

Решение
по делу № 03-03/123-10

22 марта 2011 года
(решение изготовлено в полном объеме 05.04.2011)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., с участием:

- от МУП «Теплоэнерго» <...>,

рассмотрев 22 марта 2011 года дело № 03-03/123-10 о нарушении МУП «Теплоэнерго», МУП «Каменники» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступило обращение УК Судоверфь о нарушении антимонопольного законодательства со стороны МУП «Каменники», МУП «Теплоэнерго». Нарушение, по мнению заявителя, выразилось в неправомерном прекращении подачи тепловой энергии на объекты жилой сферы.

Материалами дела установлено, что между МУП «Каменники» и ООО «УК «Судоверфь» заключен договор №1-Т-УК/С от 01.08.2008г., предметом которого является подача исполнителем (МУП Каменники) тепловой энергии и теплоносителя для нужд отопления и горячего водоснабжения, отбор и оплата ресурса со стороны ООО «УК Судоверфь».

Принимая решение о признании МУП «Каменники» и МУП «Теплоэнерго» нарушившими антимонопольное законодательство.

Хозяйствующий субъект МУП «Каменники» приказом Ярославского УФАС России от 24.04.2006г. №23 включен в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, с долей более 65 процентов на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска в границах присоединенной сети.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного МУП «Каменники» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска, в границах присоединенной сети.

Хозяйствующий субъект МУП «Теплоэнерго» приказом Ярославского УФАС России от 13.04.2007г. №23 включен в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, с долей более 65 процентов на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска в границах присоединенной сети.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается

положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного МУП «Теплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска, в границах присоединенной сети.

1. В соответствии с п. 4.1. данного договора «Планируемое количество тепловой энергии определяется по проектным данным объектов и нормативным климатическим параметрам Ярославской области на основании «Методики определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системе коммунального теплоснабжения».

Установлено, что ООО «УК Судоверфь» приобретает коммунальный ресурс не для коммерческих нужд, а для оказания коммунальных услуг жителям многоквартирных домов, перечисленным в приложении №1 к данному договору. Отношения по оказанию коммунальных услуг гражданам (в том числе по теплоснабжению и снабжению горячей водой) регулируются Правилами поставки коммунальных услуг гражданам (утв. Постановлением Правительства №307).

Согласно пункту 8 данных Правил условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам.

Порядок определения объема коммунальных ресурсов установлен пунктами 16-23 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам", дифференцирован в зависимости от наличия либо отсутствия в домах индивидуальных и коллективных приборов учета.

Количество тепловой энергии определяется в соответствии с показаниями приборов учета (ст. 539 ГК РФ, п. 16 Правил предоставления коммунальных услуг), а при их отсутствии – в соответствии с нормативами потребления, утвержденными в установленном порядке органом местного самоуправления.

Ссылка на методику определения потребности в тепловой энергии, приведенная в п. 4.1 Договора является некорректной, так как данный документ не является нормативным актом, не зарегистрирован в Министерстве юстиции, кроме того, в соответствии с его преамбулой предназначен для обоснования потребности теплоснабжающих организаций в финансовых средствах **при рассмотрении тарифов (цен) на тепловую энергию**, ее передачу и распределение. К данным отношениям указанный нормативный акт применяться не может.

Действия МУП «Каменики» по установлению в договоре теплоснабжения №1-Т-УК/С от 01.08.2008г. с ООО «УК Судоверфь» п. 4.1. в следующей редакции: «Планируемое количество тепловой энергии определяется по проектным данным объектов и нормативным климатическим параметрам Ярославской области на основании «Методики определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системе коммунального теплоснабжения» противоречит императивным требованиям Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, образуют нарушение антимонопольного законодательства, а именно части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пп. и п. 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе о заключении договоров, в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство. ООО «УК Судоверфь» ходатайство об изменении договора в антимонопольный орган не заявляло, антимонопольный орган, будучи ограниченным в своей компетенции, не выдает обязательного предписания об изменении договора.

2. 04.05.2010г. поставка тепловой энергии в многоквартирные дома, находящиеся под управлением ООО «УК Судоверфь» была прекращена.

В соответствии с п. 9 Правил №307 при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена **бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов** надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Правилами №307 в пункте 50, 80 предусмотрен исчерпывающий перечень мер воздействия, которые ресурсоснабжающая организация может применить к недобросовестному потребителю.

Правомочия исполнителя коммунальных услуг в случае неполной оплаты конечным потребителем-гражданином урегулированы подпунктом а пункта 80 Правил №307, из которого

следует, что ресурсоснабжающая организация вправе **приостановить или ограничить** предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг.

В данном случае условия обеспечения граждан коммунальным ресурсом не могут быть определены в договоре энергоснабжения иначе, чем в нормативном акте, регулирующем предоставление коммунального ресурса. Законодательные положения п. 50, 80 Правил являются императивными, не могут быть изменены соглашением сторон.

В соответствии с п. 80 Правил предоставления коммунальных услуг Исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления).

МУП «Каменники» не предупредил ООО «УК Судоверфь» о введении ограничения. Довод МУП «Каменники» о том, что отключение произошло по вине иного субъекта – МУП «Теплоэнерго» не принимается. В данном случае контрагентом по договору с ООО «УК Судоверфь» является МУП «Каменники», предприятие добровольно приняло на себя обязательства по поставке, не имея при этом объектов, вырабатывающих тепловую энергию. Тем не менее в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск. В соответствии со ст. 1 юридические лица свободны в принятии на себя прав и обязанностей.

Таким образом, МУП «Каменники» на свой риск приняло на себя обязательство обеспечивать поставку тепловой энергии ООО «УК Судоверфь», однако нарушило условия заключенного договора и императивные требования законодательства.

Бездействия МУП «Каменники» по надлежащему заблаговременному уведомлению ООО «УК Судоверфь» о прекращении поставки тепловой энергии 04.05.2010г. противоречат требованиям законодательства, образуют нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. 03.09.2010г. МУП «Каменники» письмом №442 уведомило ООО «УК Судоверфь» о расторжении договора в одностороннем порядке в связи с неоднократным нарушением порядка и сроков оплаты. Установлено, что в указанный период задолженность ООО «УК Судоверфь» составляла 4 495 668,57 руб.

Правомочия исполнителя коммунальных услуг в случае неполной оплаты конечным потребителем-гражданином урегулированы подпунктом а пункта 80 Правил №307, из которого следует, что ресурсоснабжающая организация вправе **приостановить или ограничить** предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

В соответствии с п. 84 Правил **приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) не может считаться расторжением договора.**

В данном случае условия обеспечения граждан коммунальным ресурсом не могут быть определены в договоре энергоснабжения иначе, чем в нормативном акте, регулирующем предоставление коммунального ресурса. Законодательные положения п. 50, 80, 84 Правил являются императивными, не могут быть изменены соглашением сторон и в силу п. 8 Правил №307 обязательны для ресурсоснабжающих организаций.

Ссылка ресурсоснабжающей организации на п. 1 ст. 546 ГК РФ не обоснована в силу того, что абонентом (конечным потребителем ресурса) выступают граждане, Гражданским законодательством и иными нормативными актами не предусмотрено право ресурсоснабжающей организации в одностороннем порядке расторгнуть договор с гражданином.

В отсутствие договора с ресурсоснабжающей организацией управляющая компания утрачивает возможность выступать в качестве исполнителя коммунальных услуг. Расторжение договора поставки ресурса с исполнителем коммунальных услуг может привести к негативным последствиям для граждан. Кроме того, влечет необходимость заключения нового договора, проведения согласительных процедур по его условиям, затягивание подачи коммунального ресурса, что создает угрозу нарушения прав управляющей компании и граждан.

Действия МУП «Каменники» по одностороннему отказу от исполнения и расторжению договора поставки тепловой энергии и теплоносителя Т-УК/С от 01.08.2008г., могущие привести к ущемлению прав управляющей компании «Судоверфь» и граждан, проживающих в домах, находящихся под управлением компании, образуют состав нарушения части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Установлено, что МУП «Каменники» не производят ресурс, который поставляют ООО «УК Судоверфь», приобретают его по договору №52 от 01.10.2008г. у МУП «Теплоэнерго».

В приложении №1 к договору №52 от 01.10.2008г. перечислены многоквартирные жилые дома, которые являются конечными получателями ресурсов. Таким образом, МУП «Теплоэнерго» было осведомлено о конечных точках поставки ресурса, о том, что прекращение поставки тепловой энергии в адрес МУП «Каменники» приведет к прекращению теплоснабжения многоквартирных домов, находящихся в поселке Каменники.

Таким образом, фактически сложилась следующая схема теплоснабжения потребителя ООО «УК Судоверфь»: МУП «Теплоэнерго» производит тепловую энергию, отпускает её гражданам, проживающим в поселке, МУП «Каменники» передает тепловую энергию, произведенную МУП «Теплоэнерго» конечным потребителям, а также является получателем всех денежных средств, часть из которых затем обязан перечислить в адрес МУП «Теплоэнерго».

МУП «Каменники» и МУП «Теплоэнерго» совместными действиями должны обеспечивать надежное и непрерывное теплоснабжение граждан, проживающих в домах, находящихся под управлением ООО «УК Судоверфь».

Таким образом, каждый из них должен с достаточной степенью расчета и предусмотрительности, в пределах принятых обязательств, обеспечивать поставку коммунального ресурса.

В этих условиях, МУП «Теплоэнерго» должно было действовать в соответствии с требованиями правил предоставления коммунальных услуг гражданам, в части порядка и сроков уведомления потребителей.

30.04.2010г. МУП «Теплоэнерго» направило МУП «Каменники» уведомление о прекращении подачи тепловой энергии с 30.05.2010г. в случае неоплаты имеющейся задолженности.

04.05.2010г. поставка тепловой энергии была прекращена путем закрытия и опломбировки задвижек в ГК 123, по данному факту представителями МУП «Теплоэнерго» и МУП «Каменники» составлен акт (копия имеется в материалах дела).

Предупреждения о введении ограничения с 04.05.2010г. в МУП «Каменники» не направлялось.

Действия МУП «Теплоэнерго» по прекращению поставки тепловой энергии в адрес МУП «Каменники» 04.05.2010г. в отсутствие надлежащего уведомления противоречит требованиям законодательства, образует нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

р е ш и л а:

1. Признать МУП «Каменники» нарушившим часть 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать МУП «Теплоэнерго» нарушившим часть 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Балабаев

Члены Комиссии

М.В. Гаев

М.В. Антонова