

1. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»
(Госкорпорация «Роскосмос»)

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1,2, Москва, 129110

2. ООО «Канцинвест»

пр-д Электролитный, д. 3, стр. 12, оф. 3, Москва, 115230

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10033/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Канцинвест»

Госкорпорация «Роскосмос»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Канцинвест» (далее - Общество) от заключения договора с Госкорпорация «Роскосмос» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских товаров и офисных принадлежностей для нужд Госкорпорации «Роскосмос» (реестровый № 31705192009) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2017 в Московское УФАС России поступило Обращение Заказчика (вх. № 39369/17), о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенной Закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Закупки, (далее - Положение о закупках) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских товаров и офисных принадлежностей для нужд Госкорпорации «Роскосмос» (реестровый № 31705192009) (далее — Закупка).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 05.06.2017 размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора: 3 498 139,40 руб.

Из протокола подведения итогов Закупки от 15.06.2017 № 31705192009-П1 следует, что победителем Закупки признана заявка ООО «Канцинвест» с предложением по цене договора: 2 500 500,00 руб.

Согласно представленным на заседание документам, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 33 Информационной карты Закупочной документации договор заключается не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги Закупки.

Следовательно, Заказчик обязан осуществить заключение договора по итогам Закупки не позднее 20 дней с момента размещения итогового протокола в ЕИС.

Согласно пункту 20.2.1 Положения о закупках в случае проведения процедуры закупки в иной, отличной от торгов форме – не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок не был указан в извещении и (или) в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 20.2.4 Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

В случае, если при проведении процедуры закупки было установлено требование

о предоставлении обеспечения исполнения договора, договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренных документацией о закупке, данное требование установлено пунктом 20.2.12 Положения о закупках.

Аналогичный порядок заключения договора указан в пункте 4.19.8 Закупочной документации.

Пунктом 35 Информационной карты Закупочной документации установлено требование об обеспечении исполнения договора, которое может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии или передачи заказчику в залог денежных средств, в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке. Срок внесения обеспечения – до момента заключения договора.

Из представленных на заседание документов и сведений Комиссия установила следующее.

16.06.2017 Заказчиком опубликован протокол подведения итогов от 15.06.2017 № 31705192009-П1, в соответствии с которым победителем Закупки Заказчиком признана заявка ООО «Канцинвест» с предложением по цене договора: 2 500 500, 00 руб.

Таким образом, в соответствии с пунктами 20.2.4 Положения о закупках и 4.19.8 Закупочной документации ООО «КанцИнвест» было необходимо до 21.06.2017 направить в адрес Заказчика проект договора, а также обеспечение исполнения договора.

Как следует из материалов дела и не оспаривается Обществом, требования пунктов 20.2.4 Положения о закупках, 4.19.8 Закупочной документации о направлении договора и обеспечения исполнения договора в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения итогового протокола, ООО «КанцИнвест» не исполнено.

При этом, Обществом в рамках заседания Комиссии не дано объективное обоснование ненаправления договора и непредоставления обеспечения исполнения договора в адрес Заказчика в пределах указанных в документации сроков.

В силу пункта 33 Информационной карты Закупочной документации, крайним сроком для заключения договора является 06.07.2017. Однако, в указанный период времени Обществом также не был направлен в адрес Заказчика подписанный договор, а также не представлено обеспечение исполнения договора.

Согласно пояснениям Общества, с 16.06.2017 по 06.07.2017 между сторонами велись преддоговорные переговоры.

В соответствии с пунктом 4.18.1 Закупочной документации установлено, что после определения лица, с которым заключается договор, заказчик, организатор закупки вправе провести с ним преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора.

Вместе с тем, пунктом 4.18.3 Закупочной документации установлено, что преддоговорные переговоры могут быть проведены по следующим аспектам:

- снижение цены договора без изменения объема закупаемой продукции;
- увеличение объема закупаемой продукции не более чем на 10 процентов (десять процентов) без увеличения цены договора;
- улучшение условий исполнения договора для заказчика (сокращение сроков исполнения договора (его отдельных этапов), отмена или уменьшение аванса, предоставление отсрочки или рассрочки при оплате, улучшение характеристик продукции, увеличение сроков и объема гарантии);
- уточнение сроков исполнения обязательств по договору, в случае если договор не был подписан в планируемые сроки в связи с рассмотрением жалобы в порядке, установленном разделом 22 Положения о закупке, в связи с административным производством, с судебным разбирательством, с необходимостью соблюдения корпоративных требований по заключению договора (пункт 4.19.4);
- включение условий, обусловленных изменениями законодательства или предписаниями органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- уточнение условий договора, которые не были зафиксированы в документации о закупке и заявке лица, с которым заключается договор, при условии, что это не меняет существенные условия договора, а также условия, являвшиеся критериями оценки.

Указанные пункты Закупочной документации позволяют сделать вывод о том, что проведение преддоговорных переговоров, должно осуществляться исключительно в части аспектов, указанных в пункте 4.18.3 Закупочной документации.

Согласно представленным сторонами документам, в том числе, снимкам с экрана (скриншотам) с электронной почты, переписка была инициирована Заказчиком. Однако переписка осуществлялась не относительно урегулирования аспектов, указанных в пункте 4.18.3 Закупочной документации.

При этом, переписка между ООО «Канцинвест» и Заказчиком посредством электронной почты была начата по истечении срока на направление договора в адрес Заказчика в пять дней.

Действия по согласованию условий договора, заключаемого по итогам Закупки, а также банковской гарантии были осуществлены спустя десять дней после публикации в ЕИС итогового протокола.

При этом, согласно представленной на заседании Комиссии переписке между Заказчиком и Обществом, Госкорпорация «Роскосмос» указывало Обществу о необходимости предоставления проекта договора и предоставления обеспечения исполнения договора до 06.07.2017. Сведений о продлении срока для направления договора осуществляемая между сторонами переписка не содержала.

Таким образом, Общество было осведомлено о необходимости предоставления

договора и обеспечения его исполнения до 06.07.2017.

Доказательств не получения указанного письма ООО «Канцинвест» не предоставлено.

Общество в рамках заседания Комиссии не представило пояснений относительно объективной необходимости в проведении переговоров, а также препятствий для направления договора без проведения согласования.

Однако, только 10.07.2017 (за пределами установленных в Закупочной документации сроков) Обществом был направлен в адрес Заказчика договор по адресу: 107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, указанному в информационной карте Закупочной документации.

Согласно пояснениям Общества, 04.07.2017 ООО «Канцинвест» получило банковскую гарантию для предоставления с целью обеспечения исполнения договора в адрес Заказчика.

Вместе с тем, Обществом не предоставлено доказательств направления, в том числе 10.07.2017 или предоставления каким-либо иным способом в адрес Заказчика обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии, полученной последним 04.07.2017.

Кроме того, пунктом 30 Информационной карты Закупочной документации предусмотрено предоставление обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии или передачи Заказчику в залог денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, а именно: 174 906,97 (Сто семьдесят четыре тысячи девятьсот шесть) рублей 97 копеек, что составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора. НДС не облагается.

При этом, Обществом не было реализовано право на предоставление обеспечения исполнения в форме перечисления денежных средств, предусмотренное вышеуказанным пунктом Закупочной документации.

Обоснование непредставления банковской гарантии (или иного способа обеспечения исполнения договора) в предусмотренные документацией сроки Обществом также не представлено, в связи с чем, Комиссия презюмирует факт непредоставления ООО «Канцинвест» обеспечения исполнения договора Заказчику.

Основываясь на указанных обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о нарушении Обществом сроков направления договора, указанных в Закупочной документации и Положении о Закупках, а также требования о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Реализуя свое право на участие в Закупке, ООО «Канцинвест», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, в том числе в части порядка заключения договора, подало соответствующую заявку, и по итогам отбора признано победителем.

В таких конкурентных процедурах заключение договоров является не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Исходя из правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении № 25 от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Однако, совокупность указанных обстоятельств не позволяет оценить действия Общества в качестве добросовестных.

В соответствии с пунктом 20.6.1 Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в случаях непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки; непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

Аналогичная норма закреплена Заказчиком в пункте 4.19.17 Закупочной документации.

На основании изложенного, протоколом от 11.07.2017 № 31705192009-02 Заказчиком принято решение о признании ООО «КанцИнвест» уклонившимся от заключения договора, ввиду непредоставления в установленные Закупочной документацией и Положением о закупках сроки обеспечения исполнения договора и подписанного со своей стороны договора.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия, учитывая факт непредоставления Обществом в адрес Заказчика обеспечения исполнения договора и подписанного со своей стороны проекта договора в установленные Закупочной документацией и Положением о закупках сроки, в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Канцинвест» от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Закупки.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Канцинвест» установлен факт уклонения от заключения договора с Госкорпорацией «Роскосмос».
2. Рекомендовать включить сведения об ООО «Канцинвест» (ИНН 7726347189; адрес: 115230, Москва, пр-д Электролитный, д. 3, стр. 12,

оф. 3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.