

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

30 августа 2017 года г.Курск

О назначении дела №02/08-73-2017 к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев переданное из ФАС России обращение гражданки Д. и представленную заявителем документированную информацию о заключении соглашения о сотрудничестве от 01.06.2016г. между Комитетом здравоохранения Курской области, ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» и ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций»,

УСТАНОВИЛА:

01.06.2016г. между Комитетом здравоохранения Курской области, ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» и хозяйствующим субъектом - ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» заключено соглашение о сотрудничестве, предметом которого является «определение порядка и условий совместной деятельности в рамках развития государственно-частного партнерства» для достижения указанных в разделе 1 соглашения социально-значимых целей (повышения имиджа государственной системы здравоохранения, снижения заболеваемости населения, повышение уровня информированности жителей региона о профилактических и лечебных мероприятиях и т.п.).

При этом, одним из основных направлений сотрудничества (п/п3 п.2.1 Соглашения) указано создание системы информирования пациентов о методах профилактики и лечения заболеваний, а также обо всех профилактических мероприятиях, проводимых в регионе, посредством размещения экранов, единообразных санбюллетеней в медицинских организациях.

Пунктом 3.1 Соглашения предусмотрено, что ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» самостоятельно и за свой счет закупает экраны для размещения информации в медицинских организациях (п/п 3) и имеет право в соответствии с заключаемыми с медицинскими организациями соглашениями и договорами размещать рекламную информацию сторонних организаций, не противоречащую ФЗ «О рекламе», на данных экранах, в объеме не более 35% общей площади на санбюллетенях и не более 50% эфирного времени на экранах, которая должна быть согласована с Комитетом (п/п 7, п/п 9).

Таким образом, фактически данное условие Соглашения о сотрудничестве, заключенного Комитетом здравоохранения Курской области с отдельным

хозяйствующим субъектом - ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» предоставляет последнему право использовать имущество медицинских организаций Курской области, являющееся областной государственной собственностью, для коммерческой деятельности по распространению рекламы. Данное право предоставлено ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» не по результатам проведения соответствующих торгов и в отсутствие согласования антимонопольного органа на предоставление соответствующей государственной преференции.

Статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (ч.1, чт.3) установлено, что заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями, государственными или муниципальными бюджетными и казенными учреждениями, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество в случаях, прямо предусмотренных законом.

В соответствии со ст.19 ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» от 13.07.2015г. №224-ФЗ, соглашение о государственно-частном партнерстве заключается по итогам проведения конкурса на право заключения такого соглашения.

Кроме того в соответствии с п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, является государственной преференцией.

Согласно ч.1, ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» государственные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации исключительно в целях, предусмотренных ч.1 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Несоблюдение вышеуказанных требований закона при заключении Комитетом здравоохранения Курской области соглашения о сотрудничестве от 01.06.2017г. с ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» создает преимущества в предпринимательской деятельности данного хозяйствующего субъекта, поскольку предоставляет право пользования государственным имуществом областных медицинских организаций, подведомственных Комитету здравоохранения Курской области, для размещения рекламы, в обход установленных антимонопольным законодательством процедур, что содержит признаки нарушения ч.ч.1, 3 ст.17.1, ч.1 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи 29.08.2017г. Курским УФАС издан приказ о возбуждении производства по делу №02/08-73-2017 по признакам нарушения Комитетом здравоохранения Курской области ч.ч.1, 3 ст.17.1, ч.1 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

На основании ч.13 ст.44 Федерального Закона РФ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 29.08.2017г.,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить рассмотрение дела №02/08-73-2017 по признакам нарушения ч.ч.1, 3 ст.17.1, ч.1 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» на 14 сентября 2017 года на 11 часов 00 минут по адресу: г.Курск, ул.Марата, 9.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Комитет здравоохранения Курской области (305000 г.Курск, Красная площадь, 6).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела заявителя - гражданку Д.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» (305000 г.Курск, ул. Радищева, 42), ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» (305026, г.Курск, пр-т Ленинского комсомола, 18-а, ИНН 4632202136).

5. Комитету здравоохранения Курской области в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 12 сентября 2017 года представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- мотивированное объяснение по факту заключения соглашения о сотрудничестве от 01.06.2016г. с ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций», предусматривающего предоставление права пользования государственным имуществом областных медицинских организаций в целях распространения коммерческой рекламы (п/п 3, п/п 7 п.3.1 Соглашения) без проведения торгов, предусмотренных ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», и без предварительного согласования государственной преференции в порядке, установленном ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции»;

- правовое обоснование включения в указанное Соглашение требования о согласовании распространяемой рекламы с Комитетом здравоохранения Курской области (п/п 9 п.3.1 Соглашения);

- копии переписки с ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций», иными организациями, оказывающими услуги рекламного и информационного характера, по вопросу заключения соглашений, предусматривающих размещение на территории медицинских организаций санбюллетеней, иной информации для граждан о лечении и профилактике заболеваний, а также рекламной информации;

- сведения о наличии (отсутствии) и объеме финансирования из средств областного бюджета мероприятий, предусмотренных указанным Соглашением о сотрудничестве, в целях обеспечения государственных нужд;

- копии соглашений о сотрудничестве в соответствующей сфере правоотношений, заключенных Комитетом здравоохранения Курской области в 2015-2017гг. с иными хозяйствующими субъектами помимо ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций»;

- обоснование выбора ООО «Маркетинговое агентство медицинских

коммуникаций» в качестве контрагента для заключения соглашения о сотрудничестве, предусматривающего размещение на территории медицинских организаций санбюллетеней, иной информации для граждан просветительского и рекламного характера;

- копии писем, уведомлений, направленных Комитетом здравоохранения Курской области в адрес медицинских организаций Курской области, по вопросу реализации соглашения о сотрудничестве от 01.06.2016г., заключенного с ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций».

6. ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 12 сентября 2017 года представить в Управление ФАС по Курской области следующую документированную информацию:

- копии переписки с Комитетом здравоохранения, медицинскими организациями Курской области по вопросам заключения и реализации соглашения о сотрудничестве, предусматривающего размещение на территории медицинских организаций санбюллетеней, иной информации для граждан просветительского и рекламного характера;

- копии договоров, иных соглашений, заключенных с медицинскими организациями Курской области, предусматривающих размещение на территории этих медицинских организаций санбюллетеней с рекламной информацией, экранов для распространения информации;

- копии договоров с рекламодателями, предусматривающих размещение рекламы на экранах и санбюллетенях, установленных на территории медицинских организаций Курской области;

- сведения о размере дохода, полученного ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» за период с 01.06.2016г. по 01.09.2017г. от распространения рекламы на санбюллетенях и экранах, установленных на территории медицинских организаций Курской области в рамках реализации соглашения о сотрудничестве, заключенного с Комитетом здравоохранения Курской области.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить любые иные документы и сведения, которые, по их мнению, имеют значение для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела.

Явка представителей Комитета здравоохранения Курской области, ОБУЗ «Центр медицинской профилактики», ООО «Маркетинговое агентство медицинских коммуникаций» с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

