,3456 в 2017 году.

06.04.2018 Ярославское УФАС России направило в ФАС России запрос № 3828/07-02 о представлении сведений об установленных тарифах на услугу по транспортировке газа для АО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2015-2017 года, с приложением экспертных заключений или иных документов, подтверждающих обоснованность установления тарифа.

Письмом № ЦА/30790/18 от 27.04.2018 ФАС России направило в Ярославское УФАС России смету расходов, учтенных при расчете тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», утвержденных приказом ФСТ России от 15.05.2015 №158-э/21 на 2015-2017 годы.

Письмом №АП-04/860 от 10.05.2018 (с приложениями №№ 1-7) АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в Ярославское УФАС России запрашиваемые документы и пояснения.

На заседании комиссии по рассмотрению дела от 15.05.2018 представитель АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявил ходатайство о приостановлении рассмотрения дела в связи с проведением экспертизы обоснованности проекта производственной программы и расчета экономически обоснованной величины тарифов по ТО ВДГО/ВКГО на основании договоров №№3-э, 4-э от 12.02.2018 с ООО «Консалт-Эксперт».

Ходатайство АО «Газпром газораспределение Ярославль» удовлетворено.

Определением Ярославского УФАС России от 15.05.2018 рассмотрение дела №07-03/20-17 приостановлено до получения заключения по результатам проведения экспертизы обоснованности проекта производственной программы и расчета экономически обоснованной величины тарифа по техническому обслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования.

Письмом № АП-06/1413 от 26.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в Ярославское УФАС России экспертное заключение №1-13 ООО «Консалт-Эксперт» от 26.06.2018 по проведению независимой экспертизы обоснованности производственной программы на 2018 год и расчета экономически обоснованных величин соответствующих программе тарифов на услуги по содержанию и техническому обслуживанию внутридомовых газовых сетей, относящихся к общему имуществу жилищного фонда, по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования, оказываемые АО «Газпром газораспределение Ярославль» потребителям Ярославской области.

В соответствии экспертным заключением №1-13 ООО «Консалт-Эксперт» от 26.06.2018

установленные АО «Газпром газораспределение Ярославль» тарифы на услуги по содержанию и техническому обслуживанию внутридомовых газовых сетей, относящихся к общему имуществу жилищного фонда, по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования, признаны экономически обоснованными.

Определением Ярославского УФАС России от 17.09.2019 рассмотрение дела №07-03/20-17 возобновлено, рассмотрение назначено на 04.10.2019.

Протокольным определением от 04.10.2019 в рассмотрении дела №07-03/20-17 объявлен перерыв до 11.10.2019, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрошены письменные пояснения с нормативно-правовым и экономическим обоснованием увеличения трудозатрат на выполнение работ и превышения этих трудозатрат показателям, установленным приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001 и приказом ФАС России № 269-э/8 от 27.12.2013.

Письмом № АП-07/01/2717 от 10.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило запрашиваемые сведения (приложения №№1-19).

Определением от 11.10.2019 рассмотрение дела № 07-03/20-17 было отложено на 06.11.2019 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 06.11.2019 рассмотрение дела было отложено на 15.11.2019 в связи с принятием уточненного заключения об обстоятельствах дела.

Протокольным определением от 15.11.2019 в рассмотрении дела объявлен перерыв до 19.11.2019, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» были запрошены:

– учетная политика АО «Газпром газораспределение Ярославль»;

– письменная позиция (с нормативно-правовым и экономическим обоснованием) на заключение об обстоятельствах дела (исх. №9097/07-03 от 07.11.2019) относительно правомерности включения трудозатрат управленческого персонала при установлении стоимости услуг по ТО ВДГО/ВКГО в Прейскуранте на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения; двойного учета транспортных расходов (в разделе прочие расходы и в Прейскуранте на услуги автотранспорта); несоответствия применяемых коэффициентов удаленности, установленных приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001, приказу ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 (градация по расстояниям и размеру коэффициентов);

– сравнительный анализ стоимости работ по позициям 10.1.29, 10.1.30 Прейскуранта на услуги АО «Газпром газораспределение Ярославль» по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения стоимости работ, определенной в соответствии с приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 (при наличии).

19.11.2019 письмом №07/01/3080 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило запрашиваемые документы и пояснения.

Принимая решение о признании АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушившим антимонопольное законодательство, Комиссия по рассмотрению дела исходит из следующего.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что при формировании стоимости услуг по ТО ВДГО/ВКГО руководствовалось Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанным головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониигаз», утвержденным и введенным в действие Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35, ссылаясь на то, что цены на ТО ВДГО не регулируются и устанавливаются свободно. АО «Газпром газораспределение Ярославль» считает Методические

рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8 рекомендательный характер.

Антимонопольный орган считает позицию АО «Газпром газораспределение Ярославль» ошибочной.

Из положений частей 2, 4 статьи 23 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» следует, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации, которые обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее - Закон о газоснабжении) настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

Положения настоящего Федерального закона основываются на положениях Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми вопросы, касающиеся федеральных энергетических систем, правовых основ единого рынка, основ ценовой политики, безопасности Российской Федерации, относятся к предметам ведения Российской Федерации.

В силу статьи 4 Закона о газоснабжении в целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих газоснабжение в Российской Федерации, устанавливаются принципы государственной политики в указанной области, в том числе и определение основ ценовой политики в отношении газа.

Часть 1 (абзац 5) статьи 8 Закона о газоснабжении предусматривает, что к полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения отнесено осуществление государственного регулирования использования стратегических запасов газа, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности систем газоснабжения, государственного экологического надзора в области газоснабжения, а также федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о газоснабжении Правительство Российской Федерации в области газоснабжения осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом «О Правительстве Российской Федерации», в том числе: устанавливает порядок формирования и утверждения перспективного баланса добычи и реализации газа в Российской Федерации, исходя из ресурсов газа, технических возможностей систем газоснабжения и прогноза потребности в энергетических ресурсах; утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, федеральную программу газификации в Российской Федерации, правила охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению (далее - неотключаемые потребители); устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в

соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации; утверждает порядок определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Во исполнение данных норм закона Правительством Российской Федерации 14.05.2013 принято постановление № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее – Постановление №410).

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации (пункт 1) также утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее – Правила №410).

В пункте 2 Правил №410 раскрыты основные понятия, которые используются в постановлении, в том числе:

«внутридомовое газовое оборудование»:

в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;

в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

«внутриквартирное газовое оборудование» – газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа;

«специализированная организация» – организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту

внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 4 Правил №410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг):

- а) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- б) аварийно-диспетчерское обеспечение;
- в) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- г) замена оборудования.

Согласно пункту 6 Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Реестр организаций, подавших уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, размещен на сайте Департамента государственного жилищного надзора Ярославской области и находится в открытом доступе.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 21 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2018 № 549, абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В пункте 39 Правил №410 указано, что должен включать в себя договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе, перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, включающий в себя минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования согласно приложению, а также сроки начала и окончания выполнения работ (оказания услуг), включая периодичность выполнения отдельных работ (услуг) по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (подпункт «и» пункта 39).

Минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования приведен в Приложении к Правилам №410.

Услуги по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО производятся на возмездной основе за счет абонента.

Деятельность по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО не подлежит государственному регулированию, стоимость услуг организация определяет самостоятельно, исходя из затрат, необходимых для осуществления данных работ.

Одним из принципов государственной ценовой политики в области газоснабжения является федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением

регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (абзац 5 статьи 20 Закона о газоснабжении).

Подпунктом «а» пункта 3 и пунктом 5 Постановления № 410 Федеральной службе по тарифам предписано утвердить методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться методическими рекомендациями, указанными в подпункте «а» пункта 3 настоящего постановления.

В соответствии с Постановлением № 410 были разработаны Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Данные рекомендации были утверждены Приказом ФСТ № 269-э/8 от 27.12.2013 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

Пунктом 40 Правил №410 установлено, что цена договора определяется на основании тарифов на выполнение работ, рассчитываемых в соответствии с методическими рекомендациями о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. В предыдущей редакции (до 04.09.2015 г.) методические рекомендации утверждались Федеральной службой по тарифам.

Указанное положение подзаконного акта по своей юридической конструкции имеет отсылочный характер и указывает на необходимость применения методических рекомендаций при расчете стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Федеральной службой по тарифам.

Таким образом, пояснения АО «Газпром газораспределение Ярославль» о том, что Методические рекомендации не обязательны для применения, ошибочны. Ярославское УФАС России приходит к выводу о неправомерности применения АО «Газпром газораспределение Ярославль» Прейскуранта, разработанного Саратовским институтом ГипроНИИГаз и утвержденного приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35, при формировании цен на услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования для потребителей.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Ярославль» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям. Помимо основного вида деятельности АО «Газпром газораспределение Ярославль» осуществляет деятельность ТО ВДГО/ВКГО.

В соответствии с проведенным Анализом конкурентной среды на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории Ярославской области АО «Газпром газораспределение Ярославль» занимает доминирующее положение на территории Ярославской области, за исключением г.Рыбинска, Рыбинского района, г.Пошехонье, Пошехонского района.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» при расчете цен на услуги по ТО ВДГО/ВКГО применяет «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанный головным научно-исследовательским институтом ОАО «Гипрониигаз» и утвержденный приказом ОАО «Росгазификация» №35 от 20.06.2001.

Анализируя представленные в материалы дела документы и информацию Комиссия по рассмотрению дела установила следующее.

В 2017 году существенно выросла цена по всем рассматриваемым позициям, темп роста цен в % существенно превышает индекс потребительских цен на услуги по Ярославской области (далее - ИПЦ). Так же, в 2016 году темп роста цены по позиции 10-2-34 существенно превысил ИПЦ за 2016 год (ИПЦ - за январь к предыдущему году в %).

Таблица 1 Динамика

Позиции прейскуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль»	Цена 2015	Цена 2016	Цена 2017	Тр 2016 (%)	Тр 2017 (%)	ИПЦ Услуги 2016 (%)	ИПЦ Услуги 2017 (%)
10-1-29-1	77,27	80,33	127,59	103,96	158,83		
10-1-29-2	100	103,96	165,12	103,96	158,83		
10-1-29-3	159,09	165,39	262,69	103,96	158,83		
10-1-30-1	446,06	464,3	737,47	104,09	158,83	108,66	105,11
10-1-30-2	606,06	630,85	1001,99	104,09	158,83		
10-1-30-3	775,76	807,48	1282,55	104,09	158,83		
10-1-30-4	950,31	989,17	1571,13	104,09	158,83		
10-2-34	227,27	472,53	500,36	207,92	105,88		

Данное изменение обусловлено искусственным завышением трудозатрат по рассматриваемым услугам.

По калькуляции на работы (услуги) по ТО ВДГО/ВКГО, действующей в 2017 году, антимонопольным органом был проведен сравнительный анализ трудозатрат по всем видам услуг по ТО ВДГО/ВКГО, влияющих на величину заработной платы работников, которая в себестоимости услуги составляет около 42%. Базой для сравнения калькуляции на работы (услуги) по ВДГО/ВКГО являлся приказ ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35.

Выявлено существенное превышение величины трудозатрат в калькуляции АО «Газпром Газораспределение Ярославль» над трудозатратами, указанными в приказу ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35.

Таблица 2 — сравнение величин трудозатрат по ТО ВДГО/ВКГО

Пункты прейскуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль»	АО «Газпром Газораспределение Ярославль» (чел./ час.)	ОАО «Росгазификация» Приказ № 35 от 20.06.2001 (чел./час)	Превышение на % $4 = (2-3)/3 * 100\%$
1	2	3	4
10-1-29-1	0,26	0,17	52
10-1-29-2	0,33	0,22	50
10-1-29-3	0,53	0,35	51
10-1-30-1	1,38	0,52	165
10-1-30-2	1,88	0,6	213
10-1-30-3	2,4	0,72	233
10-1-30-4	2,94	0,84	250
10-2-34	1	0,5	100
При работе с приставной лестницей, поправочный коэффициент 1,2			
10-1-29-4	0,31	0,2	55
10-1-29-5	0,4	0,26	53
10-1-29-6	0,63	0,42	50
10-1-30-5	1,66	0,62	167
10-1-30-6	2,25	0,72	212

Пункты преискуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль»	2,23	0,72	212
10-1-30-7	2,88	0,84	234
10-1-30-8	3,56	1	258
При наличии коллекторов в разводке газопрыводов в лестничных клетках или коридорах, поправочный коэффициент 1,5			
10-1-30-9	2,07	0,78	165
10-1-30-10	2,81	0,9	212
10-1-30-11	3,6	1,08	233
10-1-30-12	4,41	1,26	250
При работе с приставной лестницей и наличии коллекторов в разводке в лестничных клетках или коридорах, поправочный коэффициент - произведение коэффициентов 1,2 и 1,5			
10-1-30-13	2,35	0,93	152
10-1-30-14	3,19	1,08	195
10-1-30-15	4,08	1,29	216
10-1-30-16	5	1,56	220
Среднее превышение в %			157,54

Таким образом, при осуществлении одних и тех же услуг по ТО ВДГО/ВКГО величина трудозатрат АО «Газпром Газораспределение Ярославль» значительно больше, чем предусмотрено приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001.

Таблица 3 — превышение трудозатрат нормативных значений по годам

Позиции преискуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль»	Трудозатраты			Норматив в соответствии с приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35
	2015г.	2016г.	2017г.	
10-1-29-1	0,17	0,17	0,26	0,17
10-1-29-2	0,22	0,22	0,33	0,22
10-1-29-3	0,35	0,35	0,53	0,35
10-1-30-1	0,92	0,92	1,38	0,52
10-1-30-2	1,25	1,25	1,88	0,6
10-1-30-3	1,6	1,6	2,4	0,72
10-1-30-4	1,96	1,96	2,94	0,84
10-2-34	0,5	1	1	0,5

Используемые АО «Газпром Газораспределение» коэффициенты удаленности, в соответствии с приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001, отличаются от коэффициентов удаленности по приказу ФСТ России от 27.12.2013 №269-Э/8:

– приказ ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001:

до 5 км — 1

5-10 км — 1,2

11-20 км — 1,3

21 - 50 км — 1,5

свыше 50 км — 1,8

– приказ ФСТ № 269-э/8 от 27.12.2013:

до 5 км — 1,05

6-20 км — 1,2

21 - 40 км — 1,4

41 - 60 км — 1,6

61 - 80 км — 1,8

81 -100 км — 2

свыше 100 км — 2,2.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» неоднократно указывает на то, что общество не использует приказ ФСТ № 269-э/8 от 27.12.2013, руководствуется приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001. В представленной информации указано, что общество использует в калькуляции коэффициент себестоимости, на 2017 год составляет 2,3456. В листе калькуляции данный коэффициент используется для определения величины столбца «Итого себестоимость» путём произведения коэффициента на величину заработной платы.

Таблица 4 — Расчёт себестоимости исходя из коэффициента себестоимости

Пункты прейскуранта АО «Газпром газораспределение Ярославль»	Заработная плата *	К себ.	Себестоимость 4= 2*3	Тариф (с НДС)	Тариф (с НДС) представленный в калькуляции	Превышение на % 7=(6- 5)/5*100
1	2	3	4	5	6	7
10-1-29-1	27,93	2,3456	65,51	85,03	127,59	50
10-1-29-2	36,15	2,3456	84,79	110,04	165,12	50
10-1-29-3	57,52	2,3456	134,91	175,11	262,69	50
10-1-30-1	91,27	2,3456	214,08	277,86	737,47	165
10-1-30-2	105,31	2,3456	247,01	320,61	1001,99	212
10-1-30-3	126,38	2,3456	296,43	384,76	1282,55	233
10-1-30-4	147,44	2,3456	353,83	459,26	1571,13	242
10-2-34	82,17	2,3456	192,73	250,16	500,36	100

В соответствии с пунктом 22 приказа ФСТ России № 269-э/8, прочие расходы исполнителя, связанные с оказанием услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, следует определять, как сумму отдельных элементов общепроизводственных и общехозяйственных расходов, а именно:

- заработной платы общепроизводственного персонала и общехозяйственного персонала (в том числе административно-управленческого персонала) и отчислений на социальные нужды от данной заработной платы;
- амортизации по основным средствам общехозяйственного назначения (зданиям, сооружениям и оборудованию);
- суммы налогов, сборов и иных обязательных платежей, включаемых в себестоимость в соответствии с действующим законодательством;
- расходов на служебные командировки и разъезды;
- оплаты приобретаемых канцелярских принадлежностей и подписных изданий;

- представительских расходов;
- оплаты коммунальных услуг;
- оплаты услуг сторонних организаций, в том числе капитального и текущего ремонта основных средств общепроизводственного и общехозяйственного назначения;
- расходов на обеспечение нормальных условий труда и техники безопасности, предусмотренных действующим законодательством, в том числе расходов на приобретение спецодежды для работников;
- платы за аренду в случае аренды отдельных объектов основных средств общехозяйственного назначения;
- других затрат общепроизводственного и общехозяйственного характера, относимых **на услуги по техническому обслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования.**

Исходя из представленной оборотно-сальдовой ведомости по счету 20.01.1, 26.01 в общепроизводственных и общехозяйственных расходах, учтены расходы по соответствующим статьям **в целом, а не относимые на ТО ВДГО/ВКГО.** В частности, в общехозяйственных и общепроизводственных расходах учтены расходы на оплату труда работников, которые были учтены ранее, как отдельный элемент себестоимости ТО ВДГО/ВКГО, что привело к превышению прочих затрат (общехозяйственных и общепроизводственных расходов) в себестоимости.

В соответствии с пунктом 30 приказа ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8, при расчете тарифов на работы (услуги) исполнителя по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования величину прибыли следует определять на основе определенного расчетного планового уровня рентабельности данных видов деятельности.

Уровень рентабельности работ (услуг) рекомендуется определять на основании расчета необходимой для осуществления работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования прибыли, а также с учетом спроса на услуги и требований к их качеству.

В соответствии с пунктом 31 приказа ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8 необходимый для осуществления работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования размер прибыли рекомендуется рассчитывать, как сумму следующих показателей:

- средства, необходимые для обслуживания привлеченного заемного капитала, в части, относимой на прочую деятельность;
- потребность в капиталовложениях **за минусом амортизационных отчислений** и полученных целевых инвестиционных кредитов по прочей деятельности;
- средства на создание резервного фонда в части, относимой на прочую деятельность;
- средства, направляемые на погашение убытков прошлых лет, полученных по прочей деятельности;
- налогов и обязательных платежей, выплачиваемых из прибыли в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- выплату дивидендов.

В соответствии с пунктом 32 приказа ФСТ России № 269-э/8 расчетный плановый уровень

рентабельности деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется рассчитывать по следующей формуле:

$$r = * 100\%$$

где:

Птоирем - необходимый для осуществления работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования размер прибыли;

Ртоирем - суммарные расходы, относимые на деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, включая прочие расходы.

Прибыль при установлении тарифа в экспертном заключении ООО «Консалт-Эксперт» принята 7388,93 тыс. руб. в 2017 году и 16457,93 тыс. руб. в 2018 году. Полная себестоимость по услугам ВДГО составила 109695,51 тыс. руб. в 2017 году и 244699,97 тыс. руб. в 2018 году. Исходя из данных экспертного заключения, рентабельность, учитываемая в себестоимости должна составлять $7388,93/109695,51 * 100\% = 6\%$ в 2017 году и $16457,93/224699,97 * 100\% = 7\%$ в 2018 году. В расчете прибыли, принимаемой при установлении тарифа не учтен пункт 31 приказа ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8 (потребность в капиталовложениях **за минусом амортизационных отчислений**), вследствие чего величина капитальных вложений должна быть ниже на величину амортизации (на 2270,8 тыс. руб. в 2017 году и 3557,01 тыс. руб. в 2018 году). Тем самым, прибыль, облагаемая налогом равна 3424,07 тыс. руб. в 2017 году и 8960,21 тыс. руб. в 2018 году, налог на прибыль равен $3424,07 * 0,2 = 684,81$ тыс. руб. в 2017 году и $3930,53 * 0,2 = 1792,04$ тыс. руб. в 2018 году, итог равен $3424,07 + 684,81 + 270,34 = 4378,22$ тыс. руб. в 2017 году и $8960,21 + 1792,04 + 811,4 = 11563,65$ тыс. руб. в 2018 году.

Рентабельность, в соответствии с приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8 равна $4378,22/109695,51 * 100\% = 3\%$ в 2017 году и $11563,65/224699,97 * 100\% = 5\%$ в 2018 году. Таким образом, при формировании тарифа на ТО ВДГО/ВКГО уровень закладываемой рентабельности превышен.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушен установленный нормативными документами порядок ценообразования. В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» антимонопольным органом выявлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8 порядка ценообразования при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Получив Заключение об обстоятельствах дела АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме № АП-07/01/3080 от 19.11.2019 от выразило несогласие с выводами заключения и пояснило следующее:

Приказом генерального директора Общества ежегодно утверждается Учетная политика, согласно которой общехозяйственные расходы формируются из затрат управленческого аппарата в разрезе видов затрат. Распределение общехозяйственных расходов производится пропорционально удельному весу расчетной базы по каждому обычному виду деятельности, в общей величине расчетной базы. В качестве составляющей расчетной базы Обществом применяется выручка от продаж продукции, товаров, работ услуг по обычному виду деятельности. По итогам каждого месяца нарастающим итогом в управлении АО «Газпром газораспределение Ярославль» собирается выручка в разрезе видов деятельности по организации в целом. Общий объем выручки по Обществу в разрезе каждого вида деятельности доводится до филиалов и общехозяйственные расходы каждого филиала распределяются по видам деятельности пропорционально выручке в целом по организации. В расчетный коэффициент накладных расходов входят

общехозяйственные нужды и общепроизводственные расходы, в том числе, расходы на содержание транспорта производственного назначения.

При формировании сметы на услуги Общества используется Прейскурант стоимости услуг автотранспорта. В Прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем включены работы, проводимые в соответствии с нормативными документами, применяемыми в отрасли. Цены рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент. ФОТ по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового ФОТ рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах. В цены на услуги заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций.

В коэффициенте себестоимости учтены транспортные расходы, которые включают в себя:

– производственные расходы – техническое обслуживание производственных транспортных единиц, мойка, парковка, выпуск водителей на линию производственных служб (без учета ГСМ, запчастей и материалов для ремонта автотранспортных);

– общехозяйственные расходы – содержание автотранспорта управленческого аппарата (ГСМ, запчасти и материалы для ремонта автомобилей, ТО, мойка, парковка, выпуск водителей на линию).

В Прейскуранте стоимости услуг автотранспорта транспортные расходы формируются из стоимости ГСМ, запчастей и материалов для ремонта, фонда оплаты труда водителя, амортизации автотранспортного средства. В цены на услуги заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости для населения и 25% к себестоимости для организаций.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» полагает, что расходы на транспортные средства дважды не учитываются.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило сравнительный анализ применения коэффициента удаленности согласно приказу ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35 к приказу ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8. АО «Газпром газораспределение Ярославль» считает, что **предполагаемая выручка**, полученная на основании применения приказа ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35, **меньше предполагаемой выручки**, полученной согласно приказу ФСТ России от 27.12.2013 №269-Э/8. Количество объектов обслуживания АО «Газпром газораспределение Ярославль» с коэффициентом удаленности 1,0 составляет 92,47% общего количества объектов обслуживания. В соответствии с приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8 к таким объектам применяется коэффициент удаленности 1,05.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» также приведен сравнительный анализ позиций утвержденного Обществом Прейскуранта на услуги по ТО ВДГО/ВКГО с позициями согласно Методическим рекомендациям о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденным приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8. АО «Газпром газораспределение Ярославль» считает, что стоимость работ по его Прейскуранту ниже, чем по приказу ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8.

Общество считает, что вид деятельности по оказанию услуг ТО ВДГО осуществляется на основе свободно устанавливаемой цены.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» в пояснении указало, что Обществом проведены расчеты прейскуранта по методическим рекомендациям о правилах расчета

стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом ФСТ от 27.12.2013 г. 269-э/8. По результатам сравнительного анализа - цены на услуги по методическим рекомендациям по сравнению с действующим в Обществе Прейскурантом выше.

Ярославское УФАС России, оценило доводы АО «Газпром газораспределение Ярославль» в части вменяемого нарушения, и считает их несостоятельными по следующим причинам:

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 ФЗ о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушило установленный Постановлением № 410 порядок ценообразования на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, что не может не затрагивать (ущемлять) интересы потребителей услуг.

В соответствии с пунктом 4 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 30.06.2008 г. №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий как злоупотребление доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом». Таким образом, антимонопольный орган не должен исследовать размер полученной выручки от данного вида деятельности, как наступление вредного последствия от совершенного правонарушения.

Обязанность применения Методических рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. №269-Э/8, при формировании цен на оказание услуг (выполнение работ) на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обоснована и разъяснена в заключении об обстоятельствах дела, а также в настоящем решении.

При таких обстоятельствах, действия АО «Газпром газораспределение Ярославль» по применению Прейскуранта, разработанного Саратовским институтом ГипроНИИГаз и утвержденного приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 №35, при формировании цен на оказание услуг (выполнение работ) на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования нарушают установленный порядок ценообразования, противоречат действующему законодательству.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о нарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в нарушении установленного Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №269-э/8 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» порядка ценообразования при определении стоимости технического обслуживания и

ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Комиссия по рассмотрению дела считает необходимым выдать АО «Газпром газораспределение Ярославль» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», то есть злоупотребившим доминирующим положением путем неприменения Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 269-э/8, при формировании цен на оказание услуг (выполнение работ) на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

2. Выдать АО «Газпром газораспределение Ярославль» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Члены Комиссии Грובה В.С.

Паутов Н.А.