

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

исх. № 1932/03 от 20.04.2017

Заказчику – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»

пл. 1 Мая, д. 2А,

г. Боровичи, Новгородская обл., 174406

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных отношений и
государственных закупок Новгородской
области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Комбинат общественного питания»

ул. Розы Люксембург, д. 20,

г. Полевской, Свердловская обл., 623380

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

17 апреля 2017 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Захарова О.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Михайлов С.О. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») – (доверенность № б/н от 20.01.2017), (доверенность № б/н от 20.01.2017);

уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (далее – Департамент имущественных отношений) – (доверенность № 7 от 13.01.2017);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат общественного питания» (623380, г. Полевской, Свердловская обл., ул. Розы Люксембург, д. 20; далее – ООО «Комбинат общественного питания») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей на заседание Комиссии не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – ООО «Комбинат общественного питания» на действия заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», извещение № 0150200000617000119 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.03.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

10.04.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Комбинат общественного питания» на действия заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» (извещение № 0150200000617000119 от 27.03.2017) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе неправомерно применен такой показатель нестоимостного критерия оценки «Квалификация участника закупки» как опыт оказания услуг по организации лечебного питания в 2011 – 2013 годах, поскольку аналогичное дополнительное требование о наличии опыта оказания услуг, являющихся объектом закупки, установлено заказчиком в пункте 9.4.1 конкурсной документации.

В связи с изложенным опыт оказания соответствующих услуг не мог использоваться заказчиком в качестве показателя квалификации участников закупки, поскольку дополнительные требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Кроме того, по мнению подателя Жалобы, сведения об опыте оказания услуг по организации лечебного питания в 2011 – 2013 годах не позволяют выявить лучшего участника и объективно оценить заявки на участие в конкурсе.

Заказчик – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 2202 от 13.04.2017 Новгородского УФАС России).

Дополнительное требование к участникам конкурса, предусмотренное пунктом 9.4.1 конкурсной документации, не ограничивается сферой деятельности по оказанию услуг лечебного питания и учитывает опыт любой деятельности в сфере общественного питания и торговли пищевыми продуктами.

Данное требование, установленное Правительством Российской Федерации, необходимо только для осуществления предквалификационного отбора.

Заказчик же, являясь социально значимым учреждением здравоохранения, заинтересован в опыте исполнителя услуг именно с учетом сферы деятельности – лечебное питание в учреждениях здравоохранения с определенным ежедневным количеством коек.

Критерий оценки заявок по опыту работы в 2011 – 2013 годах установлен в целях определения наиболее высокой квалификации участников закупки, так как длительный период успешного оказания услуг говорит о стабильности и

добросовестности участника. При этом непредставление сведений о таком опыте не является основанием для отклонения заявки.

На рассмотрении Жалобы представители заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

Уполномоченный орган – Департамент имущественных отношений возражений на Жалобу не представил.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа пояснил, что обжалуемые действия Департамент имущественных отношений не совершал.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В течение марта-апреля 2017 года уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» осуществляется закупка путем проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» (начальная (максимальная) цена контракта – 46 020 555 рублей 00 копеек).

Конкурсная документация была утверждена главным врачом ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» П.С. Дукой 16.03.2017 (далее – Документация).

Согласно части 1 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. [Перечень](#) случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 56 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления

предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Постановлением Правительства Российской Федерации 04.02.2015 № 99 (далее – Постановление) установлены дополнительные требования к участникам конкурсов с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для медицинских организаций, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей, и определены документы, подтверждающие соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям.

Так, в соответствии с пунктом 6 Приложения № 2 к Постановлению к участникам закупки предъявляется следующее требование:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

При этом документами, подтверждающими соответствие указанному требованию, являются:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Аналогичное требование к участникам закупки и к содержанию их заявок установлены пунктом 9.4.1 и подпунктом 11 пункта 10.3.1 Документации.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта;

- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня

квалификации.

Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что [порядок](#) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе [предельные величины](#) значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Данный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с пунктом 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Во исполнение вышеуказанных положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в пункте 15.6.2 Документации установлен нестоимостной критерий оценки заявок «Квалификация участника закупки» (значимость критерия – 40 %), одним из показателей которого является «Опыт оказания услуг по организации лечебного питания в 2011 – 2013 годах» (значимость показателя – 40 %). Далее заказчиком указано, что оценка по данному показателю определяется по количеству исполненных контрактов, договоров с бюджетными учреждениями по оказанию услуг сопоставимого характера и объема. При этом услугами сопоставимого характера и объема будут считаться услуги по организации лечебного питания в учреждениях здравоохранения в объеме не менее 81 000 койко-дней в год (по каждому из контрактов, договоров), исполненных в 2011-2013 годах (при этом все контракты (договоры с бюджетными учреждениями) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). Документами, подтверждающими опыт оказания услуг, будут являться копии исполненных контрактов (договоров с бюджетными учреждениями), а также акты приемки оказанных услуг (либо скриншоты страниц сайта www.zakupki.gov.ru, содержащие

сведения об исполненных контрактах).

Проанализировав содержание вышеуказанных положений Документации (пункт 9.4.1, подпункт 11 пункта 10.3.1, пункт 15.6.2) на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, Комиссия приходит к следующим выводам.

Предъявленное к участникам рассматриваемой закупки дополнительное требование о наличии опыта исполнения контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе и показатель нестоимостного критерия оценки заявок «Квалификация участника закупки» – «Опыт оказания услуг по организации лечебного питания в 2011 – 2013 годах» не являются тождественными или аналогичными, поскольку:

- направлены на установление наличия опыта оказания разных видов услуг (общественное питание и (или) поставка пищевых продуктов – для проверки соответствия дополнительному требованию, лечебное питание – для оценки квалификации участника);

- наличие опыта оказания соответствующих услуг подтверждается за разные периоды времени (три года до даты подачи заявки – для проверки соответствия дополнительному требованию, 2011 – 2013 годы – для оценки квалификации участника);

- определение необходимого объема опыта осуществляется по разным основаниям (стоимость ранее исполненных контрактов – для проверки соответствия дополнительному требованию, объем оказанных услуг по ранее исполненным контрактам в койко-днях, но не менее чем 81 000 койко-дней в год – для оценки квалификации участника) и может подтверждаться разными способами (копии документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – для проверки соответствия дополнительному требованию; акты приемки оказанных услуг либо скриншоты страниц сайта www.zakupki.gov.ru, содержащие сведения об исполненных контрактах – для оценки квалификации участника).

При этом установление при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг общественного (лечебного) питания для медицинских организаций такого показателя нестоимостного критерия оценки заявок «Квалификация участника закупки» как опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема (в случае если, проверка наличия такого опыта не является одновременно предметом предквалификационного отбора) не противоречит ни положениям Закона о контрактной системе, ни Правилам.

Учитывая изложенное, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе устанавливается требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания. При этом, согласно пункту 3.2 Документации описание объекта закупки содержится в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации).

Согласно пункту 2.2 Технического задания качество поставляемого питания должно соответствовать государственным стандартам РФ, техническим условиям и требованиям, установленным, в частности, ГОСТ Р 50764-2009 «Услуги общественного питания. Общие требования».

Аналогичное положение установлено пунктом 2.4.2 проекта контракта, заключаемого по итогам рассматриваемой закупки (Приложение № 3 к Документации).

Между тем, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и

метрологии от 27.06.2013 № 192-ст ГОСТ Р 50764-2009 отменен с 1 января 2015 года в связи с принятием и введением в действие с ГОСТ 31984-2012 «Услуги общественного питания. Общие требования».

При этом ГОСТ 31984-2012 содержит иные нормативные требования в отношении качества продукции общественного питания по сравнению с ГОСТ Р 50764-2009.

Так, согласно пункту 6.2 ГОСТ 31984-2012 продукция общественного питания должна соответствовать требованиям технических документов на продукцию конкретных видов при соблюдении Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) или нормативных документов, действующих на территории государства, принявшего стандарт.

Аналогичных положений относительно соответствия пищевой продукции требованиям указанного технического регламента ГОСТ Р 50764-2009 не содержал.

С учетом вышеизложенного, в действиях заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки, а именно в ненадлежащем использовании при описании объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами и документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации (ссылка на ГОСТ Р 50764-2009 утративший силу и не применяемый на территории Российской Федерации).

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» могут существенно повлиять на результаты закупки, привести к оказанию услуг ненадлежащего качества, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 31, 32, 33, 50, 56, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Комбинат общественного питания» (623380, г. Полевской, Свердловская обл., ул. Розы Люксембург, д. 20) на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право

заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», извещение № 0150200000617000119 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.03.2017, необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику – Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Боровичская центральная районная больница», уполномоченному органу – Департаменту имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки осуществления закупки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница».

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

О.А. Захарова

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.