

РЕШЕНИЕ

«13» августа 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В.-	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Коломиец А.А. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Михалевой Е.Е. -	Главного специалиста эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Сивороновой Т.В.-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> – представителя ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» , по доверенности,

- <...> – представителя ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» , по доверенности

рассмотрев дело № 342/З-2015, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией заказчика - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области», требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

11.08.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 3043э от 11.08.2015г.) на действия единой комиссии заказчика - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области».

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку первая часть его заявки соответствовала требованиям технических характеристик материалов аукционной документации, используемых при выполнении работ, полностью соответствовали требованиям заказчика и действующим ГОСТ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» и аукционная документация.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.05.2015 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано 17 (семнадцать) заявок участников закупки. Допущены до участия в аукционе в электронной форме 5 (пять) заявок участников закупки.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Пунктом 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принято решение об отказе заявителю жалобы в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

№ п/п	Требование Заказчика	Предложение ИП <...>
6	Электроды типа Э42 или Э42А, номинальным диаметром: до 5 мм, область применения может быть: для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей, когда к металлу сварных швов не предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости или для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей, когда к металлу сварных швов предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости. Стержень электрода должен быть выполнен из легированной сварочной проволоки Механические	Электроды типа Э42 или Э42А, номинальным диаметром: до 3 мм, область применения: для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей, когда к металлу сварных швов предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости. Стержень электрода выполнен из легированной сварочной проволоки Механические свойства металла шва при нормальной температуре: относительное удлинение менее 22%,

	<p>свойства металла шва при нормальной температуре: не должно быть относительное удлинение менее 18%, ударная вязкость должна быть, кгс • м/см², не менее 8 временное сопротивление разрыву стержня электрода, кгс/мм², не должно быть менее 42.</p>	<p>ударная вязкость кгс • м/см², 15. временное сопротивление разрыву стержня электрода, кгс/мм, 42.</p>
14	<p>Краска водно-дисперсионная марки ВД-ВА-224 или ВД-АК-111, может быть на основе гомополимерной поливинилацетатной или сополимерной акрилатной дисперсии для работ внутри помещений. Цвет краски должен быть белый. После высыхания краска должна образовывать пленку с ровной однородной матовой поверхностью. Краска должна иметь возможность нанесения на поверхность не менее чем в два слоя. Массовая доля нелетучих веществ должна быть 52-59%. Уровень pH должен быть более 6,8. Укрывистость высушенной пленки не должна быть более 120 кг/м². Морозостойкость краски, циклы, не должна быть менее 5. Степень перетира должна быть менее 70 мкм. Не должно быть время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С более 1 ч. Общий расход краски на один метр квадратный, должен быть более 100. Срок хранения должен быть не более 12 мес. Эластичность пленки при изгибе менее 2 мм. Не должен быть коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски менее 85 %. Стойкость пленки к статическому воздействию воды должна быть при температуре (20±2) °С не менее 12 ч. Смываемость пленки краски не должна быть более 3,0 г/м². Условная вязкость краски должна быть по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20,0 °С не менее 30 с.</p>	<p>Краска водно-дисперсионная марки ВД-ВА-224, на основе гомополимерной поливинилацетатной дисперсии для работ внутри помещений. Цвет краски белый. После высыхания краска образует пленку с ровной однородной матовой поверхностью. Краска имеет возможность нанесения на поверхность в два слоя. Массовая доля нелетучих веществ 55%. Уровень pH 7,5. Укрывистость высушенной пленки 120 кг/м². Морозостойкость краски, циклы 5. Степень перетира 30 мкм. время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С 1 ч. Общий расход краски на один метр квадратный, 130. Срок хранения 12 мес.</p> <p>Эластичность пленки при изгибе 1 мм. коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски 85 %. Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С 12 ч.</p> <p>Смываемость пленки краски 3,0 г/м². Условная вязкость краски по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20,0 °С 30 с.</p>
	<p>Доски обрезные хвойных или лиственных пород, длиной до 6,5 м,</p>	

50	<p>шириной до 150мм, но не менее 75 мм, не должна быть толщина менее 40 мм. Доски должны быть из пиломатериалов из первого сорта.</p> <p>Стрела прогиба в долях длины и ширины сырого пиломатериала не более 1,0%. из сосны или осины и ели, лиственницы, березы, ольхи, пихты, кедра или бука. Пиломатериалы должны быть сырыми или сухими. Влажность пиломатериалов не более 20% при поставке сухих пиломатериалов. Пиломатериалы сырые с влажностью выше чем у сухих пиломатериалов. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1280 мкм. Древесина не должна иметь признаков гнили.</p>	<p>Доски обрезные хвойных пород, длиной 6,0 м, шириной 125 мм, толщина 44 мм. Доски из пиломатериалов из первого сорта. Из сосны из ели. Пиломатериалы сухие. Влажность пиломатериалов 20%. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов 1200 мкм. Древесина не имеет признаков гнили.</p>
53	<p>Грунтовка ГФ-021 для грунтования металлических поверхностей, должна представлять собой суспензию пигментов и наполнителей в алкидном лаке с добавлением растворителей, сиккатива и стабилизирующих веществ. Цвет грунтовки должен быть красно-коричневый, после высыхания пленка грунтовки должна быть матовой, полуглянцевой, ровной, однородной, а также пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не должна засаливать шкурку. При необходимости перед применением грунтовку тщательно перемешивают, разбавляют растворителями РС-2, 649, 650. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более, 20. Эластичность пленки при изгибе, мм, до 1. Стойкость пленки к действию нитроэмали - не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку. Массовая доля летучих веществ, %, менее 60. Расслаивание, мл, не более, 5. Расход грунтовки 60 - 100 г/м² на</p>	<p>Грунтовка ГФ-021 для грунтования металлических поверхностей, представляет собой суспензию пигментов и наполнителей в алкидном лаке с добавлением растворителей, сиккатива и стабилизирующих веществ. Цвет грунтовки красно-коричневый, после высыхания пленка грунтовки матовая, ровная, однородная, а также пленка при шлифовании образует ровную поверхность и не засаливает шкурку, перед применением грунтовку тщательно перемешивают, разбавляют растворителем РС-2. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, 20. Эластичность пленки при изгибе, мм 0,9. Стойкость пленки к действию нитроэмали - отсутствуют отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку. Массовая доля летучих веществ, %, 58. Расслаивание, мл, 5. Расход грунтовки 80 г/м² на однослойное покрытие.</p>

В аукционной документации по пункту 10 Заказчиком установлены требования: электроды типа Э42 или Э42А, номинальным диаметром: до 5 мм, область применения не может быть: для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей, так как к металлу сварных швов не предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости или для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей, когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости. Стержень электрода должен быть изготовлен из легированной сварочной проволоки. Механические свойства металла шва в нормальной температуре: не должно быть относительное удлинение менее 18%, ударная вязкость должна быть, кгс • м/см², не менее 8 временное сопротивление разрыву стержня электрода, кгс/мм², не должно быть менее 42. В заявке Заявитель указал: временное сопротивление разрыву стержня электрода, кгс/мм, 42, что является ниже показателя указанного в ГОСТ 2246-70 пункт 3.24

В аукционной документации по пункту 14 Заказчиком установлены требования к краске: «Укрывистость высушенной пленки 120кг/м²...», в заявке Заявитель указал: «Укрывистость высушенной пленки 120кг/м²...», что не соответствует требованиям ГОСТ 96-89, а именно Укрывистость высушенной пленки 120грамм/м².

В аукционной документации по пункту 50 Заказчиком установлены требования: «Доски обрезные хвойных или лиственных пород, длиной до 6,5 м, шириной до 150мм, но не менее 75 мм, не должна быть толщина менее 40 мм. Доски должны быть из пиломатериалов из первого сорта. Стрела прогиба в долях длины и ширины сырого пиломатериала не более 1,0%..», Заявитель указал в заявке: «...Доски обрезные хвойных пород, длиной 6,0 м, шириной 125 мм, толщина 44 мм. Доски из пиломатериалов из первого сорта. Из сосны или ели, не указав требуемое значение показателя «Стрела прогиба в долях длины и ширины...»

В аукционной документации по пункту 53 Заказчиком установлено требование (массовая доля летучих веществ, %, менее 60...), в заявке Заявитель указал: «массовая доля летучих веществ, %, 58», что не соответствует требованиям ГОСТа: в ГОСТ 25129-82 массовая доля нелетучих веществ составляет 54-60%, соответственно массовая доля летучих веществ будет составлять 46 и менее процентов. Выводы экспертизы о недостоверности указанных характеристик соответствуют требованиям Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам первых частей торгов на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в этом аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о

этогол рассмотрения первых частей заявок участников закупки содержит ссылки на нормы Федерального закона № 44-ФЗ, на основании которых было принято решение об отклонении заявки ИП <...>, а также указание на пункты технического задания, по которым участником закупки ИП <...> не были представлены показатели товара. Таким образом, протокол составлен в соответствии со статьей 67 Федерального закона №44-

на основании изложенного решение единой комиссии ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» об отказе в допуске к участию в аукционе ИП <...> является обоснованным.

Ссылаясь на статьи 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия единой комиссии ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» **необоснованной.**

2. Производство по делу № 342/3-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.А. Коломиец

Е.Е. Михалева

Т.В. Сиворонова