

РЕШЕНИЕ
по делу №06/102-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

11.02.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 11.02.2016

Решение изготовлено в полном объеме 16.02.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

от Федерального государственного бюджетного учреждения «Военный санаторий «Ялта» Министерства обороны Российской Федерации (далее — Заказчик) поступило письмо от 11.02.2016 за исх. №175 с просьбой о рассмотрении жалобы без участия представителей Заказчика,

представители общества с ограниченной ответственностью «СКАЙЛАЙН» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию военных городков для нужд Заказчика, рассмотрев предоставленные Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Минюсте РФ 27.02.2015 за регистрационным №36262 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя б/н, б/д (вх. №137/09 от 08.02.2016) на положения документации Заказчика аукциона в электронной форме «Оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию военных городков для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Военный санаторий «Ялта» Министерства обороны Российской Федерации» Минобороны Российской Федерации» (номер извещения

0375100003216000002) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика «Заказчик незаконно установил требования к предполагаемым для использования материалам... В каждом пункте содержатся показатели, которые возможно определить только методом испытаний или методом измерения. Таким образом практически 100% требований к материалам содержат нарушения.

По данным позициям требованиями документации предусмотрена инструкция, в которой заказчик исключает возможность указания НЕ конкретных значений... Следовательно, исполнить требования Закона в части указания конкретных значений применительно к данному показателю способен только участник, имеющий данные товары в наличии и имеющий возможность предоставить результаты испытаний.

Вместе с тем, Закон не возлагает на участников закупки обязанности по приобретению товара, используемого при выполнении работ, на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, данное требование необоснованно ограничивает участие в аукционе лиц, не имеющих в наличии товар, требования к которому установил заказчик, а планирующих закупить такой товар в случае заключения контракта на выполнение работ» (цитаты из жалобы).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт) – 12.01.2016, изменения – 22.01.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 18 000 000,00 российских рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок: 08.02.2016, дата окончания срока рассмотрения первых частей 12.02.2016, дата проведения Аукциона 15.02.2016.

1. Заявитель в жалобе указывает, что «Заказчик незаконно установил требования к предполагаемым для использования материалам... В каждом пункте содержатся показатели, которые возможно определить только методом испытаний или методом измерения. Таким образом практически 100% требований к материалам содержат нарушения.

По данным позициям требованиями документации предусмотрена инструкция, в которой заказчик исключает возможность указания НЕ конкретных значений... Следовательно, исполнить требования Закона в части указания конкретных значений применительно к данному показателю способен только участник, имеющий данные товары в наличии и имеющий возможность предоставить результаты испытаний.

Вместе с тем, Закон не возлагает на участников закупки обязанности по приобретению товара, используемого при выполнении работ, на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, данное требование необоснованно ограничивает участие в аукционе лиц, не имеющих в наличии товар, требования к которому установил заказчик, а планирующих закупить такой товар в случае заключения контракта на выполнение работ» (цитаты из жалобы).

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктами 1-2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки,

установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 указанной статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В доводы жалобы Заявителя, Заказчик в Возражениях на жалобу от 10.02.2016 №167 (вх. №327 от 10.02.2016) пояснил, что «Заказчик при описании объекта закупки установил требование о соответствии используемых материалов и выполняемых работ государственным стандартам, что не является нарушением законодательства о закупках и соответствует ст. 33 ФЗ №44-ФЗ» (цитата).

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе, установила, что Заказчик в Приложении №1 к Техническому заданию в форме 1 «Сведения о качестве, технических характеристиках, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах)» документации об Аукционе устанавливает перечень ГОСТ для товаров необходимых для выполнения работ:

«Качество Работ, товаров (материалов), используемых при выполнении работ, должно соответствовать требованиям действующих ГОСТ, СНиП (в том числе нижеперечисленных), технических регламентов, условий, правил, норм взрыво- и пожарной безопасности, иных нормативных документов, а также действующего законодательства Российской Федерации.

Минимально необходимые требования в отношении нормативных документов, определяющих качество работ, услуг, товаров, используемых для выполнения работ, оказания услуг, входящих в предмет контракта: СП 48.13330.2011 Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 Организация строительства; ГОСТ 8509-93; ГОСТ 26633-2012; ГОСТ 28013-98; ГОСТ 530-2012; ГОСТ 3262-75; ГОСТ Р 53630-

2009; ГОСТ 32415-2013; ГОСТ 31311-2005; ГОСТ 28196-89; ГОСТ 6266-97; ГОСТ 6141-91; ГОСТ 6787-2001; ГОСТ 22689-2014; ГОСТ 5631-79; ГОСТ 14791-79; ГОСТ 10354-82; ГОСТ 7338-90; ГОСТ 14918-80; ГОСТ 3282-74; ГОСТ 8736-2014; ГОСТ 30055-93; ГОСТ 3634-99; ГОСТ 1811-97; ГОСТ Р 54170-2010; ГОСТ Р 53630-2009; ГОСТ 32415-2013; ГОСТ 32389-2013; ГОСТ 10618-80; ГОСТ 10621-80; ГОСТ 1144-80; ГОСТ 8486-86; ГОСТ 24454-80; ГОСТ 5781-82; ГОСТ 10503-71; ГОСТ 24064-80; ГОСТ 2162-97; ГОСТ 2889-80; ГОСТ Р 54562-2011; ГОСТ 9179-77; ГОСТ 31108-2003; ГОСТ 6465-76; ГОСТ 25129-82; ГОСТ 8267-93; ГОСТ 8736-2014; ГОСТ 6617-76; ГОСТ 30136-95; ГОСТ 21520-89; ГОСТ 3826-82; ГОСТ 28117-89; ГОСТ 31996-2012; ГОСТ Р 51324.1-2012; ГОСТ Р 54170-2010; ГОСТ 8292-85; ГОСТ 125-79; ГОСТ Р 53961-2010; ГОСТ 7415-86; ГОСТ 17375-2001; ГОСТ 17378-2001; ГОСТ 16214-86; ГОСТ 13996-93; ГОСТ 10632-2014; ГОСТ 3916.1-96; ГОСТ 24222-80; ГОСТ 1779-83;

Исполнитель должен в ходе выполнения работ, оказания услуг использовать материалы, конструкции, оборудование, качество которых и комплектация соответствуют требованиям действующих государственных стандартов (ГОСТов), технических условий (ТУ), требованиям иных нормативных документов, а также требованиям действующего законодательства Российской Федерации, что должно подтверждаться наличием у Исполнителя соответствующих документов, свидетельствующих о качестве используемых материалов, оборудования и конструкций, выданных уполномоченной на то организацией, в том числе наличием сертификатов соответствия, сертификатов пожарной безопасности и иных документов...» (цитата).

Вместе с тем, документация об Аукционе содержит следующую инструкцию:

«Часть 6. Инструкция по подготовке заявок на участие в электронном аукционе

6. Заявка на участие в электронном аукционе должна быть выполнена на русском языке и направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, первой и второй. Указанные электронные документы подаются одновременно.
6. Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника электронного аукциона.
6. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе и все документы и информация, входящие в состав второй части заявки на участие в электронном аукционе, должны быть составлены на русском языке.
6. При подготовке первой части заявки участник аукциона должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» документации об электронном аукционе, а также указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. В том числе к конкретным показателям относятся: условные обозначения в отношении вяжущего гипсового, гидроизола, отводов, переходов, гвоздей, пластины резиновой, плиток стеновых и фасадных, канатов пеньковых, пиломатериалов, проволоки, листов гипсокартонных, лент изоляционной и поливинилхлоридной электроизоляционной, плит древесно-стружечных,

фанеры, шнура асбестового, трапов, люков, шурупов, винтов самонарезающих, арматурной стали, растворов, кирпича, труб: водогазопроводных, многослойных, из термопластов, полиэтиленовых канализационных, из непластифицированного поливинилхлорида; пленки полиэтиленовой, катанки, сетки тканой.

6. Конкретные показатели предлагаемого для использования товара -это показатели, которые однозначно идентифицируют используемый товар в рамках заданных максимальных и (или) минимальных значений, являются контрольными при использовании товара, не могут иметь двух и более значений.
6. Описание товара, используемого участником аукциона при поставке товара, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.
6. При заполнении заявки на участие в электронном аукционе участником электронного аукциона могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Информация, которая содержится в заявке на участие в электронном аукционе, не должна допускать двусмысленных толкований.
6. Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставке товара указывать: «не более», «не менее», «или», «не хуже».
6. Температурные диапазоны, например «от -50 до +70 °С», являются точными характеристиками, т.е. значениями которые не изменяются
6. Ответственность за достоверность информации о конкретных показателях товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, содержащейся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник электронного аукциона.
6. Информация, предусмотренная в подпункте 1 пункта 7.4. части 7 Участником закупки во второй части заявки указывается в произвольной форме.
6. Вторая часть заявки должна быть выполнена на русском языке в форме электронного документа, т.е. в виде документа (word, excel, pdf, rtf и т.п.), подписанного электронной цифровой подписью лица, действующего от имени участника закупки в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

(цитата из документации об Аукционе).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что инструкция содержащаяся в документации об Аукционе не позволяет сопоставить какими именно требованиями государственных стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, участникам закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара. Таким образом, инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе установлена Заказчиком ненадлежащим образом, что нарушает [пункт 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях.

Также, Заказчиком установлены избыточные требования к производству используемых в процессе выполнения работ товаров, материалов. К примеру, в пункте 1 «Сталь угловая первого класса 50x5 мм» - требование к «Кривизна углов не должна превышать 0,4% длины»; в пункте 6 «Трубы стальные сварные водогазопроводные» - «Трубы из стали марки Ст3пс с содержанием, массовая доля элементов, %: углерода 0,14- 0,22%, марганца - 0,40-0,65%, кремния - 0,05-0,15%, массовая доля хрома, никеля и меди не более 0,3% каждого, массовая доля азота не более 0,01%, массовая доля серы не более 0,050%, фосфора не более 0,04%, мышьяка не более 0,08%»; в пункте 9 «Трубы напорные из термопластов» - «Изменение длины труб после прогрева при температуре испытаний $135\pm 2^{\circ}\text{C}$ (в течение 60 ± 2 мин или 120 ± 2 мин в зависимости от толщины стенки труб, мм, до 8 включ. или от 8 до 16), %, не более 2»; в пункте 14 «Краска водно-дисперсионная» - «массовая доля нелетучих веществ, %, 52-57; степень перетира, мкм, не более 60»; в пункте 15 «Листы гипсокартонные» - «эффективная активность естественных радионуклидов в гипсокартонных листах не должна превышать 370 Бк/кг» (цитаты из Технического задания) и т. п. по другим позициям.

Учитывая, что [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ, веществ и компонентов, из которых они состоят, ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Действия Заказчика, установившего в документации неправомерные требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе конкретных показателей веществ, применяемых при изготовлении товаров, противоречат пункту 1 части 1, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что Заявитель в жалобе не указывает конкретные позиции товаров, материалов, указанных Приложении №1 к Техническому заданию в форме 1 «Сведения о качестве, технических характеристиках, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах)», доводы Заявителя нашли частичное подтверждение.

2. Комиссией установлено, что 11.02.2016 Комиссией Крымского УФАС России рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя Конаревой Светланы Владимировны на положения документации данного Аукциона и в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка.

По результатам рассмотрения указанной жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией принято решение 11.02.2016 по делу №06/98-16 о признании в действиях Заказчика нарушений частей 1, 13 статьи 34, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, передаче материалов дела

№06/98-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении и выдаче Заказчику предписания по делу №06/98-16 об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что Комиссией Крымского УФАС России 11.02.2016 принято решение по делу №06/98-16, согласно которому Заказчику выдано предписание по делу №06/98-16 об устранении Заказчиком нарушений Закона о контрактной системе, Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе по делу №06/102-16 не выдавать.
4. Учитывая, что Комиссией Крымского УФАС России 11.02.2016 принято решение по делу №06/98-16, согласно которому материалы дела №06/98-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, материалы дела №06/102-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.