

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-446/14

19 ноября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Макаров П.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. – ведущий специалист отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

СПб ГУП «Городской центр размещения рекламы» (далее – Организатор закупки):

Никитиной Ю.Б. – по доверенности от 18.11.2014

№ 68, Путилина М.А. – по доверенности от 18.11.2014 № 70, Милина Н.Н. – без доверенности;

от ООО «Фаворит+» (далее – Заявитель): Горловой Т.В. – по доверенности от

09.12.2013 № 09/2013, Ананских В.А. - по доверенности от 17.11.2014 № 17-11/2014.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.11.2014 № 25673) ООО «Фаворит+» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Городской центр размещения рекламы» (СПб ГУП «ГЦРР») при проведении открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на выполнение комплекса работ по демонтажу, обеспечению сохранности, перевозке к месту хранения рекламных конструкций и благоустройству территории после выполнения демонтажа (извещение № 31401618030, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20.10.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401618030 о проведении открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на выполнение комплекса работ по демонтажу, обеспечению сохранности, перевозке к месту хранения рекламных конструкций и благоустройству территории после выполнения демонтажа (далее – Извещение), включая Документацию об открытом аукционе в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «ГЦРР», утвержденное Приказом директора СПб ГУП «ГЦРР» от 10 октября 2014 года № 130 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002211, конкурсной документацией.

№ п/п Наименование Значение

1. Начальная (максимальная) цена Лот 1: 4 665 288,12 руб.
Лот 2: 2 455 414,80 руб.
2. Дата публикации извещения
(по местному времени заказчика) 20.10.2014 (МСК)
3. Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика) 24.10.2014 в 15:00 (МСК)
4. Дата и время рассмотрения и
оценки заявок
(по местному времени заказчика) 24.10.2014 в 16:00 (МСК)
5. Место рассмотрения и оценки заявок <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

2. В жалобе ООО «Фаворит+» указывает на неправомерные действия Организатора торгов СПб ГУП «ГЦРР», выразившиеся в признании Заявителя лицом, уклонившимся от подписания договора.

Доводы жалобы:

Согласно п. 15 Конкурсной документации, заключение договора по результатам процедуры запроса предложений должно происходить в течение 3 (трех) календарных дней после подведения итогов рассмотрения и оценки Заявок.

На сайте www.zakupki.gov.ru Протокол подведения итогов закупки № 31401618030-03 был опубликован 31.10.2014 года.

Согласно указанному Протоколу подведения итогов ООО «Фаворит+» было признано победителем.

«05.11.2014 года – первый рабочий день после опубликования Протокола подведения итогов закупки, представитель ООО «Фаворит+» явился к Организатору торгов, чтобы получить договоры для подписания, однако в выдаче договоров ему было отказано.

10.11.2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован Протокол подведения итогов № 31401618030-04 от 05.11.2014 года, в соответствии с которым ООО «Фаворит+» было признано лицом, уклонившимся от подписания договоров, при этом договор не был направлен Заявителю и не был вручен представителю ООО «Фаворит+» 05.11.2014 г.».

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу

ООО «Фаворит+» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1361 от 12.11.2014 представлен.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителей Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам: В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках, Закон №223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность СПб ГУП «ГЦРР» на момент проведения открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме регламентируется утвержденным Приказом директора СПб ГУП «ГЦРР» от 10 октября 2014 года № 130 Положением о закупках.

4. В соответствии с Протоколом подведения итогов № 31401618030-04 от 10.11.2014, основанием для признания Заявителя лицом, уклонившимся от подписания договора, было следующим:

«30.10.2014 года СПб ГУП «ГЦРР» был подготовлен проект договора № 2/1-14 с ООО «Фаворит+» на условиях, установленных Документацией, а также уведомление о направлении для подписания проекта договора (исх. от 30.10.2014 № 03-2350).

Заявитель был уведомлен по телефону о признании его победителем и приглашен до конца рабочего дня 30.10.2014 для заключения договора в установленные Документацией сроки. По телефону было получено подтверждение о явке, в связи с чем уведомление и проект договора (с учетом установленного срока подписания договора) по почте Заявителю направлены не были.

Однако 30.10.2014 представитель Заявителя для подписания договора не явился. Дополнительно 30.10.2014 в 17:00 по телефону ООО «Фаворит+» было приглашено 31.10.2014 к 09:30 в СПб ГУП «ГЦРР» для подписания договора. По телефону было получено подтверждение о явке. 31.10.2014 в 10:00 было установлено, что представитель компании не явился для подписания договора.

В 10:30 был уведомлен по телефону представитель компании о необходимости получения и подписания договора. В ответ было получено заверение о намерениях к исполнению процедуры в части подписания договора. Предложение СПб ГУП «ГЦРР» направить по адресу ООО «Фаворит+» курьера с договором для подписания было принято положительно.

31.10.2014 представитель СПб ГУП «ГЦРР» явился по адресу, указанному Заявителем в заявке на участие в процедуре закупки, для передачи уведомления и проекта договора, однако офис организации оказался закрыт.

На телефонный звонок представитель ООО «Фаворит+» ответил, что руководства не будет в офисе до конца рабочего дня, при этом руководство намерено прибыть в офис СПб ГУП «ГЦРР» для подписания договора.

Представитель ООО «Фаворит+» до конца рабочего дня 31.10.2014 до 17:00 в офис

не явился.

05.11.2014 в офис СПб ГУП «ГЦРР» прибыло лицо, представившееся представителем ООО «Фаворит+», без каких-либо документов, подтверждающих полномочия. Указанное лицо потребовало выдать проект договора, однако в выдаче документов ему было устно отказано, в связи с истечением срока подписания договора, установленного Документацией, и до принятия решения Комиссией по закупкам».

05.11.2014 было проведено внеочередное заседание Комиссии по закупкам, результатом которого стал опубликованный 10.11.2014 Протокол о подведении итогов № 31401618030-04, признавший ООО «Фаворит+» лицом, уклонившимся от подписания договора.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что согласно ст. 75 Главы 4 Положения Организатор торгов СПб ГУП «ГЦРР» обязан направить проект договора участнику закупки. Комиссией было установлено, что проект договора Организатором торгов в адрес ООО «Фаворит+» направлен не был.

5. Рассмотрев жалобу ООО «Фаворит+» на действия Организатора торгов СПб ГУП «ГЦРР», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов СПб ГУП «ГЦРР» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка проведения открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на выполнение комплекса работ по демонтажу, обеспечению сохранности, перевозке к месту хранения рекламных конструкций и благоустройству территории после выполнения демонтажа (извещение № 31401618030), выразившееся в признании ООО «Фаворит+» лицом, уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фаворит+» (далее – Заявитель) (от 10.11.2014 № 25673) на действия Организатора торгов СПб ГУП «ГЦРР» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на выполнение комплекса работ по демонтажу, обеспечению сохранности, перевозке к месту хранения рекламных конструкций и благоустройству территории после выполнения демонтажа (извещение № 31401618030), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «ГЦРР» при проведении закупки (извещение № 31401618030) нарушение порядка проведения открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- ст. 75 Главы 4 Положения о закупке СПб ГУП «ГЦРР», выразившееся в том, что Организатор торгов не направил Заявителю проект договора.

4. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «ГЦРР» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

П. В. Яковлев

Члены Комиссии

П.С. Макаров

П.Ю. Малиновский

- [predpisanie_favorit.doc](#)