

Резолютивная часть решения оглашена 10 мая 2018 года
В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе: Председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – ООО «Сокольский Фанерный Комбинат» <...> по доверенности б/н от 08.05.2018,

в присутствии представителей ответчика – главы администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области <...>, специалиста 1 категории, землеустроителя администрации Мурыгинского городского поселения <...>,

в отсутствие заинтересованного лица – Прокуратуры Юрьянского района Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела № 10/05-18,

рассмотрев дело № 10/05-18 по признакам нарушения администрацией Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии организатора торгов – администрации Мурыгинского городского поселения по обнародованию извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01) в нарушение п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, что приводит и (или) может привести к ограничению равного доступа хозяйствующих субъектов к процедуре торгов, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.03.2018 г. в Кировское УФАС России поступило обращение ООО «Сокольский Фанерный Комбинат» (вх. № 1940к от 19.03.2018), направленное по подведомственности для рассмотрения по существу Прокуратурой Юрьянского района Кировской области (исх. № 1р-2018 от 13.03.2018), по вопросу наличия в действиях администрации Мурыгинского городского поселения признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, допущенное нарушение порядка проведения торгов в части обнародования извещения о проведении открытого аукциона создало препятствия для участия в торгах иных заинтересованных лиц помимо единственного участника аукциона – <...>. Вследствие нарушения, допущенного организатором торгов, ООО «Сокольский Фанерный Комбинат» (далее – ООО «СФК») было лишено возможности принять участие в аукционе. Просит провести проверку законности проведения торгов и обоснованности заключения договора аренды земельного участка с единственным участником аукциона.

Учитывая тот факт, что в бездействии организатора торгов – администрации Мурыгинского городского поселения по обнародованию извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01) в нарушение п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, содержались признаки нарушения ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

приказом от 16.04.2018 № 35 в отношении Организатора торгов было возбуждено производство по делу № 10/05-18.

Определением от 16.04.2018 г. рассмотрение дела № 10/05-18 назначено на 10 мая 2018 года в 11 часов 00 минут.

На заседании комиссии 10.05.2018 г. представитель заявителя на доводах, изложенных в заявлении, настаивал в полном объеме. Дополнительно пояснили, что ООО «СФК» фактически осуществляет производственную деятельность на территории пгт. Мурыгино с августа 2017 г. Изменения в учредительные документы в части изменения юридического адреса ООО «СФК» были зарегистрированы 21.11.2017 г. Предыдущий юридический адрес ООО «СФК»: 127055, г. Москва, ул. Лесная, д. 35/2, помещение III, комната 4. По договору купли-продажи от 10.08.2017 г. ООО «СФК» приобрело здание автомобильного гаража, а затем иное движимое и недвижимое имущество, составляющее комплекс бумажной фабрики по адресу: Кировская область, Юрьянский район, пгт. Мурыгино, ул. Фабричная, д. 1 (действующий юридический адрес). Земельный участок с кадастровым номером 43:38:270104:83, переданный <...> по результатам аукциона, граничит с используемым ООО «СФК» земельным участком с кадастровым номером 43:38:270104:199. Вместе с тем, указанные земельные участки фактически составляют единый участок за одним огражденным периметром, предназначенный для размещения и эксплуатации транспортного цеха. ООО «СФК» было заинтересовано в приобретении права аренды на рассматриваемый земельный участок, однако вследствие допущенного организатором торгов нарушения было лишено возможности участвовать в торгах. Осуществление деятельности <...> на спорном земельном участке может значительно затруднить работу ООО «СФК» на земельном участке с кадастровым номером 43:38:270104:199.

Представители ответчика на заседании комиссии пояснили, что извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды в порядке, установленном Уставом поселения для официального обнародования муниципальных правовых актов, опубликовано не было. Администрацией Мурыгинского городского поселения было осуществлено размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Юрьянского района www.yuriya-kirov.ru. Способ обнародования, установленный Уставом поселения, не гарантирует доведение информации до большего количества граждан, так как определены только два места обнародования и не исключается возможность того, что муниципальные акты могут быть удалены со стендов третьими лицами. Считают, что допущенное нарушение не может являться основанием для аннулирования торгов и расторжения договора аренды земельного участка с <...>. Дополнительно сообщают, что решением Юрьянского районного суда Кировской области от 27.04.2018 по делу № 12-44/2018 совершенное <...> административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, было признано малозначительным.

Заинтересованное лицо – Прокуратура Юрьянского района Кировской области, надлежащим образом извещенная о дате, месте и времени рассмотрения дела № 10/05-18, явку представителя на заседание комиссии не обеспечила. Ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя не поступало.

Выслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

01.08.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов – администрацией

Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01).

Лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 43:38:270104:83, площадью 3100+/-19 кв.м., расположенный по адресу: Кировская область, Юрьянский район, пгт Мурыгино; категория земель – земли населенных пунктов; разрешенное использование – производственная зона.

Дата начала приема заявок: 03.08.2017 г.

Дата окончания приема заявок: 01.09.2017 г.

Дата проведения аукциона: 07.09.2017 г.

Особенности проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются положениями статьи 39.11 Земельного кодекса РФ.

В соответствии с п. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Согласно п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов муниципального образования установлен статьей 7 Устава МО Мурыгинское городское поселение Юрьянского района Кировской области, принятого решением Думы МО Мурыгинское городское поселение от 15.12.2005 № 3/1 (далее – Устав).

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Устава муниципальные правовые акты поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального обнародования. Официальным обнародованием муниципального правового акта считается вывешивание текста правового акта на стендах в общественных местах, определенных решением Думы поселения.

Решением Думы Мурыгинского городского поселения от 29.03.2011 № 47/8 определены следующие места размещения для обнародования муниципальных правовых актов администрации МО Мурыгинское городское поселение Юрьянского района Кировской области:

-стенд в здании администрации Мурыгинского городского поселения (ул. Красных Курсантов, д. 5, второй этаж);

-стенд в помещении МУК «Мурыгинская библиотека» (ул. Набережная, д. 7, второй этаж).

Установлено, что администрацией Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области осуществлено размещение извещения о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Юрьянского района www.yuriya-kirov.ru.

Однако, извещение о проведении аукциона в установленном Уставом поселения порядке для официального обнародования муниципальных правовых актов опубликовано не было, что подтверждается пояснениями ответчика. Документы, подтверждающие соблюдение порядка обнародования извещения о проведении аукциона, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, организатором торгов – администрацией Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01) нарушен порядок опубликования извещения о проведении аукциона, установленный п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Установлено, что извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 010817/0232004/01) во исполнение с п. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ.

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации, www.torgi.gov.ru является публичным ресурсом, обеспечивающим открытый доступ к информации о проведении торгов неограниченному кругу лиц.

Довод заявителя о том, что нарушение порядка обнародования извещения о проведении торгов лишило ООО «СФК» принять участие в аукционе, не нашел подтверждения при рассмотрении дела. Доказательств нарушения прав ООО «СФК» на участие в торгах при наличии возможности ознакомиться с информацией о проведении торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru заявителем не представлено.

В рассматриваемом случае ООО «СФК» как добросовестным потенциальным приобретателем земельного участка на праве аренды не были предприняты возможные меры по ознакомлению с информацией о проведении аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Ознакомившись с материалами дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о наличии факта нарушения процедуры проведения торгов, выразившегося в необнародовании организатором торгов извещения о проведении аукциона в порядке для официального обнародования муниципальных правовых актов, установленном ч. 3 ст. 7 Устава МО Мурыгинское городское поселение Юрьянского района Кировской области.

Вместе с тем, принимая внимание установленный Уставом поселения порядок обнародования муниципальных актов, Комиссия усматривает допущенное нарушение организатором торгов формальным, не влекущим негативных последствий, предусмотренных ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции при проведении торгов, в том

числе ограничения равного доступа хозяйствующих субъектов к процедуре торгов. Кроме того, при принятии решения Комиссией Кировского УФАС России учитывались выводы, содержащиеся в решении Юрьянского районного суда Кировской области от 27.04.2018 № 12-44/2018 по жалобе на постановление о назначении административного наказания, в части установления судом отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в действиях должностного лица – <...>.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции основанием прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Учитывая, что в действиях администрации Мурыгинского городского поселения отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, Комиссией Кировского УФАС России усматривается основание прекращения производства по делу о нарушении антимонопольного законодательства по п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4, 17, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

Производство по делу № 10/05-18 в отношении администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области прекратить ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.