

Резолютивная часть решения оглашена 22 октября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено «30» октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

О<...>;

К<...>,

рассмотрев дело № 130-ФАС22-ОВ/10-14 по признакам нарушения администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора на оказание услуг по погребению умерших от 20.07.2012 без проведения публичных процедур,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края управлением ФАС по Алтайскому краю было установлено, что на территории Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края заключен договор между администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» на оказание услуг по погребению умерших от 20.07.2012 без проведения публичных процедур.

В связи с установленными признаками нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 397 от 08.10.2014 в отношении администрации Новопесчанского сельсовета, ООО «При-Строй» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 130-ФАС22-ОВ/10-14.

20.10.2014 в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от администрации Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского о рассмотрении дела № 130-ФАС22-ОВ/10-14 без участия представителей (вх. № 11820 от 20.10.2014).

Представители ООО «При-Строй» на заседание Комиссии не явились, общество уведомлено надлежащим образом.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 34 Устава муниципального образования «Новопесчанский сельсовет Бурлинского района Алтайского края» (принят решением Сельского Собрания депутатов Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края от 06.11.2012 № 22) администрация сельсовета является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения. Статьей 36 Устава установлено, что к полномочиям администрации сельсовета, кроме прочего, относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

20 июля 2012 года между администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» был заключен договор на оказание услуг по погребению умерших (далее – Договор). Из содержания Договора следует, что ООО «При-Строй» осуществляет функции специализированной службы по вопросам похоронного дела, в частности, специализированная служба обязуется по заданию заказчика оказывать услуги по вопросам похоронного дела при погребении умерших супругу, близким родственникам, иным родственникам либо законному представителю умершего или при невозможности осуществить погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших данной категории лиц, включают: оформление документов, необходимых для погребения; облачение тела умершего; предоставление гроба; перевозку умершего на кладбище; погребение.

Размер, стоимость, и порядок оплаты услуг, предоставляемых согласно перечню определяется заказчиком (т.е. администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края) по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ.

Стоимость указанных услуг возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств бюджета; целевых внебюджетных фондов; иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, **создаваемыми органами местного самоуправления.**

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения.

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на специализированные службы по вопросам похоронного дела возложена обязанность по оказанию услуг, составляющих гарантированный перечень. При этом стоимость этих услуг возмещается специализированной службе в десятидневный срок за счет средств Пенсионного

фонда РФ, федерального бюджета, Фонда социального страхования РФ или бюджета субъекта РФ.

Содержание приведенных норм свидетельствует о том, что услуги по погребению относятся к муниципальным нуждам. Следовательно, в случае отсутствия на территории поселения специализированной службы по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления в соответствии с Законом о погребении, функции данной службы передаются **по итогам публичных процедур**.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или **могут** привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действиями администрации Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» по заключению Договора, в соответствии с которым обществу переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела созданы преимущественные условия для осуществления деятельности на рынке ритуальных услуг. Такой договор создаёт препятствия для доступа на рынок новых участников, что противоречит абз. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй», выразившиеся в заключении договора на оказание услуг по погребению умерших от 20.07.2012, противоречащими абзацу 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 130-ФАС22- ОВ/10-14/1

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>;

Члены Комиссии:

О<...>;

К<...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «30» октября 2014 г. по делу № 130-ФАС22-ОВ/10-14 о нарушении администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края **в срок до 24 ноября 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём расторжения договора на оказание услуг по погребению умерших от 20.07.2012.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 130-ФАС22- ОВ/10-14/2

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>

Члены Комиссии:

О<...>;

К<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «30» октября 2014 г. по делу № 130-ФАС22-ОВ/10-14 о нарушении администрацией Новопесчанского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и ООО «При-Строй» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «При-Строй» **в срок до 24 ноября 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём расторжения договора на оказание услуг по погребению умерших от 20.07.2012.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.