

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «ПКБ «Энергостальпроект» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Администрации Мишкинского района при размещении государственного заказа путем открытого конкурса (извещение №0143300020711000023) на право заключения муниципального контракта на разработку проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Мишкинского района Курганской области и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «ПКБ «Энергостальпроект» (вх. № 1 от 10.01.2012) на действия заказчика - Администрации Мишкинского района. Заявитель представил ходатайство о вызове представителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Курганской области для участия в заседании комиссии.

Комиссия Курганского УФАС приняла решение в отказе в удовлетворении ходатайства.

В жалобе заявитель указал, что требование заказчика о предоставлении лицензии ФСБ России на работу с документами составляющими государственную тайну считает не законным. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 17.03.2008г №01 «Об утверждении Перечня сведений, подлежащих засекречиванию» и в редакции Приложение к приказу МЭР от 02.09.2011г № 444-ДСП указаны два пункта, на основании которых в местной системе координат Роснедвижимости на территории Курганской области геодезические пункты должны быть секретны. На территории Курганской области такого ограничения нет, поэтому говорить о степени секретности не возможно.

Представитель Заказчика пояснил, что доводы изложенные в жалобе не соответствуют положениям действующего законодательства Российской Федерации.

В силу статьи 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон №5485-1) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Статьей 27 Закона № 5485-1 к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допускаются организации, имеющие лицензию, разрешающую осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий: выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных

сведений; наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны; наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60), сведения, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию земли (пункт 61), сведения об объемах запасов и месторождения полезных ископаемых (пункт 67) (копия Указа прилагается).

В соответствии с выпиской из п.5 «Сведения по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению» «Приложение к Перечню сведений, подлежащих засекречиванию, Минтранса Российской Федерации) - совокупность сведений, содержащихся на топографических картах или планах масштаба 1:50000 и крупнее на территорию Российской Федерации в местных системах координат носит гриф «Секретно».

Из технического задания следует, что в качестве исходных материалов исполнителем муниципального контракта будут использоваться материалы выполненных топографических съемок в масштабах 1:2000, 1:5000 и цифровая топографическая карта масштаба 1:10000, созданных на Курганскую область.

Кроме того, пунктом 23 Развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (утв. Роскартографией 30 апреля 1991 года) первичные и производные материалы космических съемок с разрешением на местности лучше 2 метров - содержат гриф «Секретно» .

Данная позиция подтверждается постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа № А32-18032/2010 от 01 марта 2011 года (копия прилагается).

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что заказчиком является Администрация Мишкинского района. Предметом проведения открытого конкурса является разработка проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Мишкинского района Курганской области. На участие в открытом конкурсе поступила одна заявка.

В соответствии с п. 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов Конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 настоящего федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Требования, установленные законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона указаны в п.11 Информационной карты:

1) наличие лицензии ФСБ России на работу с документами, составляющими

государственную тайну;

2) наличие лицензии на картографическую деятельность.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 № 1203 геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение отнесены к государственной тайне (пункт 60). Согласно Приказа Минтранса от 10 ноября 2007 №5 совокупность сведений, содержащихся на топографических картах или планах масштаба 1:50000 и крупнее на территорию Российской Федерации в местных системах координат носит гриф «Секретно». (пункт 5 Приложения к Перечню сведений, подлежащих засекречиванию, Минтранса Российской Федерации).

Кроме того, пунктом 23 Развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (утв. Роскартографией 30 апреля 1991 года) первичные и производные материалы космических съемок с разрешением на местности лучше 2 метров или указанные материалы (фрагменты материалов) с разрешением на местности от 2 до 4 метров, содержащие режимные объекты - Секретно.

Из технического задания следует, что в качестве исходных материалов исполнителем муниципального контракта будут использоваться материалы выполненных топографических съемок в масштабах 1:2000, 1:5000 и цифровая топографическая карта масштаба 1:10000, созданных на Курганскую область. Космические снимки с пространственным разрешением не грубее 0,5 метра (для М 1:5000) и не грубее 2,0 метра (для М 1:1000), с годом соответствия местности (ГСМ) не ранее 2009-2010 годов.

При рассмотрении жалобы Комиссия не ограничена ее доводами, в силу пункта 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, зарегистрированного в Минюсте России 10.12.2007 № 10661, проверяет размещение заказа в полном объеме.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» в действиях конкурсной комиссии установлено следующее нарушение.

Нарушен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно части 1 статьи 26 Закона о размещении заказов, публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день.

Конкурсная комиссия Администрации Мишкинского района не провела вскрытие конвертов в день, во время и в месте указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

Комиссия Курганского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «ПКБ

«Энергостальпроект» на действия заказчика - Администрации Мишкинского района по размещению государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Мишкинского района Курганской области, руководствуясь ст. 17, ст. 11, ст. 22, ч.1 ст. 26 ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ПКБ «Энергостальпроект» необоснованной.
 2. Признать в действиях комиссии нарушение ч.1 ст. 26 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в непроведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявками на участие в конкурсе.
 3. Выдать предписание по устранению нарушения ч.1 ст. 26 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.
Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.

Предписание

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России), руководствуясь ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 17.01.2012 № 05-02/4-12

Предписывает:

1. Муниципальному заказчику Администрации Мишкинского района устранить нарушения ч.1 ст.26 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:
 - внести изменения в извещение №0143300020711000023 в части назначения даты и времени вскрытия конвертов, даты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, даты подведения итогов открытого конкурса;
 - провести вскрытие конвертов в соответствии с законодательством.
 2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 01.02.2012 года.
- Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.
Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.