

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск
Дело №

30.05.2019
418/2019

055/04/7.32.3-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокуратуры Тевризского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 15.05.2019 в отношении должностного лица – директора государственного предприятия Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» <...> по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – директора государственного предприятия Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» <...>, действующего на основании решения Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области № 82 л/с от 08.08.2016, трудового договора № 233 от 08.08.2016 надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (почтовое уведомление № <...>),

в отсутствие представителя прокуратуры Тевризского района Омской области надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (почтовое уведомление № <...>),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Тевризского района Омской области проведена проверка соблюдения государственным предприятием Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – ГП «Тевризское ДРСУ», Предприятие) законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

На основании пункта 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг, в том числе государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;
- сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Прокуратурой Тевризского района Омской области установлено, что в августе 2018 года Предприятием размещены сведения о договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 2 договора на общую сумму 3 271 600 рублей; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика – 0 договоров, дата размещения – 24.12.2018.

За сентябрь 2018 года ГП «Тевризское ДРСУ» размещены сведения о

договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 1 договор на общую сумму 400 764 рубля; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика – 1 договор на общую сумму 400 764 рубля, дата размещения – 24.12.2018.

За октябрь 2018 года Предприятием размещены сведения о договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 0 договоров; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика – 0 договоров, дата размещения – 24.12.2018.

За ноябрь 2018 года ГП «Тевризское ДРСУ» размещены сведения о договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 4 договора на общую сумму 1 547 296,60 рублей; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика – 4 договора на общую сумму 1 547 296,60 рублей, дата размещения – 24.12.2018.

За январь, февраль, март 2019 Предприятием размещены сведения о договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 0 договоров, дата размещения – 13.05.2019.

За апрель 2019 ГП «Тевризское ДРСУ» размещены сведения о договорах, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг – 2 договора на общую сумму 3 183 226, 35 рублей, дата размещения – 13.05.2019.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет административную ответственность по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения исполняющим обязанности прокурора Тевризского района Омской области 15.05.2019 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление исполняющего обязанности прокурора Тевризского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...>.

Временно исполняющим обязанности заместителя руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места

рассмотрения дела об административном правонарушении от 20.05.2019 № 055/04/7.32.3-418/2019.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 30.05.2019 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с пунктом 5.2 Устава ГП «Тевризское ДРСУ», утвержденного распоряжением Министерства развития транспортного комплекса Омской области от 11.03.2014 № 52-р (далее – Устав) Предприятие возглавляет директор, который является единоличным исполнительным органом Предприятия и действует на основе единоначалия.

Согласно пункту 5.7 Устава директор Предприятия действует без доверенности от имени Предприятия, представляет его интересы на территории Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области № 82 л/с от 08.08.2016 <...> назначен на должность директора ГП «Тевризское ДРСУ».

Согласно пункту 3.1 должностной инструкции от 14.01.2014 директор руководит производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельностью организации, неся всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование имущества организации, а также финансово-хозяйственные результаты его деятельности.

Из содержания пунктов 3.9, 3.10 должностной инструкции следует, что директор поручает ведение отдельных направлений деятельности другим должностным лицам, а также обеспечивает соблюдение законности в деятельности организации.

Таким образом, <...> в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований части 19 статьи 4 Закона о закупках совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо ГП «Тевризское ДРСУ» при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Административное дело № 055/04/7.32.3-418/2019 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-418/2019 <...> представлены письменные пояснения, в которых указано, что он как директор Предприятия осуществляет руководство производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности организации, несет всю ответственность: материальную, дисциплинарную, в числе административную и уголовную в случаях, предусмотренных законом. В полномочия директора входит поручение ведения отдельных направлений деятельности другим должностным лицам.

Размещение сведений, предусмотренных частью 19 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной, является обязанностью ГП «Тевризское ДРСУ». В штате предприятия имеется сотрудник, который должен размещать указанные сведения, но ответственным должностным лицом Предприятия по размещению является директор. В письменных объяснениях должностное лицо – директор ГП «Тевризское ДРСУ» <...> пояснил, что вину в совершении административного правонарушения, признает.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные объяснения, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение ГП «Тевризское ДРСУ» части 19 статьи 4 Закона о закупках, явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного

правонарушения должностного лица – директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...> состоит в нарушении сроков размещения в единой информационной системе отчетов о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2018 года и январь, февраль, март, апрель 2019 года.

Вина должностного лица – директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.3-418/2019 доказательствами:

- положением о закупке товаров, работ, услуг ГП «Тевризское ДРСУ», утвержденного директором ГП «Тевризское ДРСУ» 17.07.2018;
- распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области № 82 л/с от 08.08.2016;
- должностной инструкцией от 14.01.2014;
- снимками с экрана компьютера сайта zakupki.gov.ru;
- письменными объяснениями <...>;
- постановлением исполняющего обязанности прокурора Тевризского района Омской области от 15.05.2019 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что директором ГП «Тевризское ДРСУ» <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом части 19 статьи 4 Закона о закупках в материалы дела не представлены.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации сроков размещения в единой информационной системе отчетов о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2018 года и январь, февраль, март, апрель 2019 года.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, произошло 11.09.2018, 11.10.2018, 11.11.2018, 11.12.2018, 11.02.2019, 11.03.2019, 11.04.2019, 11.05.2019 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения ГП «Тевризское

ДРСУ»: ул. Советская, д. 93, р.п. Тевриз, Тевризский район, Омская область, 646560 (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном и финансовом положении <...> представлено не было.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...> административного штрафа.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – директору ГП «Тевризское ДРСУ» <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном и финансовом положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на директора ГП «Тевризское ДРСУ» <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.2, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать директора государственного предприятия Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить директору государственного предприятия Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в

сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.3-418/2019.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>