

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...», «...»,

в отсутствии представителя ООО «Олди» концерт», извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» - «...», действующего на основании доверенности «...»,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Олди» концерт» (вх. №3006 от 09.04.2020) на действия МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лаерные башни), предоставления светодиодных экранов (Извещение 32009034328),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Олди» концерт» (вх. №3006 от 09.04.2020) на действия МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лаерные башни), предоставления светодиодных экранов (Извещение 32009034328).

Заявитель участником данного запроса котировок не являлся. Дата и время окончания приема заявок спорных торгов установлена 10.04.2020, жалоба подана 09.04.2020. Следовательно, срок подачи жалобы заявителем не нарушен.

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 13.04.2020 исх. № 3564, Организатору закупки от 13.04.2020 исх. № 3565.

Рассмотрение жалобы было назначено на 17.04.2020 в 15 час. 00 мин. В заседании комиссии был объявлен перерыв до 20.04.2020 до 16 час. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы, следует, что: 1) заказчиком допущены нарушения в части установления даты окончания срока подачи заявок, так как Указом Президента РФ период с 30 марта по 30 апреля 2020 объявлен нерабочими днями. 2) Заказчиком неправомерно установлено требование о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, так как предметом закупки не является объект капитального строительства. 3) Заявителем был направлен запрос на разъяснение положений документации, на который от заказчика в установленный срок не поступил ответ.

Представитель ответчика на заседании Комиссии не согласился с доводами жалобы, представил письменные пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

1) В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

26.03.2020 на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуги по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лазерные башни), предоставления светодиодных экранов.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупках МАУ «Оренбургский многофункциональный центр по предоставлению услуг» утверждено решением наблюдательного совета МАУ «МФЦ» № 5 от 18.12.2018.

Согласно п. 14 Извещения Заявка на участие подается посредством программно-аппаратных средств ЭП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, по форме и в порядке, установленных в пункте 13 Извещения.

Дата начала срока подачи заявок: «26» марта 2020 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «10» апреля 2020г. в 09 часов 00 минут (по местному времени).

25.03.2020 издан Указ Президента РФ № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», согласно которого период с 30 марта по 03 апреля 2020 объявлен нерабочими днями.

В связи с изданием данного Указа, Министерством финансов Российской Федерации даны разъяснения «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» (письмо №24-06-08/24649 от 27.03.2020).

Согласно данных разъяснений, учитывая неодинаковый режим работы и отдыха у всех участников правоотношений при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках, а также установленный статьей 113 Трудового кодекса РФ запрет работы в нерабочие дни в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе о закупках исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока, предусмотрено извещением об осуществлении закупки, приходится на определённые Указом нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом о закупках минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам рекомендуется внести в соответствии с Законом о закупках изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом.

Комиссией установлено, что заказчиком при разработке документации о запросе котировок учтен период объявленный нерабочими днями, в связи с чем установлена дата окончания приема заявок 10.04.2020.

02.04.2020 издан Указ Президента № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», согласно которого период с 04 апреля по 30 апреля включительно объявлен нерабочими днями.

Согласно п. 4 Указа № 239 его действия не распространяются на организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы

распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения.

На рассмотрении дела представитель заказчика пояснил, что МАУ «МФЦ» в период с 30 марта по 30 апреля осуществляет работу в прежнем режиме, так как являются организацией, выполняющей неотложные работы.

Кроме того, согласно ответа на запрос оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в период с 30.03.2020 по 06.04.2020 аппаратно-программный комплекс электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» работал в штатном режиме без сбоев, документы подписывались и направлялись.

Комиссия полагает, что в период пандемии заказчики вправе осуществлять закупки, а электронные площадки должны обеспечить их проведение в обычном рабочем режиме.

Учитывая вышеизложенное, МАУ «МФЦ» при проведении запроса котировок в электронной форме, нарушений в части установления даты окончания срока подачи заявок, приходящейся на нерабочий день не допущено, так как учреждение продолжало осуществлять свои функции в указанные дни, а также электронные площадки продолжали свое функционирование.

2) В пункте 20 Извещения установлены требования к участником запроса котировок в электронной форме, одним из которых является соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы и оказание услуги, являющихся предметом закупки, при наличии таких требований – а именно участник закупки должен являться членом саморегулируемой организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2.1 и 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

В Техническом задании являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, установлено, что услуга по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лазерные башни), предоставления светодиодных экранов включает в себя также доставку, монтаж и демонтаж светодиодных экранов и конструкцию

для них.

Комиссией установлено, что конструкция Layher изготовлена из высокопрочного оцинкованного металла. Такая система используется во всем мире для организации разного рода мероприятий и имеет широкий спектр применения. Система Layher применяется на спортивных мероприятиях, больших концертных программах, фестивалях, презентациях и т.д. Эту систему применяют для выравнивания уровня напольной площадки для дальнейшей установки на нем различного рода сооружений (в том числе светодиодных экранов).

Согласно ч. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В свою очередь в ч. 10.2 ст. 1 ГрК РФ предусмотрено, что некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Следовательно, в отличие от капитальной постройки (объекта недвижимости), некапитальные постройки или сооружения, не являются объектами капитального строительства, то есть это движимые объекты и сооружения, обладающие техническими характеристиками, которые способны обеспечить:

- перемещение строения или сооружения (или их конструктивных частей) (лаерные башни необходимы к поставке и установке в г. Оренбург),
- выполнение демонтажа и переноса без причинения существенного вреда строению и без изменения основных характеристик такого строения

некапитальные строения имеют ограниченный срок пребывания на месте их установки (лаерные башни необходимы к поставке на время проведения празднования Дня Победы),

временная постройка (некапитальный объект) не обладает прочной связью с землей (лаерная башня не имеет фундамента).

Доказательств того что, указанная в Техническом задании «Услуга по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лаерные башни), предоставления светодиодных экранов включая доставку, монтаж и демонтаж», а именно лаерная башня может быть отнесена к объекту капитального строительства представителем Заказчика, в ходе заседания комиссии в материалы дела не представлено.

Следовательно, довод заявителя нашел свое подтверждение, а заказчик неправоммерно установил требование к участникам закупки о наличии у них членства в саморегулируемой организации.

3) Согласно п. 9 раздела 6 Положения о закупках любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик размещает ответ на запрос в единой информационной системе и направляет оператору электронной площадки разъяснения положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос, если запрос поступил к Заказчику не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Аналогичная норма установлена в п. 15 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Дата начала срока предоставления участникам закупки разъяснений: 26.03.2020 г. 09:00. Дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений: 07.04.2020 г. 23:59.

Согласно сведениям, представленных оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», 02.04.2020 в 16:49 по извещению № 32009034328 поступил один запрос на разъяснение документации. Данный запрос также был представлен оператором электронной площадки, исходя из чего комиссией было установлено, что данный запрос действительно был направлен заявителем.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела представитель заказчика не отрицал поступление данного запроса на разъяснения положения документации, однако сослался на то, что данный файл был пустой и

невозможно было установить содержание запроса, однако доказательств этому не представил.

В связи с вышеизложенным, довод заявителя о ненаправлении ответа на запрос о разъяснении положений документации является обоснованным.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что жалоба ООО «Олди» концерт» является обоснованной.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая наличие выявленного нарушения, а также возможные последствия данного нарушения Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи МАУ «МФЦ» предписания о внесении изменения в документацию, продлении срока приема заявок и даче разъяснений на поступивший запрос.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Олди» концерт» (вх. №3006 от 09.04.2020) на действия МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению торжественных мероприятий в рамках Дня Победы, в части предоставления конструкций и механизмов (лазерные башни), предоставления светодиодных

экранов (Извещение 32009034328) обоснованной.

2. МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» выдать предписание внести изменения в документацию, продлить срок приема заявок, а также дать разъяснения на запрос.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»