

РЕШЕНИЕ

по делу №577-14-а

«03» февраля 2015 г.

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена "20" января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено "03" февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - Плаксина А. В., и.о. заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: - Шадринной А. А., ведущего специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

- Беловой А.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев дело №577-14-а, возбужденное по признакам нарушения Территориальным управлением Росимущества по Пермскому краю ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка (процедуры) проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности в границах муниципального образования «Пермский муниципальный район», предусмотренного ст. 38 Земельного кодекса Российской Федерации,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также - Пермское УФАС России) поступило заявление ЗАО «Комсомолец» (вх. №13398-13) о проверке соответствия антимонопольному законодательству действий (бездействия) Территориального управления Росимущества по Пермскому краю (далее также – ТУ Росимущество по Пермскому краю) при организации и проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности.

В частности в заявлении указано на неправомерность отказа ТУ Росимущества в заключении договора аренды с победителем аукциона по извещению №110413/0013716/01 и объявлением новой процедуры на тот же предмет торгов.

Аналогичное заявление поступило в Пермское УФАС России от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (вх.№18645-13).

Вопрос о законности действий (бездействия) ТУ Росимущества также был поставлен в обращении Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан (вх.№03812-14).

ТУ Росимущества по Пермскому краю не согласно с выводом о наличии нарушения антимонопольного законодательства, указывает на законность и обоснованность процедуры торгов, также просит учесть судебные акты по делам №А50-13471/2013, А50-10131/2014.

ФГУП племенной завод «Верхнемуллинский» представило в материалы дела пояснения (вх.№19850-14) в которых указывает на наличие в действиях организатора торгов – ТУ Росимущества по Пермскому краю нарушения антимонопольного законодательства, в т.ч. в части не опубликования в информационном сообщении о проведении торгов обязательных сведений.

Кроме того 12.01.2015 г. в Пермское УФАС России поступило обращение ФАС РФ (вх. №000085/15) о предоставлении сведений о результатах рассмотрения данного дела.

Изучив представленные документы и информацию, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения) передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном [ст. 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления. Положения п. 2 ст. 10 не распространяются на случаи, предусмотренные [п. 5](#) ст.10 указанного Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

Постановлением Правительства Пермского края от 23.11.2007 г. №293-п «О реализации Закона Пермской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Пермской области» (далее – Постановлением Правительства Пермского края от 23.11.2007 г. №293-п) официальным средством массовой информации для опубликования информационных сообщений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения определена пермская краевая газета «Звезда».

Руководствуясь Постановлением Правительства Пермского края от 23.11.2007 г. №293-п, ТУ Росимущества по Пермскому краю письмом от 01.03.2014 г. № 02-06-1212 просило ЗАО Редакция газеты «Звезда» опубликовать информационное сообщение в сфере оборота сельскохозяйственного назначения следующего содержания «Информационное сообщение о возможном предоставлении в аренду земельных участков, являющихся собственностью Российской Федерации в границах муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее - Информационное сообщение).

Указанным Информационным сообщением ТУ Росимущества по Пермскому краю, в соответствии со ст. 10 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения, извещало о возможном предоставлении в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, предполагаемых к передаче в аренду сроком на 10 (десять) лет для сельскохозяйственного производства (пашня).

Указанное Информационное сообщение было опубликовано в газете «Звезда» от 07.03.2014 г.

Заявки на предоставление земельных участков в аренду принимались ТУ Росимущества по Пермскому краю в течение 30 дней с момента опубликования Информационного сообщения, т.е. в период с 07.03.2014 г. по 05.04.2014 г.

11.04.2013 г. ТУ Росимущества по Пермскому краю разместило извещение о проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения №110413/00313716/01 на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно протоколу заседания комиссии по результатам торгов, открытых по составу участников в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности в границах муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее – Комиссия) от 28.05.2013 г. №110413/00313716/01 в аукционе участвовали: ЗАО «Комсомолец», ООО «Возрождение», ООО «НПФ «Садоводство», ООО «Весна», ООО «Русь», ФГУП племенной завод «Верхнемуллинский», ООО «Пермагрокомплекс».

Победителем аукциона по продаже права аренды признан участник №6 – ЗАО «Комсомолец».

В соответствии с протоколом заседания Комиссии от 18.6.2013 г. №110413/00313716/01-1 ЗАО «Комсомолец» признан уклоняющимся от подписания договора аренды от 31.05.2013 г. № 02524 земельных участков, находящихся в федеральной собственности в границах муниципального образования «Пермский муниципальный район», торги признаны несостоявшимися (далее - Договор аренды от 31.05.2013 г. № 02524).

Решением Арбитражного суда Пермского края от 20.11.2013 г. по делу № А50-13471/2013 решение Комиссии от 18.06.2013 г. признано незаконным, ТУ Росимущества по Пермскому краю обязано заключить договор аренды от 31.05.2013 г. № 02524 в редакции протокола разногласий.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.02.2014 г. № 17АП-16768/2013-ГК решение Арбитражного суда Пермского края от 20.11.2013 г.

по делу № А50-13471/2013 оставлено без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

Определением Федерального арбитражного суда Уральского округа от 16.05.2014 г. №Ф09-3637/14 по делу А50-13471/2013 ТУ Росимущества по Пермскому краю отказано в удовлетворении ходатайства о восстановлении срока на обжалование решения Арбитражного суда Пермского края от 20.11.2013 г. по делу № А50-13471/2013 и постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.02.2014 г. по тому же делу.

Таким образом, решения Арбитражного суда Пермского края от 20.11.2013 г. по делу № А50-13471/2013 вступило в законную силу.

Также Комиссией отмечается, что в соответствии с п. 8 Правил извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. При этом согласно письму Росимущества от 15.10.2014 г. № ЕМ-14/44181, Правительством Российской Федерации не определено конкретное средство массовой информации, в котором надлежит размещать извещения о проведении торгов по продаже земельных участков, находящихся в федеральной собственности, из земель сельскохозяйственного назначения или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

Вместе с тем, ТУ Росимущества по Пермскому краю разместило извещение о проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения № 110413/00313716/01 на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Учитывая, что ТУ Росимущества по Пермскому краю разместило извещение о проведении аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в аукционе приняли семь организаций. а также имеются судебные решения об обязанности ТУ Росимущества по Пермскому краю заключить с ЗАО «Комсомолец» договор аренды от 31.05.2013 г. №02524 в редакции разногласий, Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым прекратить дело №577-14-а о нарушении антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение настоящего дела в отношении Территориального управления Росимущества по Пермскому краю по ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в действиях указанного лица признаков нарушения антимонопольного

законодательства.

Председатель Комиссии

А.В. Плаксин

Члены Комиссии

А.А.Шадрина

А.Н. Белова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Д.Е.. Баранов,

8(342)235-10-36