

Законному представителю

ПАО «МРСК Сибири»

ул. Богграда, 144а,

г. Красноярск, 660021

<.....>

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №А486-9.21(2)/17

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

01 сентября 2017 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 30 августа 2017 года.
В полном объеме постановление изготовлено 01 сентября 2017 года.

Захаров В.М., руководитель Красноярского УФАС России, рассмотрев протокол №А486-9.21(2)/17 от 06.04.2017 и материалы дела об административном правонарушении №А486-9.21(2)/17, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/246001001, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) (далее – ПАО «МРСК Сибири»), в отсутствие надлежащим образом извещенного законного представителя, защитника ПАО «МРСК Сибири», на основании пункта 1 статьи 29.6 КоАП РФ, статьи 29.7 КоАП РФ,

установил:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы России по Красноярскому краю поступило заявление гр. <.....> на бездействие ПАО «МРСК Сибири», выразившееся в неосуществление мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: <.....> (далее – Объект).

По результатам рассмотрения материалов заявления в адрес законного представителя ПАО «МРСК Сибири» управлением направлено уведомление о составлении протокола за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП (исх. №13509 от 10.08.2017); получение ПАО «МРСК Сибири» уведомления подтверждается почтовым уведомлением №66001712131248.

Протокол №А486-9.21(2)/17 об административном правонарушении от 08.08.2017 составлен старшим государственным инспектором контрольного отдела в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «МРСК Сибири».

В соответствии со статьей 25.2 КоАП гр. <.....> признан потерпевшим.

Указанный протокол был получен ПАО «МРСК Сибири» 15.08.2017, определение о назначении времени и места рассмотрения дела №А486-9.21(2)/17 от 08.08.2017 получено ПАО «МРСК Сибири» 18.08.2017 (почтовое уведомление №66001712278714).

Определением №486-9.21(2)/17 от 22.08.2017 срок рассмотрения дела продлен до 22.09.2017; рассмотрение дела назначено на 30.08.2017. Определение получено ПАО «МРСК Сибири» 25.08.2017, что подтверждается штампом канцелярии сетевой организации.

Данное дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии защитника ПАО «МРСК Сибири» <.....>, действующим на основании доверенности.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее.

21 марта 2016 года между ПАО «МРСК Сибири» и гр. <.....> заключен договор № <.....> об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно техническим условиям № <.....>, являющимся приложением №1 к Договору, на сетевую организацию возложено осуществление следующих мероприятий:

- строительство ТП-10/0,4 кВ;
- строительство ЛЭП-10 кВ от ВЛ-10 кВ ф.44-2 до ТП-10/0,4 кВ (п. 10.а.);
- установка линейного разъединителя на отпаечной опоре ЛЭП-10 кВ
- строительство ЛЭП-0,4 кВ от проектируемой ТП-10/0,4 кВ до границы земельного участка заявителя (пункт 10).

Согласно пункту 11 Технических условий, на заявителя возложены обязанности по осуществлению технологического присоединения в части монтажа измерительного комплекса учета энергии, установки отключающего аппарата перед прибором учета, выполнения ввода до щита учета кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

В соответствии с пунктом 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 21.09.2016.

ПАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по осуществлению технологического присоединения Объекта к электрическим сетям в установленный срок.

Согласно пояснениям ПАО «МРСК Сибири» для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, управлением проектирования Общества разработана проектная документация и утверждена приказом от 26.04.2017 №325-пр.

30 июня 2017 года проведены строительно-монтажные работы. Представлено уведомление, направленное в адрес Енисейского управления Ростехнадзора, о готовности на ввод в эксплуатацию объекта: ВЛИ-0,4 кВ от существующей опоры №8/2 КТП №44-4-3, ОПНп-0,4/300/0,45 УХЛ2, для технологического присоединения Объекта гр. <.....>. Указанный объект включен в приказ о вводе законченных строительством объектов. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – сентябрь 2017.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами

(статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13](#) и [14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, а также уведомляет о возможности временного технологического присоединения, предусмотренного [разделом VII](#) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-

энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлениями №А121-9.21(1)/16 от 06.04.2016, №А214-9.21(1)/16 от 27.04.2016 ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за аналогичное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП.

Таким образом, действия ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению Объекта, принадлежащего гр. <.....> в установленный действующим законодательством и Договором срок, являются неправомерными, нарушающими Правила технологического присоединения, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3.2. статьи 4.1 КоАП при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее

минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

ПАО «МРСК Сибири» при рассмотрении дела об административном правонарушении представлены следующие документы: копия бухгалтерского баланса на 31 декабря 2015 года, копия бухгалтерского баланса на 30 сентября 2016 года, копия отчета о финансовых результатах за январь-декабрь 2013 года, копия отчета о финансовых результатах за январь-декабрь 2015 года, копия отчета о финансовых результатах за январь-сентябрь 2016 года. Исходя из представленных документов, Общество имеет отрицательный финансовый баланс, а именно, убыток Общества за период январь-сентябрь 2015 года составил 1 998 981 тыс.руб, за период январь-сентябрь 2016 года 1 649 463 тыс. руб., что указывает на тяжелое материальное положение Ответчика.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «МРСК Сибири», предусмотренные статьями 4.2 КоАП, обществом не были заявлены, при рассмотрении данного дела не установлены.

Принимая во внимание такие критерии как справедливость и соразмерность административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, статьями 4.2., 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МРСК Сибири» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Назначить ПАО «МРСК Сибири» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Снизить назначенный ПАО «МРСК Сибири» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21. КоАП, штраф на пятьдесят процентов, то есть вдвое.

Считать назначенным ПАО «МРСК Сибири» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 300 000 (триста тысяч рублей).

В.М. Захаров

Руководитель управления

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 246601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г. Красноярск р/сч 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КРАСНОЯРСК г. Красноярск БИК 040407001.

ОКТМО 04701000 КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

УИН 16133201709050920629

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.